

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par les Ministres, membres du Collège réuni de Bruxelles-Capitale, compétents pour l'aide aux personnes, le 30 juillet 1992, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune "modifiant l'arrêté royal du 14 mars 1978 déterminant, pour la Région bruxelloise, les règles d'agrément des centres de service social et d'octroi de subventions à ces centres", a donné le 18 novembre 1992 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 30 juli 1992 door de Ministers, leden van het Verenigd College van Brussel-Hoofdstad, bevoegd voor de bijstand aan personen, verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 14 maart 1978 tot bepaling, voor het Brussels Gewest, van de regels voor de erkenningen van centra voor maatschappelijk werk en voor de betoelaging van die centra", heeft op 18 november 1992 het volgend advies gegeven :

L'arrêté en projet règle notamment l'octroi de subventions aux centres de service social.

Suivant l'article 12, alinéa 3, des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, et applicables aux régions en vertu de l'article 71 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

"En l'absence d'une loi organique, tout subside doit faire l'objet, dans le budget général des dépenses, d'une disposition spéciale qui en précise la nature".

En l'absence d'ordonnance organique et de toute disposition spéciale dans l'ordonnance relative au budget général des dépenses de la Commission communautaire commune de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 1992, permettant d'octroyer les subventions qui font notamment l'objet de l'arrêté en projet, celui-ci méconnaît l'article 12, alinéa 3, précité.

Pour le surplus, l'arrêté en projet est réglementaire. Il tend à fixer un cadre juridique permanent. Il dépasse, par nature, la portée annuelle d'une disposition budgétaire quelle qu'elle soit.

En conséquence, l'arrêté en projet est dépourvu de tout fondement légal.

Het ontworpen besluit regelt inzonderheid de subsidiëring van de centra voor maatschappelijk werk.

Artikel 12, derde lid, van de op 17 juli 1991 gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, die toepasselijk zijn op de gewesten krachtens artikel 71 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten luidt aldus :

"Bij ontstentenis van een organieke wet, moet er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling zijn die de aard van de toelage preciseert".

Bij ontstentenis van een organieke ordonnantie en van enige speciale bepaling in de ordonnantie betreffende de algemene uitgavenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 1992, die het mogelijk maakt subsidies toe te kennen die onder meer het onderwerp van het ontworpen besluit vormen, schendt dit besluit het voornoemde artikel 12, derde lid.

Voor het overige is het ontworpen besluit van verordenende aard. Het beoogt een duurzaam juridisch kader te scheppen. Uit de aard der zaak reikt het verder dan de eenjarige geldigheid van een begrotingsbepaling, wat die ook zij.

Het ontworpen besluit heeft bijgevolg hoegenaamd geen rechtsgrond.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

F. DELPEREE,

J. van COMPERNOLLE,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. P. NIHOUL, référendaire adjoint.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. P. NIHOUL, adjunct-referendaris.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.