

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 27 juli 1992 door de Minister van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de bereiding en het in de handel brengen van eiprodukten", heeft op 28 juli 1992 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intégration sociale, de la Santé publique et de l'Environnement, le 27 juillet 1992, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la production et à la mise dans le commerce des ovo-produits", a donné le 28 juillet 1992 l'avis suivant :

1. In strijd met het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, worden in de adviesaanvraag geen redenen aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

2. Het ontwerp, dat uitvoering geeft aan de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 20 juni 1989 inzake hygiëne- en gezondheidsvraagstukken bij de bereiding en het in de handel brengen van eiprodukten (89/437/EEG), bevat naast andere voorzieningen, maatregelen als die welke betrekking hebben op de voorlichting van de consument, het aanbrengen van een keurmerk en het vaststellen van een houdbaarheidsdatum. Dergelijke maatregelen vallen als op produkten betrekking hebbende, onder het bepaalde in artikel 124, derde lid, van de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument, en kunnen derhalve maar worden getroffen met instemming van de ministers die de Economische Zaken en de Middenstand onder hun bevoegdheid hebben.

Aangezien die instemming nog niet is verkregen, is het ontwerp niet in zover gereed dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden behandeld.

3. Reeds nu kan worden opgemerkt dat, in overeenstemming met inzonderheid het opschrift, de aanhef (eerste, vierde en vijfde considerans) en het bepaalde in artikel 1 van voormelde richtlijn, het ontwerp alleen voorschriften op het stuk van de gezondheid en de hygiëne en daarmee verwante

.../...

maatregelen bevat terwijl de marktordeningsnormen voor de betrokken materie zijn vastgesteld bij E.E.G.-Verordeningen.

In die omstandigheden kan de verwijzing in de aanhef naar de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw-, en zeevisserijprodukten als overbodig worden weggelaten. Het volstaat als rechtsgrond te vermelden de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten. Derhalve moet in de in artikel 9 opgenomen strafbepaling de vermelding van de eerstgenoemde wet worden geschrapt waardoor meteen het in de adviesaanvraag opgeworpen probleem met betrekking tot die strafbepaling is verholpen. Het toezicht gebeurt dan overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 1 december 1977 tot aanwijzing van de ambtenaren en beambten belast met het toezicht op de voedingsmiddelen en andere produkten, bedoeld in de wet van 24 januari 1977, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 8 oktober 1980.

1. Contrairement à la disposition de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 15 octobre 1991, aucun motif n'a été indiqué à l'appui du caractère urgent de la demande d'avis.

2. Le projet, qui met en oeuvre la directive du Conseil des Communautés européennes du 20 juin 1989 concernant les problèmes d'ordre hygiénique et sanitaire relatifs à la production et à la mise sur le marché des ovoproduits (89/437/CEE), contient outre d'autres dispositions des mesures telles que celles qui sont relatives à l'information du consommateur, à l'apposition d'une marque de salubrité et à la fixation d'une date de durabilité minimale (écrire : date limite de conservation). De telles mesures, dès lors qu'elles concernent des produits, relèvent de l'article 124, alinéa 3, de la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur, et ne peuvent donc être prises qu'avec l'accord des ministres ayant les Affaires économiques et les Classes moyennes dans leurs attributions.

Cet accord n'ayant pas encore été obtenu, le projet n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

3. Il est à noter, d'ores et déjà, que conformément, notamment, à l'intitulé, au préambule (premier, quatrième et cinquième considérants) et à l'article 1er de la directive susvisée, le projet contient uniquement des prescriptions en

.../...

matière de santé et d'hygiène et des mesures connexes, alors que les normes afférentes à l'organisation du marché en la matière sont fixées par des règlements C.E.E.

Dans ces conditions, la référence, dans le préambule, à la loi du 28 mars 1975 relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime est superflue et peut être omise. Il suffit, à titre de fondement légal, de mentionner la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits. Il y a lieu dès lors de supprimer, dans la disposition pénale figurant à l'article 9, la référence à ladite loi du 28 mars 1975, ce qui résout d'emblée le problème soulevé dans la demande d'avis relativement à cette disposition pénale. Le contrôle est dès lors effectué conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 1er décembre 1977 portant désignation des fonctionnaires et agents chargés de la surveillance des denrées alimentaires et autres produits, visés dans la loi du 24 janvier 1977, arrêté modifié par l'arrêté royal du 8 octobre 1980.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

Mevrouw : A. TRUYENS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. JAUMOTTE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. J. BAERT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. JAUMOTTE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. TRUYENS.

H. COREMANS.