KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 maart 1992 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs en Vorming, Cultuur, Jeugd en Wetenschappelijk Onderzoek van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap "houdende organisatie van het gewoon basisonderwijs op basis van een lestijdenpakket", heeft op 9 april 1992 het volgend advies gegeven :

Het voor advies voorgelegd ontwerp van Executievebesluit is bestemd om in de plaats te komen van het koninklijk besluit van 30 augustus 1984 houdende organisatie van het gewoon kleuter- en lager onderwijs op basis van een lestijdenpakket. Dat besluit maakt in de aanhef melding van de dringende noodzakelijkheid en verwijst voor de rechtsgrond naar de gecoördineerde wetten op het lager onderwijs en de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving. Naar bepaalde artikelen van die wetten wordt niet verwezen.

Hoe dan ook, ten gevolge van de herziening op 15 juli 1988 van artikel 17 van de Grondwet, in werking getreden op 1 januari 1989, is thans de regel dat de inrichting en de subsidiëring van het onderwijs door de Gemeenschap, in de wezenlijke elementen ervan door de wet of het decreet moeten worden bepaald.

Zoals de regeling welke in het koninklijk besluit van 30 augustus 1984 is vervat, bevat die welke het onderwerp van het thans voorliggende ontwerp is, een aantal regelen die een fundamentele optie omtrent de organisatie van het kleuteronderwijs en het lager onderwijs inhouden en, erop aansluitende, de basisregelen moeten vormen voor het vaststellen van de financierbare of subsidieerbare lestijdenpakketten, de financiering of de subsidiëring van de lessen godsdienst en niet-confessionele zedenleer inbegrepen. Die regelen hebben voorts nog betrekking onder meer op de wijze van berekening van financierbare of subsidieerbare ambten en betrekkingen en op de verplichte raadplegingsprocedure voorafgaande aan de beslissing van de inrichtende

macht omtrent de aanwending van het toegestane lestijdenpakket.

Men kan niet eraan voorbij dat die voorzieningen voor het betrokken onderwijs van fundamentele aard zijn en derhalve behoren tot die welke krachtens artikel 17, § 5, van de Grondwet door de decreetgever dienen te worden vastgesteld.

Dat wil niet zeggen dat alle bepalingen van het ontwerp noodzakelijkerwijs door de decreetgever moeten worden vastgesteld. Om de samenhang, dus de leesbaarheid van de tekst te behouden, kan een met de Grondwet overeen te brengen oplossing erin bestaan dat, na omvorming van het ontwerp-besluit in een voorontwerp van decreet, dit laatste wordt aangevuld met een bepaling waarbij de Executieve voor de toekomst ertoe wordt gemachtigd de artikelen welke worden aangewezen, aan de noodwendigheden van het onderwijsbeleid aan te passen. Die aanpassingen zouden uiteraard niet kunnen ingaan tegen de basisopties welke in dit ontwerp zijn vastgelegd.

*

In afwachting dat de in een voorontwerp van decreet omgevormde tekst opnieuw aan de Raad van State voor advies zal worden voorgelegd, kunnen reeds nu de volgende bijzondere opmerkingen worden gemaakt.

Artikel 2.

Gelet op het bepaalde in artikel 2, 9°, is het niet nodig in de definitie van "kleuteronderwijs" de datum van 30 september te vermelden.

Artikel 3.

In fine van de inleidende zin van paragraaf 2 voege men de woorden "of gesubsidieerd" toe.

Artikel 6.

Het ware preciezer te schrijven : "... geldt slechts tot 30 juni van het betrokken schooljaar".

Artikel 8.

Indien er in de betrokken onderwijsvormen ook bijzondere leermeesters zijn tewerkgesteld, zal men moeten nagaan of het begrip "klastitularis" niet dient vervangen te worden door het meer algemene begrip "onderwijzend personeel met volledige opdracht".

Artikel 18.

De verwijzing naar artikel 11, § 3, moet worden vervangen door een verwijzing naar artikel 11, 3°.

Artikel 21.

In dit artikel is sprake van een raadpleging van de "erkende" oudervereniging. Aan de Raad van State is geen uitsluitsel gegeven omtrent het al dan niet bestaan van een erkenningsprocedure voor oudervereniging betrokken bij het kleuteronderwijs of het lager onderwijs. Mocht in geen erkenningsprocedure zijn voorzien, moet het vereiste van erkenning worden weggelaten.

Artikel 22.

Gelet op de blijkbare bedoeling van het artikel zou de bepaling eenvoudiger kunnen worden gesteld als volgt :

"De bij de inwerkingtreding van dit (decreet) bestaande ambten van bijzondere leermeesteres voor handwerken blijven geregeld door artikel 18 van het koninklijk besluit van 27 oktober 1966 tot vaststelling van de schoolbevolkingsnormen in de kleuter- en lagere scholen".

Artikel 23.

Men lijkt te moeten schrijven : "In afwijking van het bepaalde in artikel 17 wordt de bestuursvergoeding ...".

Artikel 25.

Het eerste lid stelle men juister en volledi ger als volgt :

"Het koninklijk besluit van 30 augustus 1984 houdende organisatie van het gewoon kleuter- en lager onderwijs op basis van een lestijdenpakket, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 augustus 1985 en de besluiten van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap van 21 september 1989, 17 januari 1990, 20 juni 1990 en 21 augustus 1991, wordt opgeheven".

Indien nog andere besluiten ten gevolge van dit ontwerp moeten worden opgeheven, dan moeten die uitdrukkelijk worden vermeld. In geen geval kan de bepaling opgenomen in het tweede lid volstaan.

Artikel 26.

Wat de inwerkingtreding op 1 september 1991 betreft, is aan de Raad van State medegedeeld dat sindsdien beslist is volgens hetgeen in dit ontwerp als regel is opgenomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. TRUYENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. VAN VAERENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. TRUYENS. H. COREMANS.