

## KONINKRIJK BELGIE.

-----

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 oktober 1992 door de Vlaamse Minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende aanvulling met een artikel 87 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedebouw", heeft op 5 november 1992 het volgend advies gegeven :

Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

"De motivatie waarmede artikel 34 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt ingeroepen is te vinden in het feit dat afwijkingen op de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen die in de wetgeving werden ingebouwd thans zeer ruim worden geïnterpreteerd en dat de oorspronkelijke uitzonderingsprincipes thans als algemene rechtsregel toepassing vinden in die mate dat zij de voorschriften van de plannen van aanleg in belangrijke mate aantasten en waardoor alle rechtszekerheid voor de bestuurden komt te vervallen. Verder leidt de toepassing van eensdeels de opvullingsregel zoals bepaald in artikel 23.1 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen en anderdeels het minidecreet van 28 juni 1984 tot het dichtslibben van open ruimte gebieden zonder dat hiervoor een beleid van plaatselijke inbreiding kan wordt ontwikkeld".

\*

\*

\*

Het ontwerp van decreet beoogt, voor het Vlaamse Gewest, een einde te stellen aan de mogelijkheid om in de toekomst nog de zogeheten "opvullingsregel", vastgesteld in artikel 23, 1<sup>o</sup>, van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en gewestplannen, toe te passen.

.../...

Aan de Raad van State is meegedeeld dat het ontwerp onmiddellijk en op een algemene wijze een einde wil maken aan de mogelijkheid van toepassing van de opvullingsregel en dat om die reden voor een aanvulling van artikel 2, § 1, van de Stedebouwwet van 29 maart 1962, door het nieuwe artikel 87 van die wet, is geopteerd. Dit houdt onder meer in dat de opvullingsregel niet meer zal kunnen worden toegepast in geval van bouwaanvragen bedoeld in de artikelen 45 en 46 van de Stedebouwwet.

Gelet op het bepaalde in artikel 2, § 1, derde lid, van de voornoemde wet, ware het nochtans logischer om artikel 2, § 1, van die wet aan te vullen met een afzonderlijk lid, in te voegen tussen het bestaande derde en vierde lid, in plaats van, zoals in het ontwerp, het vierde lid van artikel 2, § 1, aan te vullen.

In ieder geval dient de aanvulling te geschieden op een zulkdanige wijze dat geen twijfel bestaat omtrent de niet-toepasbaarheid van de opvullingsregel. Zoals de tekst van het ontworpen artikel 2 is geredigeerd, zou immers de indruk kunnen ontstaan dat de opvullingsregel nog kan worden toegepast, wat de bestaande gewestplannen betreft, zolang met inachtneming van de regelen vastgesteld in artikel 9 van de Stedebouwwet geen besluit werd genomen waardoor de opvullingsregel wordt opgeheven.

Met het ene en het andere rekening gehouden, wordt voor artikel 2 van het ontwerp de volgende redactie in overweging gegeven :

.../...

"Artikel 2.-

In de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedebouw wordt titel V, ingevoegd bij decreet van 28 juni 1984, aangevuld met een artikel 87 luidend als volgt :

"Artikel 87. In artikel 2, § 1, van deze wet, vervangen bij de wet van 22 december 1970, wordt tussen het derde en het vierde lid het volgende lid ingevoegd :

"Bij het onderzoek van bouw- of verkavelingsaanvragen, andere dan voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare diensten, kan geen toepassing worden gemaakt van regelen in verband met de inrichting en de toepassing van ontwerp-gewestplannen en gewestplannen die de mogelijkheid scheppen om van deze plannen af te wijken of uitzonderingen toe te laten waardoor kan worden gebouwd of verkaveld".

Het spreekt vanzelf dat de desbetreffende uitvoeringsbepalingen in overeenstemming moeten worden gebracht met de in het ontwerp van decreet vervatte regeling.

\*

\*                      \*

Voor de wenselijkheid van samenvoeging van dit ontwerp met de andere ontwerpen tot wijziging van de Stedebouwwet, mag worden verwezen naar de opmerking welke in het advies L. 21.923/1 is gemaakt.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                    |                     |
|----------|--------------------|---------------------|
| de Heer  | : H. COREMANS,     | kamervoorzitter,    |
| Mevrouw  | : S. VANDERHAEGEN, | staatsraden,        |
| de Heer  | : M. VAN DAMME,    |                     |
| de Heren | : G. SCHRANS,      | assessoren van de   |
|          | E. WYMEERSCH,      | afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | : A. BECKERS,      | griffier.           |

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.