

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 april 1992 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 7 mei 1992 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 21 avril 1992 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 7 mai 1992 l'avis suivant :

Draagwijdte van het ontwerp.

Het ontwerp streeft op het vlak van de regeling van de jaarlijkse vakantie voor het personeel van de lokale besturen een tweevoudig doel na.

Het beoogt vooreerst op de werklieden die thans onder de bepalingen van de sociale-zekerheidsregeling inzake de jaarlijkse vakantie der werknemers vallen die de "handarbeiders" betreffen, de bepalingen betreffende de bedienden van toepassing te maken (artikel 1 van het ontwerp). Deze maatregel heeft onder meer tot gevolg dat niet langer de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie zal instaan voor het uitbetalen van het vakantiegeld aan de betrokken werklieden, maar wel de bedoelde gemeenten, instellingen en verenigingen van gemeenten zelf.

Het ontwerp heeft voorts tot doel voormelde gemeenten, instellingen en verenigingen van gemeenten de mogelijkheid te bieden op al de categorieën van hun personeel de vakantieregeling van toepassing te maken vervat in het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van 's lands algemeen bestuur (artikel 2 van het ontwerp).

Artikel 1.

1. De eerste maatregel die met het ontwerp wordt getroffen, te weten het van toepassing maken op de bedoelde werklieden van de sociale-zekerheidsbepalingen betreffende

.../...

de jaarlijkse vakantie die gelden voor de bedienden, gebeurt door middel van een wijziging van artikel 10, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. In dat lid, waarbij de toepassing van voornoemde wet van 27 juni 1969 wordt uitgebreid, wat onder meer de regeling inzake de jaarlijkse vakantie betreft, tot bepaalde categorieën van het personeel van de gemeenten, de instellingen aan de gemeenten ondergeschikt en de verenigingen van gemeenten, wordt een precisering aangebracht waarbij wordt bepaald dat het gaat om het stelsel van jaarlijkse vakantie "zoals bepaald in Titel III van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie der loonarbeiders", te weten het stelsel van de bedienden.

De regeling inzake de jaarlijkse vakantie der werknemers, waarvan de grondslag ligt vervat in de op 28 juni 1971 gecoördineerde wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers en waarvan voormeld koninklijk besluit van 30 maart 1967 de uitvoeringsmodaliteiten regelt, voorziet in afzonderlijke stelsels voor, enerzijds, "de handarbeiders" en, anderzijds, "de hoofdarbeiders".

Het betreft onder meer de wijze van berekening van het vakantiegeld, de betaler (voor de werklieden de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie of de bijzondere vakantiefondsen, voor de bedienden de werkgever), en de financiering

.../...

(zie de artikelen 9, 11, 12, 13, 18 en 21 van de gecoördineerde wetten).

2. Als rechtsgrond voor voormelde wijziging van artikel 10, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 wordt in de eerste aanhefverwijzing van het ontwerp artikel 2 van de wet van 27 juni 1969 aangehaald.

Aan de Raad van State is verduidelijkt dat het met name zou gaan om artikel 2, § 1, 2°, van die wet, krachtens hetwelk "de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit en na het advies van de Nationale Arbeidsraad te hebben ingewonnen, ... voor zekere categorieën werknemers die Hij bepaalt, de toepassing van deze wet tot een of meer van de bij artikel 5 opgesomde regelingen kan beperken". Tot de bedoelde regelingen behoort die inzake de jaarlijkse vakantie der werknemers.

3. Het uitbreiden, bij koninklijk besluit, van het toepassingsgebied van de sociale-zekerheidswet van 27 juni 1969 is enkel mogelijk met toepassing van artikel 2, § 1, 1°, van die wet krachtens hetwelk "de Koning ... de toepassing van deze wet kan uitbreiden tot de personen die, zonder door een arbeidsovereenkomst te zijn verbonden, tegen loon arbeidsprestaties onder het gezag van een ander persoon verrichten of die een arbeid verrichten in gelijkaardige voorwaarden als die van een arbeidsovereenkomst".

.../...

Portée du projet.

Le projet poursuit, en ce qui concerne le régime des vacances annuelles du personnel des pouvoirs locaux, un double objectif.

En premier lieu, il vise à rendre les dispositions relatives aux employés applicables aux ouvriers qui ressortissent actuellement, quant au régime de sécurité sociale en matière de vacances annuelles des travailleurs salariés, aux dispositions régissant les "travailleurs manuels" (article 1er du projet). Cette mesure emporte notamment que ce n'est plus l'Office national des vacances annuelles qui se chargera du paiement du pécule de vacances aux ouvriers concernés, mais les communes, les établissements communaux et les associations de communes visés eux-mêmes.

Par ailleurs, le projet a pour but de permettre aux communes, aux établissements communaux et aux associations de communes susmentionnés de rendre applicable à toutes les catégories de leur personnel le régime de vacances qui fait l'objet de l'arrêté royal du 30 janvier 1979 relatif à l'octroi d'un pécule de vacances aux agents de l'administration générale du Royaume (article 2 du projet).

Article 1er.

1. La première mesure prise par le projet, à savoir l'assujettissement des ouvriers susévoqués aux dispositions de sécurité sociale relatives aux vacances annuelles des

.../...

employés, intervient au moyen d'une modification de l'article 10, § 1er, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. A cet alinéa, qui étend l'application de la loi du 27 juin 1969 précitée, notamment en ce qui concerne le régime des vacances annuelles, à certaines catégories du personnel des communes, des établissements subordonnés aux communes et des associations de communes, il est apporté une précision selon laquelle il s'agit du régime de vacances annuelles "déterminé au titre III de l'arrêté royal du 30 mars 1967 déterminant les modalités générales d'exécution des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés", c'est-à-dire du régime des employés.

Le régime de vacances annuelles des travailleurs salariés, qui trouve son fondement dans les lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, et dont l'arrêté royal du 30 mars 1967 précité règle les modalités d'exécution, prévoit des régimes distincts à l'intention, d'une part, des "travailleurs manuels" et, d'autre part, "des travailleurs intellectuels".

Il s'agit notamment du mode de calcul du pécule de vacances, de celui qui est chargé du paiement (pour les ouvriers, l'Office national des vacances annuelles ou les caisses spéciales de vacances, pour les employés, l'employeur) et du financement (voir les articles 9, 11, 12, 13, 18 et 21 des lois coordonnées).

.../...

2. Comme fondement légal de ladite modification de l'article 10, § 1er, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969, l'alinéa 1er du préambule du projet invoque l'article 2 de la loi du 27 juin 1969.

Il a été précisé au Conseil d'Etat qu'il s'agirait en particulier de l'article 2, § 1er, 2º, de cette loi, en vertu duquel "le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et après avis du Conseil national du travail, ... limiter, pour certaines catégories de travailleurs qu'Il détermine, l'application de la présente loi à un ou plusieurs des régimes énumérés à l'article 5". Au nombre de ces régimes figure celui des vacances annuelles des travailleurs.

3. L'extension, par arrêté royal, du champ d'application de la loi du 27 juin 1969 relative à la sécurité sociale n'est possible qu'en application de l'article 2, § 1er, 1º, de cette loi, en vertu duquel "le Roi peut ... étendre ... l'application de la présente loi aux personnes qui, sans être liées par un contrat de louage de travail, fournissent contre rémunération des prestations de travail sous l'autorité d'une autre personne ou qui exécutent un travail selon des modalités similaires à celles d'un contrat de louage de travail".

.../...

Tel est le cas en l'espèce, dès lors que l'article 10, § 1er, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 étend l'application de la loi au personnel des administrations et établissements locaux visés qui se trouve dans une situation statutaire. L'alinéa 2 limite ensuite cette extension "au régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, secteur des soins de santé, lorsque les personnes visées à l'alinéa précédent sont pourvues d'une nomination à titre définitif".

4. Il convient donc de constater que, si l'article 2, § 1er, 2^o, précité, de la loi du 27 juin 1969 autorise le Roi à limiter, dans certaines conditions, l'application de la loi relative à la sécurité sociale, Il doit s'en tenir à "un ou plusieurs des régimes énumérés à l'article 5", en l'occurrence "le régime des vacances annuelles des travailleurs" (article 5, 5^o, de la loi), qui - ainsi qu'il est exposé plus haut sous 1. - a été instauré par les lois coordonnées du 28 juin 1971 et prévoit deux sous-régimes, l'un pour les ouvriers, l'autre pour les employés.

Ni la loi du 27 juin 1969, ni les lois coordonnées du 28 juin 1971 ne comportent toutefois de délégation permettant au Roi, lorsqu'Il étend l'application du régime susvisé, de modifier ce dernier en rendant, comme le fait le présent projet, le régime des employés applicable aux ouvriers.

.../...

5. Il y a donc lieu de conclure que l'article 1er du projet est dénué de fondement légal.

Article 2.

Cet article n'appelle pas d'observation.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs : E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. TRUYENS,
Madame :

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. TRUYENS.

H. COREMANS.