ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 14 janvier 1992, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 20 août 1985 établissant dans le statut pécuniaire du personnel des forces armées qui bénéficie d'une solde l'allocation pour ration de vivres, l'indemnité de hors-ménage, les modalités d'octroi des titres de transport et le paiement de la solde et du supplément de solde", a donné le 22 janvier 1992 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 14 januari 1992 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 augustus 1985 tot vaststelling in de bezoldigingsregeling van het personeel van de krijgsmacht dat een soldij geniet van de toelage voor levensmiddelenrantsoen, de buitenmenagevergoeding, de nadere regelen inzake toekenning van de vervoerbewijzen en de betaling van de soldij en de soldijbijslag", heeft op 22 januari 1992 het volgend advies gegeven :

L’arrêté en projet tend à modifier l’article 3 de l’arrêté ministériel du 20 août 1985 établissant dans le statut pécuniaire du personnel des forces armées qui bénéficie d’une solde l’allocation de vivres, l’indemnité de hors-ménage, les modalités d’octroi des titres de transport et le paiement de la solde et du supplément de solde, en vue :

1° de déterminer les "situations" - visées à l’article 12, § 1er, 5°, de l’arrêté royal du 19 août 1985 portant le statut pécuniaire du personnel des forces armées qui bénéficient d’une solde - en raison desquelles une indemnité de hors-ménage est allouée au militaire en lieu et place de la nourriture (article 3, § 1er, en projet);

2° de modifier le taux de cette indemnité pour le sous-lieutenant milicien ainsi que pour l’adjudant candidat officier de réserve et de rendre ce taux applicable sans l’exigence, antérieurement prévue, que l’intéressé accomplisse son service à l’étranger (article 3, § 2, en projet).

Ces dispositions réglementaires, d’une part, sont de nature à entraîner des dépenses nouvelles et, d’autre part, établissent des règles organiques en matière d’indemnités à charge du Trésor. Elles ne peuvent, dès lors, être prises sans l’accomplissement des formalités préalables prévues par les articles 6, 8 et 13 de l’arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, à savoir sans que les accords du ministre du Budget et du ministre de la Fonction publique, qui a

l’administration générale dans ses attributions, et l’avis de l’inspecteur des finances compétent aient été recueillis. Or, si l’avis de l’inspecteur des finances a été donné, il n’en est pas de même des accords des ministres précités.

Il s’ensuit que l’arrêté en projet n’est pas en état d’être examiné par la section de législation du Conseil d’Etat.

Celle-ci croit, néanmoins, utile de faire observer que l’arrêté ministériel du 20 août 1985, que l’arrêté en projet tend à modifier, non seulement n’a pas, à ce jour, été publié au Moniteur belge, mais a été pris sans consultation de la section de législation du Conseil d’Etat, et ce sans que l’urgence ait été invoquée; il est donc affecté d’une illégalité de nature à compromettre la sécurité juridique.

Il s’impose, dès lors, qu’un nouvel arrêté, contenant les dispositions inscrites dans l’arrêté du 20 août 1985 ainsi que celles de l’arrêté en projet, soit rédigé et soumis aux consultations préalables requises et à l’avis de la section de législation du Conseil d’Etat.

Het ontworpen besluit strekt tot wijziging van artikel 3 van het ministerieel besluit van 20 augustus 1985 tot vaststelling in de bezoldigingsregeling van het personeel van de krijgsmacht dat een soldij geniet van de toelage voor levensmiddelenrantsoen, de buitenmenagevergoeding, de nadere regelen inzake toekenning van de vervoerbewijzen en de betaling van de soldij en de soldijbijslag, met het oog op :

1° het bepalen van de "toestanden" - bedoeld in artikel 12, § 1, 5°, van het koninklijk besluit van 19 augustus 1985 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van de krijgsmacht dat een soldij geniet - waarin aan de militair in de plaats van de voeding een buitenmenagevergoeding wordt toegekend (ontworpen artikel 3, § 1);

2° het wijzigen van het bedrag van die vergoeding voor de onderluitenant milicien en de adjudant kandidaat-reserveofficier en het van toepassing verklaren van het bedrag zonder dat, zoals voorheen, wordt geëist dat de betrokkene zijn dienst vervult in het buitenland (ontworpen artikel 3, § 2).

Die verordeningsbepalingen kunnen enerzijds nieuwe uitgaven doen ontstaan en anderzijds stellen zij organieke regels inzake vergoedingen ten laste van de Schatkist. Zij kunnen bijgevolg niet worden vastgesteld zonder dat de voorafgaande formaliteiten zijn vervuld bedoeld in de artikelen 6, 8 en 13 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, namelijk zonder dat de goedkeuring van de Minister van Begroting

en die van de Minister van Openbaar Ambt, tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort, en het advies van de bevoegde inspecteur van Financiën zijn verkregen. Het advies van de inspecteur van Financiën is voorhanden; de akkoordbevindingen van de voormelde ministers echter niet.

Daaruit volgt dat het ontworpen besluit niet in zoverre gereed is dat het door de afdeling wetgeving van de Raad van State kan worden onderzocht.

De afdeling wetgeving acht het niettemin nuttig er op te wijzen dat het ministerieel besluit van 20 augustus 1985, waarvan het ontworpen besluit de wijziging beoogt, tot op heden niet is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en bovendien is vastgesteld zonder dat de afdeling wetgeving van de Raad van State is geraadpleegd en zonder dat een beroep is gedaan op de dringende noodzakelijkheid; het besluit is dus aangetast door onwettigheid welke de rechtszekerheid in het gedrang kan brengen.

Bijgevolg moet een nieuw besluit worden opgesteld waarin de bepalingen worden opgenomen die zijn neergelegd in het besluit van 20 augustus 1985 alsmede die van het ontworpen besluit. Het zal ter fine van advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State moeten worden voorgelegd nadat de vereiste voorafgaande raadplegingen zijn geschied.

La chambre était composée de

Messieurs : C.-L. CLOSSET, président de chambre,

R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J. MESSINNE,

J. DE GAVRE, assesseurs de la section de législation,
F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

M. FAUCONIER, greffier assumé,

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. JAUMOTTE, référendaire adjoint.

LE GREFFIER,

M. FAUCONIER.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : kamervoorzitter,

staatsraden,

toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. JAUMOTTE, adjunct-referendaris.

DE VOORZITTER,

C.-L. CLOSSET.