

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 juni 1992 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs en Vorming, Cultuur, Jeugd en Wetenschappelijk Onderzoek van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap "betreffende de reaffectatie van de personeelsleden onderworpen aan het koninklijk besluit van 22 maart 1969 en houdende het statuut van de personeelsleden van de onderwijsinrichtingen van de Duitstalige Gemeenschap die lichamelijk en definitief als ongeschikt erkend zijn voor de uitoefening van hun ambt", heeft op 25 juni 1992 het volgend advies gegeven :

1. Het ontwerp van besluit van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap strekt ertoe de wedertewerkstelling te regelen van stagedoende en vastbenoemde personeelsleden van de onderwijsinstellingen van de Duitstalige Gemeenschap die als gevolg van een arbeidsongeval, een ongeval op de weg naar en van het werk of een beroepsziekte door de Administratieve Gezondheidsdienst definitief lichamelijk ongeschikt worden bevonden om hun ambt verder uit te oefenen.

2. In de aanhef wordt verwezen naar de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector.

Uit artikel 1 van die wet, zoals het is gewijzigd door de wet van 31 juli 1971, volgt dat deze wet van toepassing is op de besturen en andere diensten van de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten, met inbegrip van de instellingen van onderwijs.

3. De basisregeling voor de wedertewerkstelling van personen die om reden van arbeidsongeval, ongeval op de weg naar en van het werk of beroepsziekte, ongeschikt zijn bevonden om hun ambt uit te oefenen, ligt vervat in artikel 6, § 2, van de wet van 3 juli 1967.

.../...

Dit artikel maakt de wedertewerkstelling van de getroffen en ondergeschikt aan "de voorwaarden bepaald door het statuut van de getroffen en door het statuut van de ambtenaren die normaal tot het bekleden van de betrekking geroepen zijn".

4. Regelen welke de rechtspositie van het personeel betreffen, behoren als een materie van onderwijs, op grond van artikel 59bis, § 2, 2°, van de Grondwet, tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen.

Het komt dan ook aan de Duitstalige Gemeenschap toe de statutaire voorwaarden voor de wedertewerkstelling van de in het ontwerp bedoelde personen vast te stellen.

5. Op grond van het legaliteitsbeginsel ingeschreven in artikel 17, § 5, van de Grondwet, is de rechtspositieregeling van de personeelsleden van het onderwijs - ook al gaat het zoals hier slechts om een deelaspect van die regeling - als een aangelegenheid van onderwijs, wat haar essentiële aspecten betreft, in de regel zaak van de decreetgever. Dit artikel verbiedt niet dat aan de Exe cutieve dienaangaande opdrachten worden gegeven, doch deze kunnen slechts betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de door de decreet- of wetgever zelf vastgestelde beginselen (zie arrest Arbitragehof nr. 33/92 van 7 mei 1992, overwegingen B.5.1. en 5.2.).

.../...

Een aantal bepalingen van het ontwerp kunnen als essentiële bepalingen met betrekking tot de wedertewerkstelling van de betrokken personeelsleden worden beschouwd. Als zodanig kunnen worden aangemerkt :

- artikel 5 dat de mogelijkheid om een ambt uit te oefenen ondergeschikt maakt aan een voorafgaand (niet nader omschreven) onderzoek;
- artikel 6 dat stelt dat de wedertewerkstelling niet kan geschieden dan op voorstel van een "Commissie voor reafectatie";
- artikel 9 dat een orde van voorrang voor de wedertewerkstelling vaststelt.

Die bepalingen vereisen een voorafgaand optreden van de decreetgever.

6. Bij het vaststellen van de in artikel 6, § 2, van de wet van 3 juli 1967 bedoelde statuutregelen, mag de Duitstalige Gemeenschap uiteraard niet ingaan tegen of afwijken van de bepalingen opgenomen in die wet, welke wet overeenkomstig artikel 6, § 1, VI, laatste lid, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de exclusieve bevoegdheid van de nationale overheid behoort. Het ontwerp zal op dat punt moeten worden herzien.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	staatsraden,
de Heer	: M. VAN DAMME,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. TRUYENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. TRUYENS.

H. COREMANS.