

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 oktober 1991 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "betreffende het verlenen van de academische graad van geaggregeerde voor het hoger onderwijs, in uitvoering van artikel 201, tweede lid, van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 31 oktober 1991 het volgend advies gegeven :

1. Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve biedt de universiteiten, die voorheen de graad van geaggregeerde voor het hoger onderwijs verleenden, de mogelijkheid om die graad tot 31 december 1994 verder toe te kennen (artikel 1 van het ontwerp). Het schakelt voorts de personen die met toepassing van die regeling de bedoelde academische graad na 1 oktober 1991 hebben bekomen, gelijk met de doctors op proefschrift voor een benoeming of aanstelling als lid van het academisch personeel (artikel 2 van het ontwerp).

2. Voor de overgangsregeling vervat in artikel 1 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 201, tweede lid, van het decreet van 12 juni 1991.

Luidens het bepaalde in dat artikel kunnen een aantal bepalingen van de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens - waaronder artikel 33 dat het examen voor de graad van geaggregeerde van het hoger onderwijs regelt - ten behoeve van wie op 1 oktober 1991 hun opleiding in een bepaalde cyclus niet hebben voltooid, geleidelijk van jaar tot jaar worden opgeheven volgens de modaliteiten bepaald door de Vlaamse Executieve.

Vermits die bepaling toestaat de opheffing van de bedoelde regeling te moduleren, staat niets eraan in de weg dat de Vlaamse Executieve voor de periode van 1 oktober 1991 tot 31 december 1994 een overgangsregeling voor het toekennen van de bedoelde academische graad vaststelt.

.../...

3. Artikel 184 van het decreet van 12 juni 1991 beperkt de gelijkschakeling van de geaggregeerden voor het hoger onderwijs met de doctors op proefschrift voor een benoeming of aanstelling als lid van het zelfstandig academisch personeel of als doctor assistent, tot de personen die de graad van geaggregeerde vóór 1 oktober 1991 behaalden.

Artikel 2 van het ontwerp voorziet in een zelfde gelijkschakelingsregeling voor wie met toepassing van artikel 1 van het ontwerp, na 1 oktober 1991 en vóór 1 januari 1995 de graad van geaggregeerde voor het hoger onderwijs heeft bekomen.

Die bepaling houdt een afwijking van in minstens een toevoeging aan het bepaalde in artikel 184 waarvoor het decreet geen rechtsgrond biedt, ook niet in de machtigingsbepaling vervat in zijn artikel 207.

Luidens die bepaling kan de Vlaamse Executieve de aanvullende maatregelen nemen welke nodig zijn om voor de universiteiten de overgang van het vroegere naar het nieuwe stelsel te regelen, doch zowel uit 's Raads advies L. 20.634/1 van 18 april 1991 omtrent het ontwerp dat het decreet van 12 juni 1991 is geworden (Gedr. St., Vlaamse Raad, 1990-1991, nr. 502/1, blz.280), als uit de parlementaire besprekingen dienomtrent blijkt dat de machtigingsbepaling van artikel 207 van het decreet zeer restrictief moet worden geïnterpreteerd en geen rechtsgrond kan bieden voor regelen waarbij geraakt wordt aan of afgeweken wordt van in het decreet opgenomen voorzieningen die, zoals die van

.../...

artikel 184 van het decreet, duidelijk en van essentiële aard zijn (Gedr. St., Vlaamse Raad, 1990-1991, nr. 502/7, blz. 135).

Het besluit is dan ook dat de bepaling van artikel 2 enkel door de decreetgever kan worden vastgesteld en dienvolgens uit het ontwerp moet worden weggelaten.

4. Voor het overige mag worden opgemerkt wat volgt.

Het opschrift zou de inhoud van het besluit beter weergeven indien het gesteld ware als volgt :

"Besluit van de Vlaamse Executieve houdende de overgangsregeling betreffende ...".

In de eerste aanhefverwijzing schrappe men de vermelding van artikel 184.

In artikel 1 zijn de woorden "in afwijking van het bepaalde in artikel 201, eerste lid, van dit decreet" overbodig; zij kunnen worden weggelaten.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.