

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 5 novembre 1992, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un amendement du Gouvernement au "Titre II - Pensions, Chapitre V - Dispositions relatives à l'activité autorisée des pensionnés du secteur public" du projet de loi portant des dispositions sociales et diverses, a donné le 10 novembre 1992 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 5 november 1992 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een amendement van de Regering van "Titel II - Pensioenen, Hoofdstuk V - Bepalingen betreffende de toegelaten beroepsbezigheid voor gepensioneerden in openbare dienst", heeft op 10 november 1992 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"Par souci de simplification, les règles propres au secteur public concernant l'activité autorisée des pensionnés ont été réunies en un seul texte dont la date d'entrée en vigueur doit être fixée, comme pour les autres régimes, au 1er janvier 1993".

*

1. L'avis donné par l'inspecteur des finances sur les projets d'arrêtés royaux en matière de cumul d'une activité professionnelle et de pensions de retraite et de survie dans le régime des travailleurs salariés et dans le régime des travailleurs indépendants, ne dispense pas de l'obligation de demander l'avis du même inspecteur sur le présent amendement.

2. En vertu de l'article 2, § 1er, 1^o, c, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, et de l'article 5 de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1^o, de la loi du 19 décembre 1974

.../...

organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, le régime des pensions du secteur public et, par conséquent, les règles de cumul des pensions précitées et d'activités professionnelles doivent être soumises à la négociation syndicale.

Il ne résulte pas des documents communiqués au Conseil d'Etat que l'amendement a fait l'objet d'une telle négociation.

3. Sous réserve de l'accomplissement de ces deux formalités, le Conseil d'Etat, section de législation formule l'observation suivante.

L'amendement en projet a pour but d'adapter la législation relative aux pensions du secteur public aux modifications qui ont été apportées "au régime de cumul entre une pension et une activité professionnelle dans le régime de pension des travailleurs salariés".

Afin d'atteindre cet objectif, l'amendement se borne, d'une part, à rendre en principe applicable au secteur public les règles de réduction et de suspension de la pension qui sont applicables lorsque celle-ci est cumulée avec une activité professionnelle, aux pensions de retraite ou de survie dans le régime des travailleurs salariés, et, d'autre part, à prévoir certains cas particuliers dans lesquels l'application de ces règles peut être atténuée.

.../...

A la différence du secteur privé, l'autorité qui fixe le régime de pension des membres du secteur public doit tenir compte de l'article 114 de la Constitution selon lequel

"Aucune pension, aucune gratification à la charge du trésor public, ne peut être accordée qu'en vertu d'une loi".

Il serait de plus paradoxal que l'amendement règle des situations particulières de cumul, comme c'est le cas notamment dans l'article 43, § 2, en projet, et qu'il soit muet quant au régime général applicable au cumul.

Dès lors, dans la matière qui fait l'objet de l'amendement, il appartient au législateur de fixer les règles générales en vertu desquelles les pensions de retraite ou les pensions de survie sont réduites ou suspendues en raison de l'exercice, par leur titulaire, d'une activité professionnelle.

L'amendement doit, dès lors, être fondamentalement revu.

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"Par souci de simplification, les règles propres au secteur public concernant l'activité autorisée des pensionnés ont été réunies en un seul texte dont la date d'entrée en vigueur doit être fixée, comme pour les autres régimes, au 1er janvier 1993".

*

1. Het advies dat de inspecteur van financiën gegeven heeft inzake de ontwerpen van koninklijke besluiten betreffende de cumulatie van beroepsarbeid met een rust- en overlevingspensioen in de regeling voor werknemers en in de regeling voor zelfstandigen, wil niet zeggen dat het advies van dezelfde inspecteur over dit amendement niet gevraagd behoeft te worden.

2. Krachtens artikel 2, § 1, 1^o, c, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, en van artikel 5 van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1^o, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar

.../...

personeel, dient over de pensioenregeling van de overheidssector en bijgevolg over de regels voor de cumulatie van de genoemde pensioenen met beroepsarbeid, met de vakbonden onderhandeld te worden.

Uit de documenten die aan de Raad van State overgelegd zijn, blijkt niet dat over het amendement onderhandeld is.

3. Onder voorbehoud van de vervulling van die twee vormvoorschriften maakt de Raad van State, afdeling wetgeving, de volgende opmerking.

Het ontworpen amendement wil de wetgeving inzake de overheidspensioenen aanpassen aan de wijzigingen die "aan de cumulatieregeling van een pensioen met een beroepsactiviteit in de regeling van de werknemerspensioenen" zijn aangebracht.

Om dat doel te bereiken bepaalt het amendement er zich enerzijds toe om de regels van vermindering en schorsing van het pensioen die, wanneer het pensioen met beroepsarbeid wordt gecumuleerd, gelden voor de rust- of overlevingspensioenen in de regeling voor werknemers, toepasselijk te maken op de overheidssector, en anderzijds om in sommige bijzondere gevallen te voorzien waarin de toepassing van die regels verzacht kan worden.

Anders dan de particuliere sector dient de overheid die de pensioenregeling van het overheidspersoneel vaststelt

.../...

rekening te houden met artikel 114 van de Grondwet dat het volgende bepaalt :

"Geen pensioen, geen gratificatie ten laste van de Staatskas kan worden toegekend dan krachtens een wet".

Het zou bovendien paradoxaal zijn dat het amendement bijzondere cumulatiesituaties regelt, zoals het met name doet in het ontworpen artikel 43, § 2, en met geen woord rept van de algemene regeling die van toepassing is op de cumulatie.

Het is derhalve de taak van de wetgever om inzake de materie die het onderwerp is van het amendement algemene regels vast te stellen krachtens welke de rust- of overlevingspensioenen verminderd of geschorst worden omdat de pensioengerechtigde beroepsarbeid uitoefent.

Het amendement dient derhalve grondig te worden herzien.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. ERNOTTE, référendaire adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. ERNOTTE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY.

J.-J. STRYCKMANS.