

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 oktober 1992 door de Vlaamse Minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw", heeft op 5 november 1992 het volgend advies gegeven :

I. VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

1. Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

"De motivatie waarmede artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt ingeroepen is te vinden in het feit dat afwijkingen op de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen die in de wetgeving werden ingebouwd thans zeer ruim worden geïnterpreteerd en dat de oorspronkelijke uitzonderingsprincipes thans als algemene rechtsregel toepassing vinden in die mate dat zij de voorschriften van de plannen van aanleg in belangrijke mate aantasten en waardoor alle rechtszekerheid voor de bestuurden komt te vervallen. Verder leidt de toepassing van eensdeels de opvullingsregel zoals bepaald in artikel 23.1 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen en anderdeels het mini-decreet van 28 juni 1984 tot het dichtslibben van open ruimte gebieden zonder dat hiervoor een beleid van plaatselijke inbreiding kan worden ontwikkeld".

2. Met het ontwerp van decreet wil het Vlaamse Gewest vooral de mogelijkheid verminderen om van de voorschriften van een ontwerp-gewestplan of gewestplan af te wijken met name naar aanleiding van een aanvraag tot uitbreiding van een bestaand vergund gebouw. Voor die vermindering van afwijkingsmogelijkheid wordt uitgegaan van overwegingen omtrent de bescherming van het leefmilieu. Desalniettemin betreffen de nieuwe bepalingen een beslissing welke door een ambtenaar van het voor de Stedebouw bevoegde bestuur wordt

.../...

genomen en op een gewestplan of ontwerp-gewestplan betrekking heeft. Die bepalingen vinden dan ook hun plaats in de stedenbouwwetgeving. Wel verdient het aanbeveling - gelet op de samenhang tussen het ontwerp en het decreet van 28 juni 1985 - de Vlaamse Minister bevoegd voor het Leefmilieu bij de indiening van het ontwerp van decreet te betrekken.

3. Samen met dit ontwerp L. 21.923/1 zijn nog twee andere ontwerpen van decreet tot wijziging van de stedenbouwwet van 29 maart 1962 (L. 21.924/1 en L. 21.925/1) aan de Raad van State voor advies voorgelegd. Men mag aannemen dat de diverse wijzigingen van die wet in een enkel ontwerp worden samengevoegd.

II. ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Opschrift.

Men formuleer het opschrift als volgt :

"Ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 79 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw".

Artikel 2.

1. Men redigere de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp als volgt :

.../...

"Artikel 79 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, ingevoegd bij decreet van 28 juni 1984, wordt vervangen door de volgende bepaling :".

2. De inleidende zin van het nieuwe artikel 79 van de wet van 29 maart 1962 ware beter als volgt geformuleerd :

"Artikel 45, § 2, van deze wet, vervangen bij de wet van 22 december 1970, wordt aangevuld met de volgende leden :".

3. Het eerste lid van de wijzigende bepaling dient, om redenen van leesbaarheid en begrijpelijkheid, duidelijker te worden gestructureerd.

Voor zover ermee de bedoeling van de Vlaamse Executieve juist wordt weergegeven kan volgend tekstvoorstel in overweging worden gegeven :

"Bij het verlenen van een gunstig advies mag de gemachtigde ambtenaar afwijken van de voorschriften van een ontwerp-gewestplan of gewestplan indien de aanvraag betrekking heeft op :

a) hetzij het verbouwen van een bestaand vergund gebouw op dezelfde plaats;

.../...

b) hetzij het uitbreiden van een bestaand vergund gebouw, op de voorwaarden evenwel dat :

- de uitbreiding overeenkomstig het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning is toegestaan of als een voorwaarde voor het bekomen van een dergelijke vergunning is opgelegd;
- de uitbreiding strekt tot het bevorderen van de kwaliteit van het leefmilieu".

4. Rekening houdend met het onder 3. gedane tekstvoorstel, formuleer men het derde lid van de wijzigende bepaling als volgt :

"De uitbreiding van een bestaand vergund gebouw kan met een vermeerdering van de oppervlakte en het volume gepaard gaan mits en in zover de vermeerdering een noodzakelijk gevolg is van een in het raam van het voornoemde decreet van 28 juni 1985 verleende vergunning of van een voorwaarde welke voor het bekomen van een dergelijke vergunning is voorgeschreven, en mits de vermeerdering strekt tot het bevorderen van de kwaliteit van het leefmilieu".

5. Aan de Raad van State is meegedeeld dat de verplichting van motivering van het advies van de gemachtigde ambtenaar blijft bestaan en dat uit dat advies zal moeten blijken dat met de afwijking geen afbreuk wordt

.../...

gedaan aan de goede ruimtelijke ordening, zodat het ontwerp op dat punt niet beoogt af te wijken van de bestaande regeling. Men formulere derhalve het vierde lid van de wijzigende bepaling als volgt :

"De afwijking kan slechts worden verleend op voorwaarde dat de goede ruimtelijke ordening niet wordt geschaad, zoals moet blijken uit de motivering van het advies van de gemachtigde ambtenaar".

6. Zoals door de gemachtigde van de Executieve werd bevestigd, dient in het vijfde lid van de wijzigende bepaling het woord "bedrijfsgebouwen" te worden vervangen door de woorden "bestaande vergunde gebouwen".

7. In het achtste lid van de wijzigende bepaling schrijve men : "De weigering van het verlenen van een afwijking voor het verbouwen of uitbreiden van een bestaand vergund gebouw kan geen aanleiding geven tot ...". In fine van hetzelfde lid kunnen de woorden "van de wet" worden geschrapt.

8. In het negende lid van de wijzigende bepaling schrappe men de woorden "van deze wet".

9. Naar analogie met de in artikel 44, § 1, 7, van de wet van 29 maart 1962 gebruikte terminologie, schrijve men

.../...

in het elfde lid van de wijzigende bepaling "... van vergunde gebouwen ...". Voorts schrijve men in hetzelfde lid "... dient het advies gevraagd van het Bestuur voor Landinrichting ...".

10. Men formulere het twaalfde lid van de wijzigende bepaling als volgt :

"De Vlaamse Executieve bepaalt binnen welke gebieden van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen, het gebruik van vergunde gebouwen niet of slechts gedeeltelijk kan worden gewijzigd".

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	staatsraden,
de Heer	: M. VAN DAMME,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.