

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 december 1992 door de Vlaamse Minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel", heeft op 10 december 1992 het volgend advies gegeven :

I. INLEIDENDE OPMERKINGEN.

1. Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

"Het verzoek om spoedbehandeling is ingegeven door het feit dat het besluit in werking dient te treden op 1 januari 1993 en de uitvoering van het besluit vrij ingrijpende wijzigingen teweegbrengt in de ondersteunende informatica-apparatuur die instaat voor de berekening en uitbetaling van de kinderbijslagen. Dit houdt in dat het Departement in staat moet zijn het besluit bijtijds technisch uit te voeren".

2. Het ontwerp strekt ertoe overgangsmaatregelen te bepalen die aansluiten op de overdracht van de uitbetalingsbevoegdheid van de gezinsbijslagen voor de vastbenoemde leerkrachten van het door de Vlaamse Gemeenschap ingericht of gesubsidieerd onderwijs, van het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap naar de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers.

Artikel 101, derde lid, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslagen voor loonarbeiders, bepaalt een aantal categorieën van personen voor wie de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers ermede belast wordt de gezinsbijslagen en het kraamgeld uit te keren. Artikel 41 van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen heeft aan die lijst van personen de vastbenoemde leerkrachten van het door de Gemeenschappen

.../...

ingericht of gesubsidieerd onderwijs toegevoegd (nieuw artikel 101, derde lid, 8°). Dit artikel 41 treedt in werking op een door de Koning nog te bepalen datum (artikel 43 van de wet van 26 juni 1992).

Bij de overdracht van de uitbetalingsbevoegdheid van het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap naar de Rijksdienst, stellen zich een aantal problemen als gevolg van de verschillende stelsels van uitbetaling welke door het departement enerzijds en de Rijksdienst anderzijds worden gehanteerd.

Het departement Onderwijs moet alsnog toepassing maken van artikel 5 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel, wat impliceert dat :

- 1° de betaling tezelfdertijd geschiedt als die van de wedde van de maand waarop de gezinsbijslag betrekking heeft;
- 2° de betaling geschiedt aan de weddetrekkende of, op gewoon verzoek, aan de moeder of aan de persoon die in werkelijkheid het kind opvoedt;
- 3° in afwijking van het bepaalde sub 1°, de betaling vooraf geschiedt, tezelfdertijd als de betaling van de wedde van de maand die de maand waarop de gezinsbijslag betrekking heeft voorafgaat, aan de personeelsleden die vóór 1 juli 1984 een stelsel van vooruitbetaling van hun

.../...

maandwedde genoten hebben en rechthebbenden waren op gezinsbijslagen die vooraf werden uitbetaald.

De Rijksdienst is, inzake uitbetalingen, onderworpen aan de bepalingen van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, wat impliceert dat :

- 1º de betaling geschiedt in de loop van de maand die volgt op de maand waarop de gezinsbijslag betrekking heeft (artikel 71, § 1);
- 2º de betaling geschiedt in de regel aan de moeder (artikel 69, § 1).

Met de voorgestelde overgangsmaatregelen beogen de stellers van het ontwerp de overgang van het stelsel van uitbetaling minder abrupt te laten verlopen, vooral wat het tijdstip van uitbetaling betreft : zonder overgangsregeling zou het departement Onderwijs de laatste keer kinderbijslag uitbetalen voor de maand maart 1993 op 1 maart 1993, terwijl de Rijksdienst voor de maand april 1993 zou uitbetalen op 10 mei 1993.

3. Krachtens artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12º, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988, behoort de sociale zekerheid toe de aan de nationale overheid voorbehouden bevoegdheden. De vraag dient bijgevolg te worden gesteld of de Vlaamse Executieve met de

.../...

ontworpen bepalingen al dan niet dit voorbehouden bevoegdheidsdomein betreedt.

Artikel 18, eerste lid, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders bepaalt het volgende :

"Onverminderd de bepalingen van artikel 101, sluiten de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten zich bij geen enkele compensatiekas aan, maar verlenen rechtstreeks aan hun personeel de kinder- en geboortebijslag, bij deze wet voorzien of krachtens deze verplicht gemaakt. Het bedrag en de voorwaarden waaronder zij worden toegekend, zijn ten minste even gunstig als die van de bijslag, verplicht uitgekeerd door de compensatiekassen voor kinderbijslag".

Met die bepaling heeft de wetgever het kader bepaald waarbinnen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten aan hun respectievelijke personeelsleden de gezinsbijslagen en het kraamgeld dienen te verlenen. Inzonderheid de zinsnede dat het bedrag van de bedoelde uitkeringen en de voorwaarden waaronder zij worden toegekend ten minste even gunstig moeten zijn als die bepaald in de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag, doet ervan blijken dat aan onder meer de Gemeenschappen de ruimte is gelaten om andere bedragen of voorwaarden te bepalen, uiteraard mits deze niet minder gunstig zijn dan die welke in de samengeordende wetten en hun uitvoeringsbesluiten vastgesteld zijn.

Alsnog volgt de Vlaamse Gemeenschap, zoals boven al is opgemerkt, het eerder genoemd koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde

.../...

categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel. De Vlaamse Gemeenschap kan onder de reeds vermelde restrictie dat de eigen regeling niet minder gunstig mag zijn dan de nationale algemene regeling uit de sociale zekerheid, in eigen bepalingen voorzien, doch dat slechts voor de duur dat zij zelf uitbetalende instelling is. Eenmaal de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers met de uitbetaling wordt belast, moet deze de regels onder meer van artikel 69, § 1, van de samengeordende wetten volgen waarin wordt bepaald dat behoudens verzet de bedoelde uitkeringen in de regel aan de moeder worden gedaan. In het ontwerp wordt afgeweken, niet wat de mogelijkheid van verzet betreft, doch wat de uitkering aangaat : deze geschiedt aan de rechthebbende. Volgens de gemachtigde ambtenaar behoort die modalisering tot de noodzaak van de overgangsregeling. Dat kan een deugdelijke verantwoording zijn, doch die afwijking van de samengeordende wetten moet uitdrukkelijk in de tijd worden beperkt. Artikel 4 zal in die zin moeten worden aangepast.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Gelet op de draagwijdte van het ontwerp, wordt voorgesteld het opschrift te redigeren als volgt :

"Besluit van de Vlaamse Executieve houdende tijdelijke maatregelen inzake de uitbetaling van de gezinsbijslagen aan de vastbenoemde leerkrachten van het door de Vlaamse Gemeenschap ingericht of gesubsidieerd onderwijs".

.../...

Artikelen 1 en 2.

Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar is het niet de bedoeling dat de opheffing van artikel 5 tot gevolg zou hebben dat de uitbetalingsregeling welke geldt voor de personeelsleden op wie de overgangsmaatregel bedoeld in artikel 2 van het ontwerp niet van toepassing is, zou vervallen.

Gelet op die toelichting kan worden overwogen de artikelen 1 en 2 samen te voegen in een artikel, te stellen als volgt :

"Artikel 1.-

In afwijking van artikel 5 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel geldt ten aanzien van de personeelsleden zoals bedoeld in artikel 101, derde lid, 8°, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslagen voor loonarbeiders die vóór 1 juli 1984 een stelsel van vooruitbetaling van hun maandwedde genoten hebben en rechthebbenden waren op kinderbijslagen welke vooraf werden uitbetaald, de volgende regeling :

De kinderbijslag van de maand januari 1993 ... (voorts zoals in artikel 2 van het ontwerp)".

Indien op dit voorstel wordt ingegaan, dienen de andere artikelen van het ontwerp te worden vernummerd.

.../...

Artikel 4.

Artikel 4, dat artikel 3 zou worden, moet worden aangepast in de zin zoals in de inleidende opmerkingen is aangegeven.

III. SLOTOPMERKING.

De ontworpen regeling gaat ervan uit dat artikel 41 van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen op 1 april 1993 in werking zal treden. Op dit punt is er nog geen uitsluitel. Zo de datum van inwerking-treding later valt, volstaan de in artikel 2 van het ontwerp opgenomen overgangsbepalingen niet : zij reiken slechts tot maart 1993. Er kan derhalve worden overwogen een bepaling toe te voegen die ertoe strekt dat, in voorkomend geval en dit tot de bepaling van genoemd artikel 41 in werking treedt, de gezinsbijslag wordt uitbetaald op de laatste dag van de maand waarop hij betrekking heeft.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	staatsraden,
de Heer	: M. VAN DAMME,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.