

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 januari 1992 door de Vice-Voorzitter van de Vlaamse Executieve, Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "betreffende de inrichting en werking van het Vlaams Elektrotechnisch Comité", heeft op 21 januari 1992 het volgend advies gegeven :

I. ALGEMENE OPMERKING.

Het ontwerp strekt ertoe bij de Vlaamse Executieve een adviesorgaan op te richten, het Vlaams Elektrotechnisch Comité - in afkorting het VLEC - dat, wat de energieaangelegenheden betreft die zaak zijn van het Vlaamse Gewest, in de plaats komt van het nationaal Vast Elektrotechnisch Comité bedoeld in artikel 22 van de wet van 10 maart 1925 op de elektriciteitsvoorziening.

Ter aanwijzing van de rechtsgrond wordt in de aanhef van het ontwerp melding gemaakt van genoemd artikel 22 van de wet van 10 maart 1925. In het laatste lid van dat artikel wordt inderdaad een regelingsbevoegdheid aan de Koning toegewezen, doch omdat die bevoegdheidstoewijzing bij uitsluiting betrekking heeft op het nationaal Vast Elektrotechnisch Comité kan zij bezwaarlijk voor dit ontwerp tot rechtsgrond dienen.

Evenwel, voor het oprichten van een adviesorgaan als het VLEC ontleent de Vlaamse Executieve de nodige bevoegdheid aan die welke haar als hoofd van de uitvoerende macht van het Vlaamse Gewest door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is verleend. In de aanhef zal men dan ook naar die bijzondere wet dienen te verwijzen.

.../...

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.Aanhef.

Gelet op wat voorafgaat, vervange men de eerste aanhefverwijzing als volgt :

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd door de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 12 januari 1989 en 16 januari 1989;"

Artikel 1.

Men redigere het artikel als volgt :

"Artikel 1.-

Bij de Vlaamse Executieve wordt er een Vlaams Elektrotechnisch Comité opgericht, hierna VLEC te noemen".

Artikel 2.

Om expliciet in overeenstemming te zijn met de bevoegdheidsverdelende regels met betrekking tot het energiebeleid, vulle men het 2° aan met de woorden "waarvoor het Vlaamse Gewest bevoegd is".

Het 4° kan men vollediger stellen als volgt :

.../...

"4° elke vraag om advies die door de Vlaamse Executieve of door het lid van de Vlaamse Executieve dat voor de Energie bevoegd is, wordt voorgelegd".

Artikelen 3 en 4.

1. De woorden "aangesteld" en "aangeduid", welke voorkomen in artikel 3, eerste lid, respectievelijk in artikel 4, eerste en tweede lid, worden beter vervangen door "benoemd". Nog in artikel 3, eerste lid, vervange men de woorden "bevoegd voor energie" door "dat voor de Energie bevoegd is".

2. Wat de in artikel 3, vierde lid, bedoelde vertegenwoordiger van het nationaal Ministerie van Economische Zaken betreft, mag de gebruikelijke opmerking in herinnering worden gebracht : op eigen gezag kan het Vlaamse Gewest een nationale overheid niet tot vertegenwoordiging in een gewestorgaan verplichten en de aanwezigheid of de afwezigheid van die vertegenwoordiger in dat orgaan is zonder invloed op de rechtsgeldigheid van de door dat orgaan genomen beslissingen. Het hoeft evenwel geen betoog dat een behoorlijk bestuur bij een goede samenwerking tussen het ene en het andere niveau gebaat is.

3. In artikel 4, eerste lid, vervange men het woord "vernieuwd" door "hernieuwd".

.../...

4. Artikel 4, derde lid, ware beter gesteld als volgt :

"Wanneer een lid van het VLEC voortijdig zijn mandaat beëindigt, benoemt de Vlaamse Executieve een opvolger die het mandaat van zijn voorganger voltooit. Het bepaalde in artikel 3 is van overeenkomstige toepassing".

5. De Vlaamse Executieve zal moeten nagaan of - onverminderd de bijzondere regeling bepaald in artikel 7, derde lid, van het ontwerp - niet moet worden voorzien in een algemene regeling van plaatsvervangende, bijvoorbeeld bij afwezigheid of in geval van ziekte van een lid.

Artikel 5.

Voortgaande op de uitleg welke door de gemachtigde van de Executieve is verstrekt, ware de tweede zin beter geformuleerd als volgt :

"Hij heeft geen beraadslagende stem, tenzij hij tevens lid is van het comité".

Artikel 6.

.../...

Deze bepaling legt geen aanwezigheidsquorum op. Daarenboven sluit zij niet uit dat aan één persoon een onbeperkt aantal volmachten kan worden gegeven.

Vraag is of het ontwerp op die beide punten niet aan aanvulling toe is.

Artikel 7.

In het eerste lid is de uitdrukking "neemt hij of zij een autonome beslissing" onjuist. Men vervange die woorden door "kan hij beslissen zonder het advies af te wachten".

Het tweede lid is zonder voorwerp zolang er niet in een aanwezigheidsquorum is voorzien. Bovendien kan a contrario uit die bepaling worden afgeleid dat, behalve in het geval dat de Gemeenschapsminister om een advies binnen een bepaalde termijn vraagt, het comité niet op geldige wijze kan beraadslagen zodra één of meer mandaten vacant zijn.

Het tweede lid ware dan ook beter geschrapt.

Zoals het derde lid is geredigeerd, moet eruit volgen dat voor de beraadslaging in het VLEC de regel van de paritaire vertegenwoordiging van de in artikel 3 van het ontwerp bedoelde groepen enkel van toepassing is ingeval een of meer mandaten vacant zijn. Aan de Raad van State is evenwel meegedeeld dat de twee groepen steeds gelijkelijk moeten vertegenwoordigd zijn bij iedere beraadslaging.

.../...

Indien zulks de bedoeling is van de Executieve, ware het beter de regel van de paritaire vertegenwoordiging als een eerste lid op te nemen in artikel 6 en het te stellen als volgt :

"Om geldig te beraadslagen moet het comité samengesteld zijn uit een gelijk aantal leden van elk van de in artikel 3 bedoelde groepen. In voorkomend geval nemen de jongste overtallige leden van een groep niet deel aan de beraadslaging".

Artikel 8.

Men stelde dit artikel als volgt :

"Artikel 8.-

Het comité mag een beroep doen op deskundigen. Deze worden door de voorzitter opgeroepen".

Artikel 10.

Men schrijve "zijn huishoudelijk reglement".

Artikel 11.

Het koninklijk besluit van 26 oktober 1967 betreffende de inrichting en de werking van het Vast

.../...

Elektrotechnisch Comité en van de vaste afdelingen van dit comité kan door de Vlaamse Executieve enkel worden opgeheven voor zover het gaat om aangelegenheden waarvoor het Vlaamse Gewest bevoegd is. Het artikel moet op dat punt worden aangevuld. Men leze derhalve : "... wordt opgeheven, wat de aangelegenheden betreft die tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behoren".

Artikel 12.

Er lijkt geen reden voorhanden te zijn om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van de besluiten. Artikel 12 kan dan ook worden geschrapt.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
Mevrouw	: F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. VAN VAERENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

H. COREMANS.