

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 28 octobre 1992, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "portant abrogation des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962", a donné le 4 novembre 1992 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 28 oktober 1992 door de Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende opheffing van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962", heeft op 4 november 1992 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"Deze aangelegenheid is spoedeisend omdat de wet vóór 20 december 1992 dient afgekondigd en bekendgemaakt te worden; inderdaad de dienstplichtigen van de lichte 1994 moeten er ten spoedigste van in kennis gesteld worden dat ze in de loop van de maand januari 1993 geen aanvraag meer moeten indienen om uitstel, vrijlating of vrijstelling op lichamelijke grond te verkrijgen".

*

Dans le bref délai qui lui imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations ci-après.

*

OBSERVATION GENERALE.

Suivant l'exposé des motifs, l'intention du Gouvernement serait, à première vue, non pas de suspendre, mais d'abroger purement et simplement les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962.

Toutefois, à regarder de plus près, il appert de l'exposé des motifs ainsi que du projet tel qu'il est

.../...

rédigé, qu'en réalité, il s'agit de ne plus rendre applicables ces lois aux miliciens, à partir de la levée de 1994, mais d'en maintenir l'application aux miliciens de la levée de 1993 et des levées antérieures, ainsi qu'à un certain nombre de catégories de miliciens énumérées à l'article 3 du projet, de même d'ailleurs qu'aux militaires, autres que les miliciens, en ce qui concerne les dispositions contenues dans les articles 15, 67, 71bis, 76, 77 et 98 desdites lois sur la milice (article 2 du projet).

Pour mieux traduire le système adopté, mieux vaut ne pas abroger, mais maintenir les lois sur la milice précitées en y insérant un chapitre Ierbis intitulé "Champ d'application", comportant un article 1erbis relatif à la cessation d'application des lois sur la milice en ce qui concerne les miliciens, à partir de la levée de 1994.

Quant à l'article 2 du projet, du fait du maintien de toutes les autres dispositions des lois sur la milice, il deviendrait sans objet.

*

Intitulé.

Compte tenu de l'observation générale, l'intitulé suivant est proposé :

"Loi modifiant les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962".

.../...

Dispositif.

Le texte suivant est proposé :

"Article unique. Dans les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, modifiées par les lois des 15 avril 1964, 4 juillet 1964, 22 juin 1972, 15 juillet 1974, 14 janvier 1975, 13 février 1975, 13 juillet 1976, 1er décembre 1976, 15 mars 1977, 31 juillet 1984, 19 juin 1986, 18 février 1987, 16 juin 1987, 22 décembre 1989, 29 octobre 1990, 19 décembre 1990 et 18 juillet 1991, il est inséré un chapitre I^{er}bis comportant un article 1^{er}bis, rédigés comme suit :

"Chapitre I^{er}bis. Champ d'application.

Article I^{er} bis. La présente loi est applicable aux militaires de la levée 1993 et des levées antérieures.

Sont rattachés à la levée de 1993 : ... (la suite comme à l'article 3 du projet, sauf à omettre les mots "des mêmes lois" au 2^o et au 7^o)"".

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"Deze aangelegenheid is spoedeisend omdat de wet vóór 20 december 1992 dient afgekondigd en bekendgemaakt te worden; inderdaad de dienstplichtigen van de lichting 1994 moeten er ten spoedigste van in kennis gesteld worden dat ze in de loop van de maand januari 1993 geen aanvraag meer moeten indienen om uitstel, vrijlating of vrijstelling op lichamelijke grond te verkrijgen".

*

Binnen de korte tijd die hem is toegemeten moet de Raad van State zich beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

ALGEMENE OPMERKING.

Volgens de memorie van toelichting zou het op het eerste gezicht de bedoeling van de Regering zijn de op 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten niet op te schorten, maar zonder meer op te heffen.

.../...

Uit de memorie van toelichting alsook uit het wetsontwerp zoals dat gesteld is, blijkt echter bij nader nazicht dat het er in feite om gaat die wetten niet meer toepasselijk te verklaren op de dienstplichtigen vanaf de lichting 1994, maar wel van toepassing te laten op de lichting 1993 en de voorafgaande lichten, alsook op een bepaald aantal categorieën van dienstplichtigen die in artikel 3 van het ontwerp worden opgesomd, en voorts ook op de andere militairen dan de dienstplichtigen wat betreft de bepalingen vervat in de artikelen 15, 67, 71bis, 76, 77 en 98 van de genoemde dienstplichtwetten (artikel 2 van het ontwerp).

Om de aangenomen regeling beter weer te geven, doet men er beter aan de genoemde dienstplichtwetten niet op te heffen maar ze te behouden en er een hoofdstuk Ibis met als opschrift "Werkingssfeer" in te voegen, bestaande uit een artikel 1bis betreffende de stopzetting van de toepassing van de dienstplichtwetten, wat de dienstplichtigen betreft, vanaf de lichting 1994.

Artikel 2 van het ontwerp van zijn kant zou, aangezien alle andere bepalingen van de dienstplichtwetten behouden blijven, geen onderwerp meer hebben.

*

Opschrift.

Gelet op de algemene opmerking wordt het volgende opschrift voorgesteld :

.../...

"Wet tot wijziging van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962".

Bepalend gedeelte.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Enig artikel. In de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, gewijzigd bij de wetten van 15 april 1964, 4 juli 1964, 22 juni 1972, 15 juli 1974, 14 januari 1975, 13 februari 1975, 13 juli 1976, 1 december 1976, 15 maart 1977, 31 juli 1984, 19 juni 1986, 18 februari 1987, 16 juni 1987, 22 december 1989, 29 oktober 1990, 19 december 1990 en 18 juli 1991, wordt een hoofdstuk Ibis ingevoegd, bestaande uit artikel 1bis, luidende :

"Hoofdstuk Ibis. Werkingssfeer.

Artikel 1bis. Deze wet is van toepassing op de dienstplichtigen van de lichting 1993 en de voorafgaande lichtingen.

Bij de lichting 1993 worden ingedeeld : ... (voorts zoals in artikel 3 van het ontwerp, behalve de woorden "van dezelfde wetten" in 2° en 7° die dienen te vervallen)".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : C.-L. CLOSSET,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

R. ANDERSEN,
J. MESSINNE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame : J. GIELISSEN,
Mevrouw :

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. ERNOTTE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. ERNOTTE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

C.-L. CLOSSET.