

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 januari 1992 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1965 houdende bezoldigingsregeling van het wetenschappelijk personeel van de Staat", heeft op 30 januari 1992 het volgend advies gegeven :

1.1. Volgens het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap - verder in het advies "het decreet" te noemen - is er aan de universiteiten academisch personeel en administratief en technisch personeel.

Het academisch personeel wordt ingedeeld in zelfstandig academisch personeel (docent, hoofddocent, gewoon of buitengewoon hoogleraar) en assisterend academisch personeel (assistent en doctor-assistent).

Krachtens de overgangsbepalingen vervat in hoofdstuk X van het decreet worden de personen die bij de inwerkingtreding van het decreet - dit is op 1 oktober 1991 - tot het wetenschappelijk personeel behoorden, hetzij gerangschikt in het zelfstandig academisch personeel of in het assisterend academisch personeel (vast benoemden), hetzij gelijkgesteld met het assisterend academisch personeel (tijdelijken). Niettemin kunnen er personen zijn die noch gerangschikt worden, noch gelijkgesteld zijn : zij blijven tot bij hun uitdiensttreding de hoedanigheid van wetenschappelijk personeel behouden, met de wedde verbonden aan hun graad, of kunnen naar het administratief en technisch personeel worden overgeheveld.

1.2. De bezoldigingsregeling van het zelfstandig academisch personeel wordt vastgesteld in het decreet (artikelen 96 en volgende), die van het assisterend academisch personeel (artikel 95), van het resterend of voorlopig nog wetenschappelijk personeel (artikel 181, zesde lid) en van het administratief en technisch personeel (artikel 120)

.../...

wordt overgelaten aan de Vlaamse Executieve. Die bevoegdheidstoewijzing heeft gelding vanaf 1 oktober 1991.

2.1. Het thans voorliggend ontwerp van besluit betreft de bezoldigingsregeling van het wetenschappelijk personeel van de universiteiten. De bezoldigingsregeling gaat terug tot 1 januari 1990 en zou derhalve betrekking moeten hebben eensdeels en voor de periode van 1 januari 1990 tot 1 oktober 1991 op de personen die tot dan tot het wetenschappelijk personeel behoorden en sedert 1 oktober 1991 zelfstandig of assisterend academisch personeel zijn of kunnen worden, anderdeels en voor de periode van 1 januari 1990 tot onbepaald op de personen die bij overgangsmaatregel tot bij hun uitdiensttreding of tot bij hun rangschikking in het academisch personeel de hoedanigheid van lid van het wetenschappelijk personeel behouden (1).

2.2. Samen met de bezoldigingsregeling van het wetenschappelijk personeel van de wetenschappelijke inrichtingen is die van het wetenschappelijk personeel van de universiteiten geregeld in het koninklijk besluit van 21 april 1965 houdende bezoldigingsregeling van het weten-

(1) Volgens de gemachtigde ambtenaar is het ontwerp in die optiek geschreven. Achteraf is meegedeeld dat de bezoldiging van de personen die na 1 oktober 1991 wetenschappelijk personeel zijn gebleven, ter uitvoering en op grond van artikel 181, zesde lid, van het decreet van 12 juni 1991 in een apart besluit zou worden geregeld. Indien dat inderdaad zo is, moet in artikel 7 van onderhavig ontwerp worden gesteld dat het ontwerp slechts geldt voor de periode die op 30 september 1991 afloopt.

schappelijk personeel van de Staat. Met dit ontwerp zou dat koninklijk besluit worden gewijzigd.

3. In de aanhef van het ontwerp wordt naar geen rechtsgrond verwezen.

Wat het wetenschappelijk personeel van de universiteiten betreft, steunde het koninklijk besluit van 21 april 1965 op artikel 50, derde lid, van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat. Die wetsbepaling is met ingang van 29 juni 1991 voor de universiteiten van de Vlaamse Gemeenschap opgeheven door het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen (artikelen 53, 3°, en 55) en kan sindsdien geen rechtsgrond meer bieden voor een regeling door de Vlaamse Executieve.

Aldus resulteert uit de decreten van 12 juni 1991 en 26 juni 1991 dat de Vlaamse Executieve zonder bevoegdheid is om voor de periode tussen 1 januari 1990 en 1 oktober 1991 bezoldigingsregelingen vast te stellen voor het wetenschappelijk personeel van de universiteiten, ongeacht of het gaat om personen die na 1 oktober 1991 al dan niet zelfstandig of assisterend academisch personeel geworden, ermee gelijkgesteld of naar het administratief en technisch personeel overgeheveld zijn.

.../...

De conclusie is dan ook dat het ontwerp zonder rechtsgrond is wat het regelen van de bezoldigingen vóór 1 oktober 1991 betreft.

4. Wat de bezoldigingen voor de periodes voorafgaand aan 1 oktober 1991 betreft, lijkt in de gegeven omstandigheden en rekening gehouden met vergelijkbare precedentes de beste oplossing erin te bestaan dat het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap bij de eerste gelegenheid wordt aangevuld met een artikel 182bis waarbij in voldoende ruime termen in één artikel de Vlaamse Executieve bevoegd wordt gemaakt om het administratief en geldelijk statuut van de personen die tot het wetenschappelijk personeel van de universiteiten behoorden of behoren, zo nodig - doch met eerbiediging van verkregen rechten - met terugwerkende kracht, vast te stellen, zelfs al zou zodanig artikel bestaande bevoegdheidstoewijzingen voor een deel overlappen. Dat decreetsartikel zou als volgt kunnen worden geformuleerd :

"Artikel-

In het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap wordt een artikel 182bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Artikel 182bis. De Vlaamse Executieve bepaalt het administratief en geldelijk statuut van de personen die tot het wetenschappelijk personeel van de universiteiten behoorden of behoren.

.../...

De bepalingen welke in uitvoering van het eerste lid worden vastgesteld, kunnen, zonder dat aan verkregen rechten wordt geraakt, terugwerken tot de datum die de Vlaamse Executieve bepaalt"".

5. Er is geen reden meer om de bezoldiging van het wetenschappelijk personeel van de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap te blijven regelen in het kader van het koninklijk besluit van 21 april 1965 houdende bezoldigingsregeling van het wetenschappelijk personeel van de Staat. Een autonome regeling ware meer aangewezen. Mocht men die autonome regeling willen uitbreiden tot het wetenschappelijk personeel van de wetenschappelijke inrichtingen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, zal men ermee rekening houden dat de bevoegdheid daartoe pas werkdadig is geworden bij de inwerkingtreding op 24 december 1991 van het koninklijk besluit van 22 november 1991 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de Executieven en van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen.

6. Artikel 6 van het ontwerp werkt terug tot 1 april 1965. Volgens de gemachtigde ambtenaar is dat nodig om de regel te doen overeenstemmen met de in de praktijk toegepaste anciënniteitsberekening.

Om de redenen uiteengezet in 's Raads advies L. 19.058/1 van 11 mei 1989 omtrent het ontwerp dat het

.../...

decreet van 5 juli 1989 betreffende het onderwijs is geworden (Gedr. St., Vlaamse Raad, 1988-1989, nr. 222/1, blz. 44) en rekening gehouden met het bepaalde in de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, mag worden aanvaard dat Gemeenschapsregels terugwerken tot een periode voorafgaande aan de verdeling van de onderwijsbevoegdheid tussen de Staat en de Gemeenschappen. De opmerking welke hierboven omtrent de afwezigheid van bevoegdheid in hoofde van de Vlaamse Executieve is gemaakt wat de periode vóór 1 oktober 1991 betreft, blijft uiteraard onverminderd aangehouden.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door
Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

H. COREMANS.