KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 25 maart 1992 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid", heeft op 27 maart 1992 het volgend advies gegeven :

Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

> "Het spoedadvies wordt verantwoord door het dringend karakter van de werving van bijkomend personeel voor de behandeling van de milieuheffingen waar een belangrijke achterstand is in de behandeling van de dossiers en de dringende werving van de ombudsman en de informatie-ambtenaar in uitvoering van het decreet betreffende de openbaarheid van bestuursdocumenten".

*

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Blijkens de aan de Raad van State meegedeelde stukken was bij het voorontwerp van decreet dat aan de Vlaamse Executieve werd voorgelegd een memorie van toelichting gevoegd, met betrekking tot welke de Executieve heeft beslist dat deze wat de commentaar bij artikel 3 betreft moest worden aangevuld. Bij de adviesaanvraag die bij de Raad van State werd ingediend, was evenwel geen memorie van toelichting gevoegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Indieningsbesluit.

Men vulle het indieningsbesluit als volgt aan :

"De Vlaamse Executieve,

Op voorstel van de Gemeenschapsminister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,

Na beraadslaging,

Besluit".

Artikel 1.

1. Dit artikel strekt ertoe in het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid een artikel 58bis in te voegen luidens hetwelk "met het oog op de maximale operationalisering van de "dienst heffingen" van de Vlaamse Milieumaatschappij ... voor de benoeming van maximaal 3 personeelsleden (kan) worden afgeweken van de voorwaarden inzake werving, verandering van graad en bevordering ... bepaald bij het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut ..." (paragraaf 1 van het ontworpen artikel 58bis).

Luidens paragraaf 3 van hetzelfde artikel 58bis worden de in paragraaf 1 bedoelde personeelsleden benoemd door de Vlaamse Executieve uit de geslaagden voor "een gewoon examen" afgelegd voor een door de Vaste Wervingssecretaris samengestelde commissie "van wetenschappelijke en administratieve autoriteiten ...".

Luidens paragraaf 4 van het ontworpen artikel 58bis bepaalt de Vlaamse Executieve het administratief en geldelijk statuut van de in paragraaf 1 bedoelde personeelsleden.

Met betrekking tot de bevoegdheid van de decreetgever om regelingen vast te stellen betreffende het statuut van het personeel van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten, dient erop te worden gewezen dat artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen die bevoegdheid slechts verleent "onverminderd artikel 87, § 4" van die bijzondere wet.

Luidens laatstvermelde bepaling "(wijst) een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na advies van de Executieven, ... die algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel aan, welke van rechtswege van toepassing zullen zijn op het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten, evenals op het personeel van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten, met uitzondering van het personeel bedoeld in artikel 17 van de Grondwet".

De in artikel 87, § 4, bedoelde algemene beginselen werden vastgesteld in het koninklijk besluit van 22 november 1991 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het

personeel van de Executieven en van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen.

Uit de gecombineerde bepalingen van de artikelen 9, tweede lid, en 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 volgt derhalve dat de statutaire regelen in verband met het personeel van de openbare instellingen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten (zoals onder meer de Vlaamse Milieumaatschappij), welke regelen worden vastgesteld hetzij door de decreetgever zelf, hetzij door de Executieve wanneer het decreet haar daartoe de bevoegdheid verleent, niet in strijd mogen zijn met de algemene beginselen vastgesteld in het voornoemde koninklijk besluit van 22 november 1991.

Wat de hiervoren aangehaalde bepalingen van het ontworpen artikel 58bis, § 3, betreft, doet zich in dat verband een moeilijkheid voor in de mate dat die bepalingen voorzien in de mogelijkheid om een gegadigde aan te werven die geslaagd is voor een "gewoon examen", terwijl uit de gecombineerde bepalingen van de artikelen 11, § 1, 3°, en 62, § 1, van het voornoemde koninklijk besluit van 22 november 1991 volgt dat voor werving in een openbare instelling die afhangt van een Gewest (of een Gemeenschap) alleen in aanmerking komen gegadigden die "geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen".

Aangezien, luidens artikel 12, eerste lid, van het koninklijk besluit van 22 november 1991, de modaliteiten van de vergelijkende wervingsexamens en "de

samenstelling van de examencommissies" worden bepaald "door de Vaste Wervingssecretaris", blijkt in dit verband bovendien voorbehoud te moeten worden gemaakt wat de overeenstemming met dat "algemeen principe" betreft van het bepaalde in het ontworpen artikel 58bis, § 3, naar luid waarvan de examencommissie dient samengesteld te zijn uit "wetenschappelijke en administratieve autoriteiten".

De ontworpen bepaling behoort op die punten in de hiervoren aangegeven zin te worden aangepast.

2. Artikel 1 van het ontwerp beoogt in werkelijkheid een aanvulling van de wijzigingen welke artikel 58 van het decreet van 12 december 1990 heeft aangebracht in afdeling III van hoofdstuk II van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

Het verdient wetgevingstechnisch derhalve aanbeveling artikel 1 te formuleren in de vorm van een aanvulling van de voornoemde wet van 26 maart 1971, eerder dan als een aanvulling van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid.

Dit zou bijvoorbeeld als volgt kunnen gebeuren :

"Artikel 1. Afdeling III van hoofdstuk II van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, ingevoegd bij decreet van 23 december 1980 en gewijzigd bij decreet van 12 december

1990, wordt aangevuld met een artikel 32undecies, luidend als volgt :

"Art. 32undecies. § 1. Met het oog op ... (verder zoals in het ontwerp)"".

Indien op deze suggestie wordt ingegaan, zal het opschrift van het ontwerp moeten worden aangepast.

3. Van het ontworpen artikel 58bis zal, blijkens paragraaf 1 van die bepaling, slechts toepassing kunnen worden gemaakt "binnen een termijn van één jaar volgend op de inwerkingtreding van dit artikel". Gelezen in samenhang met artikel 6 van het ontwerp, luidens hetwelk het ontworpen decreet uitwerking heeft met ingang van 21 december 1990, komt de aangehaalde bepaling erop neer dat de ontworpen uitzonderingsprocedure geen toepassing zou kunnen vinden.

Wat de inwerkingtreding van artikel 1 betreft, zal derhalve in artikel 6 in een bijzondere regeling moeten worden voorzien.

4. De redactie van paragraaf 1 van het ontworpen artikel 58bis kan verbeterd en vereenvoudigd worden door in fine van die bepaling de woorden "voor de benoeming van gespecialiseerde personeelsleden" te schrappen en de tekst als volgt te preciseren : "... van maximaal drie gespecialiseerde personeelsleden ...".

5. In het tweede lid van paragraaf 2 worden een aantal benoemingsvereisten vastgesteld "onverminderd de in voorkomend geval nader te bepalen bijzondere diploma- en ervaringsvereisten".

Volgens de toelichtingen verstrekt door de gemachtigde van de Executieve ligt het in de bedoeling dat die nadere diploma- en ervaringsvereisten door de Executieve zouden worden vastgesteld.

Opdat dit duidelijker uit de tekst zou blijken, wordt voorgesteld in paragraaf 2 de hiervoren aangehaalde zinsnede te schrappen en paragraaf 4 van het ontworpen artikel 58bis aan te vullen met een bepaling waarbij het vaststellen van de bedoelde benoemingsvereisten uitdrukkelijk aan de Executieve wordt opgedragen.

Artikel 2.

1. Men late de inleidende zin van dit artikel als volgt aanvangen :

"Artikel 68, eerste lid, 1°, van hetzelfde decreet ...".

2. Men schrijve in de ontworpen bepaling : "..., die afhangt van de Vlaamse Gemeenschap of (niet : en) van het Vlaamse Gewest, ...".

Artikel 4.

Men redigere dit artikel als volgt :

"In artikel 88 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid worden de woorden "binnen een termijn van één jaar volgend op de inwerkingtreding van de personeelsformatie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap" geschrapt;

2° een derde lid, luidend als volgt, wordt toegevoegd :

"Het aantal betrekkingen dat met toepassing van het eerste lid kan worden toegewezen, bedraagt ten hoogste 46"".

Artikel 6.

In aansluiting bij de derde opmerking gemaakt met betrekking tot artikel 1 wordt voorgesteld artikel 6 als volgt te redigeren :

"Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 21 december 1990, behoudens artikel 1 dat in werking treedt op de dag van de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad".

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	J. NIMMEGEERS,	kamervoorzitter,
	W. DEROOVER,	staatsraden,
	D. VERBIEST,	
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. VAN VAERENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS. J. NIMMEGEERS.