

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 april 1992 door de Gemeenschapsminister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende vaststelling van het Charter van de Werkzoekende", heeft op 4 juni 1992 het volgend advies gegeven :

I. DRAAGWIJDTE VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp van decreet strekt tot het vaststellen van het Charter van de Werkzoekende dat in bijlage is toegevoegd.

In de memorie van toelichting wordt gesteld dat met het ontwerp "een structurele en blijvende verankering van de beginselen van het Charter van de Werkzoekende in de V.D.A.B.-structuren" wordt nagestreefd. Naar aan de Raad van State is meegedeeld vindt het Charter in de praktijk reeds toepassing en werd in een aangepaste vorm al ervan kennis gegeven aan de werkzoekenden.

Het Charter formuleert in hoofde van de werkzoekenden en in algemene termen een aantal aanspraken die als rechten worden aangegeven, zoals het recht op arbeid (artikel 1), het recht op een persoonlijke en intensieve begeleiding (artikel 2), het recht op een aangepaste beroepsopleiding (artikel 3), het recht op een gelijke behandeling (artikel 5), en het recht op bescherming van de privacy (artikel 9).

Het Charter koppelt aan de aldus geformuleerde aanspraken een door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding na te leven gedragscode. Die gedragscode maakt trouwens de essentie van het Charter uit in die zin dat, zoals aan de Raad van State is meegedeeld, het formuleren van de betrokken aanspraken uitsluitend geschiedt in functie van de door de Vlaamse Dienst voor

.../...

Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding na te leven gedragscode.

Op de bepaling van artikel 10, tweede lid, na, die zich tot de werkzoekende richt, bevat het Charter trouwens uitsluitend bepalingen betreffende de door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding te volgen gedragscode.

De werkzoekende die van oordeel is dat de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding te zijnen opzichte niet het Charter heeft nageleefd zal zich overeenkomstig het bepaalde in artikel 4 van het voorontwerp tot het subregionaal tewerkstellingscomité kunnen richten dat, wat dat betreft, een louter bemiddelende taak vervult. Voornoemd artikel komt neer op een uitbreiding van hetgeen reeds in artikel 24, § 4, van het besluit van de Vlaamse Executieve van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wordt bepaald.

II. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het Charter van de Werkzoekende maakt melding van een aantal sociale en andere fundamentele rechten die in het Europees Sociaal Handvest of in de Grondwet (zie artikel 5) zijn opgenomen. De decreetgever mist uiteraard de bevoegdheid om rechten van die aard vast te stellen. Enkel voor de artikelen 6, 7 en 8 van het Charter kan tot een bevoegdheid van de decreetgever worden besloten vermits die bepalingen aspecten van de openbaarheid van bestuur betreffen.

.../...

De draagwijdte van het ontwerp van decreet kan bijgevolg niet erin bestaan dat door de vaststelling van het betrokken Charter een aantal voor de rechter afdwingbare rechten worden geïntroduceerd. Naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve is dit trouwens niet de bedoeling.

De wijze waarop de diverse artikelen van het Charter zijn geformuleerd, kan echter misleidend werken wat de aard van de beoogde aanspraken betreft, vermits het ter zake niet kan gaan om rechten in de eigenlijke zin van het woord.

Het ontwerp van decreet heeft voornamelijk een programmatische inhoud die zich, zoals uit artikel 3 van het ontwerp valt af te leiden, met name tot de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding richt. Voor de betrokken Dienst komt het ontwerp neer op een plechtige bevestiging van een gedragscode die moet worden nageleefd bij de concretisering van elders geformuleerde verplichtingen.

Ten aanzien van de werkzoekenden is het Charter in zijn algemene formulering veeleer een beginselverklaring die, zoals reeds is opgemerkt, geen voor de rechter afdwingbare rechten instelt en die hoogstens tot de in artikel 4 van het ontwerp geregelde doch niet jurisdictionele klachtenprocedure voor het subregionaal tewerkstellingscomité aanleiding kan geven.

.../...

Het staat de Vlaamse Executieve na te gaan of de tekst van het Charter van de Werkzoekende ongewijzigd mag worden behouden dan wel of de redactie dichter moet aanleunen bij de reële draagwijdte van het Charter, te weten het bepalen van de wijze waarop de V.D.A.B. zich van zijn opdrachten hoort te kwijten. In ieder geval verdient het stellige aanbeveling om in de diverse artikelen van het Charter niet van enige "verbintenis" in hoofde van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding melding te maken : ten aanzien van die Dienst worden in het Charter gezagshalve verplichtingen voorgeschreven, wat door artikel 3 van het ontwerp wordt bevestigd.

De term "verbintenis" is immers niet enkel een privaatrechtelijk geïnspireerd begrip doch kan onzekerheid doen rijzen omtrent de juiste draagwijdte van de aan de betrokken Dienst opgelegde verplichtingen.

Het is dan ook juister om bijvoorbeeld in artikel 10, eerste lid, van het Charter te schrijven "De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding zal de bepalingen van dit Charter naleven en de inhoud ervan aan iedere werkzoekende meedelen"; de andere artikelen van het Charter dienen in een overeenkomstige zin te worden aangepast.

2. Vermits het ontwerp van decreet op de beroepsopleiding en de arbeidsbemiddeling betrekking heeft, kan voor de goede orde worden aangevoerd dat de artikelen 36 en 50 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der

.../...

instellingen, naar de letter genomen, ter zake van regelgeving nog steeds een opsplitsing tussen gemeenschapsmateries en gewestmateries vergen.

III. ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 2.

Men formuleer het artikel als volgt :

"Het Charter van de Werkzoekende, gevoegd bij dit decreet, wordt vastgesteld".

Artikel 4.

1. Blijkens de aan de Raad van State verstrekte inlichtingen is de in het artikel geregelde procedure geen zaak van georganiseerde rechtsbescherming. Daartoe zou de decreetgever trouwens niet bevoegd zijn gelet op het bepaalde in artikel 94 van de Grondwet en het aan de wet voorbehouden karakter van de materie (zie onder meer Arbitragehof, arrest nr. 46 van 11 februari 1988, overweging B.5.2 en B.5.3; arrest nr. 66 van 30 juni 1988, overweging 7.B).

Evenmin kan de procedure neerkomen op een georganiseerd administratief beroep dat de werkzoekende vooraf dient

.../...

uit te putten alvorens zich tot een rechtsinstantie te kunnen wenden.

2. Het eerste lid van artikel 4 kan de indruk wekken dat de in het Charter vermelde rechten alle een subjectief en afdwingbaar karakter hebben ten aanzien van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, hetgeen echter niet het geval is. Het betrokken lid zou daarom beter aanvangen als volgt :

"De werkzoekende die meent dat de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding te zijnen opzichte niet het Charter van de Werkzoekende heeft nageleefd, kan zich ...".

Artikel 5.

Men formuleer het artikel als volgt :

"Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgische Staatsblad wordt bekendgemaakt".

Bijlage.

De bijlage moet dezelfde ondertekeningen dragen als die welke voorkomen aan het slot van het ontwerp van decreet.

.../...

Tevens dient de ondertekening van de bijlage te worden voorafgegaan door de formule "Gezien om te worden gevoegd bij het decreet van (...) houdende vaststelling van het Charter van de Werkzoekende".

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	staatsraden,
de Heer	: M. VAN DAMME,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. TRUYENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. TRUYENS.

H. COREMANS.