KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 14 juli 1992 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "betreffende de organisatie en de werking van de examencommissies van de Vlaamse Gemeenschap voor het academisch onderwijs", heeft op 23 juli 1992 het volgend advies gegeven :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp, dat in werking zal treden op 1 oktober 1992, regelt de organisatie en de werking van de examencommissies van de Vlaamse Gemeenschap opgericht voor het verlenen van de academische graden van de eerste en de tweede cyclus van een academische opleiding of van de academische graad van doctor. Rechtsgrond daartoe biedt het bepaalde in artikel 54 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, behoudens hetgeen hierna omtrent artikel 14 van het ontwerp wordt opgemerkt.

2.1. In artikel 14 van het ontwerp wordt voorzien in een inschrijvingsgeld ten laste van de persoon die zich voor een examencommissie van de Vlaamse Gemeenschap in een universiteit laat inschrijven. Die gelden komen ten goede aan de betrokken universiteit; deze mag erop de uitgaven aanrekenen welke uit de organisatie en de werking van de examencommissies voortspruiten.

2.2. Aan de Raad van State is meegedeeld dat de bedoelde inschrijvingsgelden als examengelden moeten worden beschouwd.

2.3. In artikel 40 van de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens was bepaald dat de Koning het bedrag der examenkosten van de examencommissies kon vaststellen. Die bepaling is met ingang van 1 oktober 1991 opgeheven bij

de artikelen 201 en 208 van het universiteitsdecreet van 12 juni 1991.

2.4. In artikel 43 van het universiteitsdecreet van 12 juni 1991 is gesteld dat de Vlaamse Executieve de minimale en maximale inschrijvings- en examengelden voor de academische opleidingen en de voortgezette academische opleidingen vaststelt. In de nieuwe tekst van artikel 43, gestemd door de Vlaamse Raad doch alsnog niet gepubliceerd (zie Gedr. St., Vlaamse Raad, B.Z. 1992, nr. 206/3, blz. 13-14), worden, in aansluiting op het arrest 33/92 van 7 mei 1992 van het Arbitragehof en met ingang van 1 oktober 1991, het minimum en het maximum van de inschrijvingsgelden door de decreetgever zelf bepaald, wel verstaan zijnde dat voor de toepassing van het universiteitsdecreet onder inschrijvingsgelden uitsluitend de collegegelden zijn bedoeld. Het vaststellen van onder meer de examengelden is zonder begrenzing aan de universiteiten overgelaten.

2.5. Volgens artikel 54 van het universiteitsdecreet wordt de Vlaamse Executieve belast met het regelen van de organisatie en de werking van de examencommissies van de Vlaamse Gemeenschap. Van het bepalen van collegegelden of examengelden is geen sprake.

2.6. Indien, zoals aan de Raad van State is meegedeeld, de gelden welke in het thans voorliggend ontwerp inschrijvingsgelden worden genoemd, examengelden zijn, rijst de vraag wie voor de betrokken examencommissies van de Vlaamse Gemeenschap als inrichtende macht moet worden beschouwd. Indien dat de Vlaamse Gemeenschap is, lijkt men in het

bovengenoemde arrest van het Arbitragehof argumenten te vinden om, gelet op het bepaalde in artikel 17, § 5, van de Grondwet, ertoe te concluderen dat de vaststelling van de examengelden primair zaak is van de Vlaamse Raad, minstens dat de Vlaamse Executieve zulks slechts kan doen dan nadat zij daartoe uitdrukkelijk is gemachtigd, bijvoorbeeld na een aanvulling in die zin, van het bepaalde in artikel 54 van het universiteitsdecreet.

2.7. Mocht men de mening zijn toegedaan dat, zoals de reglementering ter zake is geëvolueerd, de examencommissies van de Vlaamse Gemeenschap een bijkomende opdracht voor de universiteiten vormen, dan zou het deze toekomen de examengelden te bepalen.

2.8. Wat de bestaanbaarheid betreft van een onbepaalde hoogte van het examengeld met artikel 13.2.c. van het Internationaal Verdrag van 19 december 1966 inzake economische, sociale en culturele rechten, mag het volstaan te verwijzen naar ’s Raads opmerking dienomtrent in het advies L. 21.620/1 van 11 juni 1992 (Gedr. St., Vlaamse Raad, B.Z. 1992, nr. 206/1, blz. 14-15).

3. Het ontwerp wijzigt de bestemming van de in artikel 14 bedoelde inschrijvingsgelden : waar de opbrengst ervan voorheen ten goede kwam aan de Vlaamse Gemeenschap, wordt zij thans toegewezen aan de universiteiten, die de uitgaven welke voortvloeien uit de organisatie en de werking van de examencommissies op dat inschrijvingsgeld mogen aanrekenen. Het ontwerp beïnvloedt dienvolgens minstens de ont-

vangsten van de Vlaamse Gemeenschap. Dergelijke ontwerpen van decreet of van besluit moeten overeenkomstig artikel 6, 2°, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole voor akkoord aan de Gemeenschapsminister bevoegd voor Begroting worden voorgelegd.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 1.

In 3° schrijve men : "... instelling vermeld in ...".

Om de lezing van de artikelen 3, 4 en 8 van het ontwerp te vergemakkelijken, kan het aanbeveling verdienen in een 4° van artikel 1 een omschrijving van het begrip "examenreglement" op te nemen, te stellen als volgt :

"4° examenreglement : het krachtens artikel 46 van het decreet vastgestelde examenreglement".

De artikelen 3, 4 en 8 dienen dan op overeenkomstige wijze te worden aangepast.

Artikel 2.

Men schrijve in paragraaf 1, in fine : "voor de betreffende cyclus verstrekt" en in paragraaf 2, in fine : "in het betreffend studiegebied of onderdeel van studiegebied".

Artikel 3.

Indien op de suggestie bij artikel 1 wordt ingegaan, redigere men paragraaf 1 als volgt :

"§ 1. Elke examencommissie wordt samengesteld zoals bepaald in het examenreglement van de universiteit waarbij ze wordt ingesteld".

In paragraaf 2 schrijve men "artikel 32, tweede lid".

Artikel 5.

Gelet op de inhoud ervan, ware het beter dit artikel te verplaatsen naar hoofdstuk VI. - Verloop en bekrachtiging van de examens.

Artikel 10.

In het tweede lid schrijve men :

"... kan verleend worden, is van toepassing op de personen die examens afleggen voor een examencommissie van de Vlaamse Gemeenschap".

Artikel 15.

Die bepaling is een herhaling van de artikelen 57 en 59 van het universiteitsdecreet en kan bijgevolg worden geschrapt.

Artikel 17.

Men vulle dit artikel aan als volgt :

- in 1° : "... onderwijs, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 juli 1973;"

- in 2° : "... academische graden, gewijzigd bij besluit van de regent van 20 oktober 1948 en bij koninklijk besluit van 10 oktober 1961;".

---

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heer | : H. COREMANS, | kamervoorzitter, |
| de Heer | : J. VERMEIRE, | staatsraden, |
| Mevrouw | : S. VANDERHAEGEN, | |
| de Heren | : G. SCHRANS, | assessoren van de |
| | J. GIJSSELS, | afdeling wetgeving, |
| Mevrouw | : A. TRUYENS, | toegevoegd griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. TRUYENS. H. COREMANS.