

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 december 1992 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs en Vorming, Cultuur, Jeugd en Wetenschappelijk Onderzoek van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap "houdende het statuut van de tijdelijk aangestelde leden van het administratief personeel van de rijksinrichtingen voor lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en niet universitair hoger onderwijs van de Duitstalige Gemeenschap en van de internaten van de Duitstalige Gemeenschap", heeft op 14 januari 1993 het volgend advies gegeven :

Met het ontwerp van Executievebesluit wordt de rechtspositie bepaald van de personen die ten voorlopige titel als administratieve hulpkracht in een school of internaat van de Duitstalige Gemeenschap worden tewerkgesteld.

Voor de rechtsgrond wordt in de aanhef van het ontwerp verwezen naar de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het rijksonderwijs. Die verwijzing doet ervan blijken dat naar de mening van de Executieve het ontwerp een onderwijsaangelegenheid behelst als bedoeld in artikel 17 van de Grondwet. Die zienswijze mag worden bijgetreden.

Zoals de Raad van State in vorige adviezen al heeft doen opmerken (1), behoren voorzieningen waarbij de rechtspositie van het personeel van het onderwijs wordt bepaald, als een zaak van onderwijs tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen en vallen zij onder de toepassing van paragraaf 5 van genoemd grondwetsartikel naar luid waarvan, op gemeenschapsniveau, onder meer de inrichting van het onderwijs aan de decreetgever wordt voorbehouden.

(1) Zie onder meer het advies van de Raad van State L. 21.966/1 van 26 november 1992 over een ontwerp van besluit van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap houdende inrichting van een pool stagiairs en houdende vaststelling van zijn werking bij wijze van proef.

Die gewilde versterking van het legaliteitsvereiste (1) houdt in dat voorzieningen welke voor de rechtspositieregeling van het in het onderwijs tewerkgesteld personeel van essentiële aard zijn, minstens in hun beginse-len door de decreetgever moeten worden bepaald. Hieraan doet geen afbreuk de vaststelling dat, zoals in het ontwerp, de betrokken regeling slechts op een beperkt aantal personen van toepassing is.

Het ontwerp van besluit dient derhalve, minstens in zijn essentiële beschikkingen, tot een ontwerp van decreet te worden omgevormd.

(1) Zie Gedr. St., Senaat, B.Z. 1988, nr. 100-1/2, blz. 28; zie ook Raad van State, afdeling administratie, arrest O.T.O., nr. 34.237 van 27 februari 1990.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	staatsraden,
de Heer	: M. VAN DAMME,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.