

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 15 décembre 1992, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 10 avril 1973 portant création de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire, la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées et la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical", a donné le 21 décembre 1992 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 15 december 1992 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 10 april 1973 houdende oprichting van de Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht en van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst", heeft op 21 december 1992 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"De effectieve uitvoering van de wet van 11 juli 1978 heeft veertien jaar op zich laten wachten. De studie van het dossier die moet verhelpen aan de juridische en feitelijke onmogelijkheid om voornoemde wet van 11 juli 1978 uit voeren heeft geleid tot het wetsontwerp dat U thans voor advies wordt voorgelegd. Die wetsontwerp moet, rekening houdend met de steeds sterker gevoelde leemte die ontstaan is door de niet-uitvoering van voornoemde wet, toelaten zo snel mogelijk daadwerkelijk over te gaan tot een specifiek en adequaat stelsel van syndicale raadpleging.

Het dringend karakter wordt subsidiair ook ingegeven door het feit dat door de "Caisse d'Entraide SYNDIC, ASBL" op 21 december 1990 bij de afdeling administratie van de Raad van State een verzoekschrift werd ingediend tot vernietiging van de beslissing tot niet-uitvoering van de wet van 11 juli 1978 ...".

*

Conformément à l'article 7, § 1er, de l'arrêté royal du 20 octobre 1964 instituant une commission consultative du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, cette commission doit être consultée par le ministre de la Défense nationale sur "toutes les questions présentant un intérêt général relatif

.../...

à la situation statutaire des trois catégories de militaires citées à l'article 4, § 1er", c'est-à-dire les officiers, sous-officiers, caporaux et soldats.

La loi en projet présentant un tel intérêt pour les catégories de militaires visées, le ministre devait procéder à cette consultation, ce qui n'a pas été fait en l'espèce.

Il s'ensuit que le projet n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"De effectieve uitvoering van de wet van 11 juli 1978 heeft veertien jaar op zich laten wachten. De studie van het dossier die moet verhelpen aan de juridische en feitelijke onmogelijkheid om voornoemde wet van 11 juli 1978 uit te voeren heeft geleid tot het wetsontwerp dat U thans voor advies wordt voorgelegd. Dit wetsontwerp moet, rekening houdend met de steeds sterker gevoelde leemte die ontstaan is door de niet-uitvoering van voornoemde wet, toelaten zo snel mogelijk daadwerkelijk over te gaan tot een specifiek en adequaat stelsel van syndicale raadpleging.

Het dringend karakter wordt subsidiair ingegeven door het feit dat door de "Caisse d'Entraide SYNDIC, ASBL" op 21 december 1990 bij de afdeling administratie van de Raad van State een verzoekschrift werd ingediend tot vernietiging van de beslissing tot niet-uitvoering van de wet van 11 juli 1978 ...".

*

Overeenkomstig artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 20 oktober 1964 tot oprichting van een commissie van advies voor het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst, moet die commissie door de minister van Landsverdediging worden geraadpleegd over "alle zaken van algemeen belang met betrekking tot de statutaire toestand van de drie in artikel 4, § 1, aangehaalde categorieën van militairen",

.../...

zijnde de officieren, onderofficieren, korporaals en soldaten.

Aangezien de ontworpen wet dermate belangrijk is voor de genoemde categorieën van militairen, behoorde de minister haar voor te leggen aan die commissie, wat in het onderhavige geval niet is gebeurd.

Daaruit volgt dat het ontwerp niet in zoverre gereed is dat het door de Raad van State kan worden onderzocht.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : C.-L. CLOSSET,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

R. ANDERSEN,
J. MESSINNE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,
J. van COMPERNOLLE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROUY,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE, premier président.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE, eerste voorzitter.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. ERNOTTE, référendaire adjoint.

Het verslag werd opgesteld door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. ERNOTTE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROUY.

C.-L. CLOSSET.