

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 juni 1992 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 10, § 1, van het koninklijk besluit van 25 oktober 1985 tot uitvoering van hoofdstuk I, sectie 1, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen", heeft op 17 juni 1992 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 15 juin 1992, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 10, § 1, de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 portant exécution du chapitre Ier, section 1ère, de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales", a donné le 17 juin 1992 l'avis suivant :

In strijd met het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, zijn ter staving van het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag geen redenen aangegeven.

I. DRAAGWIJDTE VAN HET ONTWERP.

De wijziging die het ontwerp in artikel 10, § 1, van het koninklijk besluit van 25 oktober 1985 tot uitvoering van hoofdstuk I, sectie 1, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, beoogt aan te brengen, betreft de wijze van berekening van de voorschotten op de in die bepaling bedoelde sociale zekerheidsbijdragen die door de besturen aangesloten bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten aan die Rijksdienst moeten worden gestort.

Het ontwerp beoogt die voorschotten voortaan te doen berekenen op basis van het bedrag der sociale zekerheidsbijdragen "betreffende het overeenstemmende kwartaal van het vorige jaar", en niet langer op basis van het bedrag der sociale zekerheidsbijdragen "betreffende het vorige kwartaal".

Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar is de ontworpen wijziging ingegeven door een aantal overwegingen van praktische aard.

.../...

II. OPMERKINGEN.Opschrift.

Men schrijve : "... tot wijziging van artikel 10, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 oktober 1985 ...".

Aanhef.

1. Artikel 32 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp. De eerste aanhefbepaling dient derhalve te worden geschrapt.

2. Het ontwerp vindt uitsluitend een rechtsgrond in artikel 3, 2°, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen. Bijgevolg volstaat het om in fine van de tweede aanhefbepaling te schrijven : "... , inzonderheid op artikel 3, 2°;".

3. Uit aan de Raad van State voorgelegde stukken blijkt dat toepassing is gemaakt van artikel 14 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, en dat aan het ontwerp een voorstel van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten ten grondslag ligt.

.../...

Hiermee rekening gehouden schrappe men de vierde aanhefbepaling en schrijve men in de daaropvolgende bepaling :

"Gelet op het voorstel van het Beheerscomité ...".

Artikel 1.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat het niet de bedoeling is om een bestuur dat voor het eerst aansluit bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, gedurende een jaar van de in artikel 10, § 1, van het koninklijk besluit van 25 oktober 1985 bedoelde voorschottenregeling vrij te stellen.

De stellers van het ontwerp zullen derhalve moeten nagaan of er niet in een specifieke regeling moet worden voorzien voor die nieuw aangesloten besturen.

Artikel 2.

Men redigere het artikel als volgt :

"Dit besluit treedt in werking op 1 juli 1992".

Het zal zaak zijn om het ontworpen besluit vóór 1 juli 1992 in het Belgisch Staatsblad bekend te maken daar de Koning aan artikel 3, 2°, van de wet van 1 augustus 1985

.../...

houdende sociale bepalingen, niet de bevoegdheid ontleent om aan de in het ontwerp vervatte regeling een terugwerkende kracht te geven.

En méconnaissance de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 15 octobre 1991, aucun motif n'a été indiqué à l'appui du caractère urgent de la demande d'avis.

I. PORTEE DU PROJET.

La modification que le projet entend apporter à l'article 10, § 1er, de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 portant exécution du chapitre Ier, section première, de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales, concerne le mode de calcul des provisions sur les cotisations de sécurité sociale qui sont visées dans cette disposition et qui doivent être versées à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales par les administrations affiliées à cet Office national.

Le projet vise à faire calculer dorénavant ces provisions sur la base du montant des cotisations de sécurité sociale "du trimestre correspondant de l'année précédente" et non plus sur la base du montant des cotisations de sécurité sociale "du trimestre précédent".

Selon le fonctionnaire délégué, la modification en projet a été inspirée par un certain nombre de considérations d'ordre pratique.

.../...

II. OBSERVATIONS.Intitulé.

Il convient d'écrire : "... modifiant l'article 10, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 ... du chapitre Ier, section première, de la loi ...".

Préambule.

1. L'article 32 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés ne procure pas de fondement légal pour le projet. Le premier alinéa du préambule doit dès lors être supprimé.

2. Le projet tire uniquement un fondement légal de l'article 3, 2°, de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales. Par conséquent, il suffit d'écrire à la fin du deuxième alinéa du préambule : "... notamment l'article 3, 2°;".

3. Il ressort des documents soumis au Conseil d'Etat qu'il a été fait application de l'article 14 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale et qu'une proposition du Comité de gestion de l'Office national de

.../...

sécurité sociale des administrations provinciales et locales se trouve à la base du projet.

Compte tenu de ce qui précède, il convient de supprimer le quatrième alinéa du préambule et d'écrire dans l'alinéa qui suit :

"Vu la proposition du Comité de gestion ...".

Article 1er.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat qu'il ne s'agit pas de dispenser l'administration du régime des provisions visé à l'article 10, § 1er, de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 pour la première année de son affiliation à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales.

Les auteurs du projet devront dès lors examiner s'il n'y a pas lieu de prévoir un régime spécifique pour les administrations nouvellement affiliées.

Article 2.

Il convient de rédiger l'article comme suit :

"Le présent arrêté entre en vigueur le 1er juillet 1992".

.../...

Il s'agira de publier l'arrêté en projet avant le 1er juillet 1992 au Moniteur belge, dès lors que l'article 3, 2°, de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales ne confère pas au Roi la compétence de faire rétroagir la réglementation contenue dans le projet.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
de Heer : M. VAN DAMME,
Monsieur :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : A. TRUYENS,
Madame :

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. TRUYENS.

J. VERMEIRE.