

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 29 octobre 1991, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités", a donné le 31 octobre 1991 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 29 oktober 1991 door de Minister van Openbaar Ambt verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel", heeft op 31 oktober 1991 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PREAMBULE.

Alinéa 2.

L'usage recommande de viser avec précision les articles que le projet tend à modifier, avec, s'il échet, les modifications antérieures.

Il convient donc de remplacer l'énoncé des arrêtés modificatifs par "... , notamment les articles 2 et 3, § 2, les articles 20 et 31, § 2, modifiés par l'arrêté royal du 2 août 1990, et les articles 37, alinéa 2, et 88 à 90;".

.../...

DISPOSITIF.

(devenant Article 1er
les articles 1er à 5).

L'usage recommande de consacrer une disposition distincte à chacun des articles à modifier et un article aux abrogations.

L'article 1er doit donc se scinder en cinq articles.

Par ailleurs, il y a lieu de mentionner les modifications antérieures apportées aux articles.

Le texte devrait donc être rédigé comme suit :

"Article 1er.-

A l'article 2 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution ..., les mots "à l'article 23, alinéa 1er" sont remplacés ... (la suite comme au 1° de l'article 1er).

Article 2.-

A l'article 3, § 2, du même arrêté, les mots "Jusqu'à ... (la suite comme au 2° de l'article 1er)".

Article 3.-

L'article 20 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 2 août 1990, est complété par le paragraphe suivant :

.../...

"§ 3. ... (la suite comme au 3° de l'article 1er)" (1).

Article 4.-

L'article 31, § 2, du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 2 août 1990, est complété par un alinéa 2, rédigé comme suit :

"Le secrétaire ... (la suite comme au 4° de l'article 1er, en écrivant, toutefois, "à l'Exécutif de la Communauté concernée", afin de se conformer à l'article 68 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles)".

Article 5.-

Dans le même arrêté, sont abrogés :

1° l'article 37, alinéa 2;

2° le titre VII - De la négociation et de la concertation dans l'enseignement officiel subventionné, comprenant les articles 88, 89 et 90".

Article 2 (devenant l'article 6).

La référence à l'article 3, § 1er, 3°, alinéa 7, b, n'est pas exacte. Il faut omettre le "3°" qui appartient

(1) Le texte néerlandais du paragraphe 3 devrait être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

à l'alinéa 1er, ce qui a pour effet de modifier le comptage des alinéas.

Selon l'article 6 de la loi du 20 juillet 1991, l'article 3, § 1er, alinéa 7, est entré en vigueur avec un effet rétroactif au 1er janvier 1990.

Toutefois, le recours à la rétroactivité est inutile puisque l'arrêté en projet porte sur des dispositions qui sont déjà en vigueur.

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

AANHEF.

Tweede lid.

Het gebruik wil dat de artikelen welke het ontwerp beoogt te wijzigen, nauwkeurig worden aangegeven, zo nodig met opgaaf van de vroegere wijzigingen.

De opsomming van de wijzigingsbesluiten behoort derhalve vervangen te worden door "..., inzonderheid op de artikelen 2 en 3, § 2, de artikelen 20 en 31, § 2, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 augustus 1990, en op de artikelen 37, tweede lid, en 88 tot 90;".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1
(dat de artikelen 1 tot 5 wordt).

Het gebruik wil dat voor elk van de te wijzigen artikelen in een onderscheiden bepaling wordt voorzien, alsmede in één artikel voor de opheffingen.

Artikel 1 dient derhalve in vijf artikelen te worden opgesplitst.

Voorts behoren de vroegere wijzigingen aangebracht in de artikelen te worden vermeld.

De tekst behoort derhalve als volgt te worden gesteld :

"Artikel 1.-

In artikel 2 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van ... worden de woorden "als op de in artikel 23, eerste lid" vervangen door ... (voorts zoals in 1° van artikel 1).

Artikel 2.-

In artikel 3, § 2, van hetzelfde besluit worden de woorden "Totdat ... (voorts zoals in 2° van artikel 1)".

Artikel 3.-

Artikel 20 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 augustus 1990, wordt aangevuld met de volgende paragraaf :

.../...

"§ 3. ... (voorts zoals in 3° van artikel 1, met dien verstande dat "het in artikel 3, § 2 bedoelde personeel ..." dient te worden geschreven, in plaats van "het in ... bedoeld personeel").

Artikel 4.-

Artikel 31, § 2, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 augustus 1990, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

"De secretaris van de in artikel 20, § 3, bedoelde comités ... (voorts zoals in 4° van artikel 1, mits evenwel geschreven wordt "aan de Executieve van de betrokken Gemeenschap", ten einde overeenstemming met artikel 68 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot stand te brengen)".

Artikel 5.-

In hetzelfde besluit worden opgeheven :

1° artikel 37, tweede lid;

2° titel VII - Onderhandelingen en overleg in het gesubsidieerd officieel onderwijs, die de artikelen 88, 89 en 90 bevat".

Artikel 2 (dat artikel 6 wordt).

De verwijzing naar artikel 3, § 1, 3°, zevende lid, b, is onjuist. De verwijzing naar "3°", een onderdeel

.../...

dat bij het eerste lid hoort, dient te vervallen, zodat de leden anders worden geteld.

Volgens artikel 6 van de wet van 20 juli 1991 is artikel 3, § 1, zevende lid, met terugwerking op 1 januari 1990 in werking getreden.

Het is evenwel onnodig te werken met terugwerking omdat het ontworpen besluit betrekking heeft op bepalingen die reeds in werking getreden zijn.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame : R. DEROUY,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. DEROUAUX, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. DEROUAUX, referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROUY.

J.-J. STRYCKMANS.