

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures pour la Région de Bruxelles-Capitale, le 23 juin 1992, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet d'ordonnance "relative au précompte immobilier", a donné le 29 juin 1992 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 23 juni 1992 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "betreffende de onroerende voorheffing", heeft op 29 juni 1992 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

"(De) belastingen zullen van kracht worden vanaf het jaar 1993. Daar ze nauw aansluiten bij de Regionale belasting 92 meent de Executieve deze gezamenlijk te moeten voorleggen aan de Raad".

*

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations suivantes.

I. OBSERVATION GENERALE.

L'article 2, § 2, du projet d'ordonnance énonce une règle que la Région ne peut édicter.

Pour justifier la compétence de la Région, le délégué de l'Exécutif s'est exprimé dans les termes suivants :

"La Région peut fixer le taux du précompte immobilier. Si le taux fixé à l'article 159, alinéa 1er, du Code des impôts sur les revenus est modifié, le montant des centimes additionnels repris dans les règlements communaux demeurant inchangés, le montant de la taxe levée par les communes va se trouver automatiquement augmenté, puisque la taxe additionnelle est fixée à un pourcentage de l'impôt dû à la Région.

.../...

Il ne s'agit, dès lors, en rien, de modifier la législation fiscale pour introduire une limitation au taux des impôts qui peuvent être levés par les communes mais d'éviter que celles-ci, qui n'entendraient pas modifier le rendement de la taxe qu'elles lèvent, soient contraintes de modifier les règlements arrêtés par les conseils communaux pour diminuer le montant des centimes additionnels, s'agissant des seuls immeubles ou partie d'immeubles qui ne sont pas répertoriés comme logement; il faut souligner à cet égard que c'est l'inscription au budget communal des recettes escomptées de la taxe qui englobe le principe d'annualité.

En d'autres termes, la modification du pourcentage du revenu cadastral en vue de la fixation du précompte immobilier revenant à la région sera, en tant que telle, neutre sur le rendement de l'impôt additionnel communal, sauf délibération en sens contraire du corps communal".

Ces considérations de fait - neutralité de la mesure quant aux recettes fiscales locales, commodité des délibérations du pouvoir taxateur - sont étrangères aux règles répartissant les compétences en la matière et ne peuvent certainement pas justifier une dérogation à ces règles.

En effet, il appartient au législateur national, et à lui exclusivement, en vertu de l'article 110, § 3, de la Constitution, de prendre, s'il l'estime souhaitable, les mesures d'autorité neutralisant, du point de vue de la fiscalité provinciale et communale, les effets de l'exercice par les Régions, du pouvoir que leur confère l'article 4, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (1) (2).

(1) Par exemple, en modifiant l'article 351 du Code des impôts sur les revenus, que les Régions n'ont pas le pouvoir d'amender.

(2) Voyez l'avis du Conseil d'Etat des 8 - 12 novembre 1990 sur un projet devenu le décret du Conseil flamand du 21 décembre 1990 contenant des dispositions budgétaires techniques ainsi que des dispositions accompagnant le

La disposition doit donc être omise.

II. OBSERVATIONS DE LEGISTIQUE.

Arrêté de présentation.

Le texte néerlandais doit être rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Dispositif.

Article 1er.

Le texte néerlandais de l'article 1er doit être rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 2.

Paragraphe 1er.

1. Si, lors de l'adoption du présent projet d'ordonnance, le Code des impôts sur les revenus 1992, coordonné le 10 avril 1992, était entré en vigueur, la référence devrait être faite non à l'article 159, alinéa 1er, du Code des impôts sur le

budget 1991 (Doc. Vl. R. 424, sess. 1990-1991, n° 1, spécialement pp. 115 et 116).

revenus, mais bien à l'article 255 du Code des impôts sur les revenus, coordonné le 10 avril 1992.

2. L'usage recommande de remplacer les tirets par 1º et 2º.

De plus, le texte néerlandais de la phrase introductive du 1º et du 2º serait mieux rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 3.

Dans le texte néerlandais, il y a lieu d'écrire : "Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1993".

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet het verzoek om spoedbehandeling dat het de Minister mogelijk maakt te vragen dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, met bijzondere redenen worden omkleed. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

"(De) belastingen zullen van kracht worden vanaf het jaar 1993. Daar ze nauw aansluiten bij de Regionale belasting 92 meent de Executieve deze gezamenlijk te moeten voorleggen aan de Raad".

*

De Raad van State moet zich binnen de korte tijd die hem is toegemeten bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

I. ALGEMENE OPMERKING.

Artikel 2, § 2, van het ontwerp van ordonnantie bevat een regel die het Gewest niet kan uitvoeren.

Ter verantwoording van de omstandigheid dat het Gewest ter zake bevoegd is, heeft de gemachtigde van de Executieve het volgende gesteld :

"La Région peut fixer le taux du précompte immobilier. Si le taux fixé à l'article 159, alinéa 1er, du Code des

.../...

impôts sur les revenus est modifié, le montant des centimes additionnels repris dans les règlements communaux demeurant inchangés, le montant de la taxe levée par les communes va se trouver automatiquement augmenté, puisque la taxe additionnelle est fixée à un pourcentage de l'impôt dû à la Région.

Il ne s'agit, dès lors, en rien, de modifier la législation fiscale pour introduire une limitation au taux des impôts qui peuvent être levés par les communes mais d'éviter que celles-ci, qui n'entendraient pas modifier le rendement de la taxe qu'elles lèvent, soient contraintes de modifier les règlements arrêtés par les conseils communaux pour diminuer le montant des centimes additionnels, s'agissant des seuls immeubles ou partie d'immeubles qui ne sont pas répertoriés comme logement; il faut souligner à cet égard que c'est l'inscription au budget communal des recettes escomptées de la taxe qui englobe le principe d'annualité.

En d'autres termes, la modification du pourcentage du revenu cadastral en vue de la fixation du précompte immobilier revenant à la région sera, en tant que telle, neutre sur le rendement de l'impôt additionnel communal, sauf délibération en sens contraire du corps communal".

Die feitelijke overwegingen - de omstandigheid dat die maatregel geen invloed heeft op de plaatselijke belastingontvangsten en dat het voor de overheid bevoegd tot het heffen van belastingen gemakkelijk is om af te zien van het nemen van besluiten ter zake - hebben niets van doen met de regels waarbij de desbetreffende bevoegdheden worden verdeeld en kunnen geenszins een afwijking van die regels wettigen.

Krachtens artikel 110, § 3, van de Grondwet komt het immers uitsluitend aan de nationale wetgever toe om, indien hij het wenselijk acht, op eigen gezag de maatregelen te nemen die op het stuk van de provinciale en de gemeentelijke fiscaliteit de gevolgen neutraliseren van de tenuitvoerlegging, door de Gewesten, van de bevoegdheid die artikel 4, § 2, van de

bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten hen toekent (1) (2).

Derhalve moet de bepaling vervallen.

II. WETGEVINGSTECHNISCHE OPMERKINGEN.

Indieningsbesluit.

Geschreven moet worden :

"Op de voordracht van ...,

BESLUIT :

De Minister van ... is gelast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :".

Bepalend gedeelte.

-
- (1) Bijvoorbeeld door wijziging van artikel 351 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, dat door de Gewesten niet kan worden gewijzigd.
- (2) Zie het advies van de Raad van State dd. 8 - 12 november 1990 over een ontwerp dat het decreet van 21 december 1990 van de Vlaamse Raad houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 is geworden (Gedr. St. Vl. R., zitting 1990-1991, 424, nr. 1, inzonderheid blz. 115 en 116).

.../...

Artikel 1.

Geschreven moet worden :

"Artikel 1.-

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet".

Artikel 2.Paragraaf 1.

1. Indien bij de goedkeuring van dit ontwerp van ordonnantie het Wetboek van de inkomstenbelastingen, lezing 1992, gecoördineerd op 10 april 1992, in werking getreden is, zou niet moeten worden verwezen naar artikel 159, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, doch wel naar artikel 255 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, gecoördineerd op 10 april 1992.

Voor de inleidende zin van paragraaf 1 wordt de volgende tekst voorgesteld :

"In afwijking van (artikel 159, eerste lid,) wordt de onroerende voorheffing, verschuldigd op de belastbare goederen gelegen op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, vastgesteld op :".

.../...

2. Het gebruik wil dat de streepjes vervangen worden door 1° en 2°.

Voorts verdient het aanbeveling onderdeel 1° als volgt te stellen :

"1° 2,25 p.c. van het kadastraal inkomen van de onroerende goederen of delen van onroerende goederen die op het kadaster niet als woning zijn ingeschreven".

Onderdeel 2° behoort te worden gesteld naar het model van onderdeel 1°.

Artikel 3.

Geschreven moet worden : "Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1993".

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. DEROUAUX, référendaire.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. DEROUAUX, referendaris.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.