

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 september 1991 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs en Vorming, Cultuur, Jeugd en Wetenschappelijk Onderzoek van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap "tot wijziging van de artikels 18, 33 en 97 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 tot vaststelling van het statuut van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel der inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, alsmede der internaten die van deze inrichtingen afhangen en van de leden van de inspectiedienst die belast is met het toezicht op deze inrichtingen", heeft op 24 oktober 1991 het volgend advies gegeven :

I. ALGEMENE OPMERKING.

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe de toegang tot een bevorderingsambt van het bedoelde bestuurs- en onderwijzend personeel voor te behouden aan Belgen, derhalve die toegang te ontzeggen onder meer aan onderdanen van de andere Lid-Staten van de Europese Gemeenschappen.

Blijkbaar gaat de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap ervan uit dat een zodanige bepaling van afsluiting van bestuursambten inpasbaar is in het bepaalde van artikel 48, vierde lid, van het EG-Verdrag naar luid waarvan het verbod van discriminatie op grond van het nationaliteitsvereiste niet van toepassing is op de betrekkingen in overheidsdienst.

Zowel uit de officiële mededeling 88/C 72/02 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen (1) als uit de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen (2) blijkt dat de uitdrukking "betrekking in overheidsdienst" zeer eng moet geïnterpreteerd worden en blijk-

(1) Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen, Nr. C 72/2 van 18 maart 1988; zie ook antwoord op Parlementaire vraag nr. 29 van de heer Suykerbuyk van 15 april 1991, Bull. Vr. Antw., Senaat, nr. 31 van 14 mei 1991, p. 1337-1338.

(2) Hof van Justitie, 17 december 1980 (Commissie t. Koninkrijk België, 149/79) Jur., 1980, blz. 3881 e.v.; Hof van Justitie, 26 mei 1982 (Commissie t. Koninkrijk België, 149/79) Jur., 1982, blz. 1845 e.v.; Hof van Justitie, 3 juli 1986 (Lawrie-Blum t. Land Baden-Württemberg, 66/85), Jur., 1986, blz. 2121 e.v.

baar enkel kan duiden op ambten die als de uitoefening van een staatsgezagsfunctie in de strikte zin van het woord te beschouwen zijn. Een bestuursambt in het onderwijs - zelfs indien het gaat om een bestuursambt in het officieel onderwijs - kan bezwaarlijk als een overheidsbetrekking in die zin aangemerkt worden.

De conclusie moet dan ook zijn dat indien men in artikel 97 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 een nationaliteitsvereiste opneemt, zulks geen uitsluiting van de onderdanen van een Lid-Staat mag inhouden. Artikel 2 van het ontwerp is op dat punt aan herziening toe.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

De verwijzingen naar de wet van 31 december 1983 en naar het verdrag van 25 maart 1957, die geen van beide een rechtsgrond bieden voor het ontwerp, moeten worden geschrapt.

Het derde lid, dat dan het eerste wordt, stellen men als volgt :

"Gelet op de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het rijksonderwijs, inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij de wetten van 27 juli

.../...

1971, 11 juli 1973 en 19 december 1974 en bij koninklijk besluit nr. 456 van 10 september 1986;".

De verwijzing naar het koninklijk besluit van 22 maart 1969 vervolledige men als volgt : "..., inzonderheid op de artikelen 18 en 33;".

Het ontwerp moet niet worden gemotiveerd : het zevende lid van de aanhef kan dan ook weggelaten worden.

Artikel 1.

Men schrijve de inleidende zin als volgt :

"Artikel 18, 1°, en 33, 1° van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 (... opschrift) worden vervangen door de volgende bepaling :".

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.