KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 augustus 1991 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs en de Gemeenschapsminister van Openbaar Ambt verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 houdende bijzondere voorwaarden tot het benoemen in sommige ambten bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Onderwijs", heeft op 21 november het volgend advies gegeven :

Het ontwerp wijzigt het koninklijk besluit van 6 mei 1971 houdende bijzondere voorwaarden tot het benoemen in sommige ambten bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Onderwijs (1). Dat koninklijk besluit, dat ter aanduiding van de rechtsgrond in zijn aanhef verwijst naar artikel 66, tweede lid, van de Grondwet, is in zijn geheel gewild als een afwijking, ter zake van benoeming en benoemingsprocedure, van de regelen die het statuut van het rijkspersoneel vormen. Dat blijkt uit de overweging die het besluit voorafgaat ("Overwegende dat het dus noodzakelijk is volledig af te wijken van de beginselen vastgelegd in het statuut van het rijkspersoneel") zomede uit het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van dat besluit naar luid waarvan de bedoelde benoemingen aan de voorwaarden gesteld in het statuut van het rijkspersoneel niet onderworpen zijn.

Een Gemeenschaps- of Gewestexecutieve, in dit geval de Vlaamse Executieve, is zonder bevoegdheid om - terminologische of organisatorische aanpassingen ter zijde gelaten - regelen als vervat in het koninklijk besluit van 6 mei 1971 te stellen of te wijzigen. Overeenkomstig ar-

---

(1) De tekst van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 is onjuist samengesteld in de officieuze codificatie van onderwijswetgeving en -reglementering, uitgegeven door de Dienst Informatie en Documentatie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (deel VIII - I(2) - 213 e.v.).

tikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (1) is het personeel van de

---

(1) Zoals dat artikel 87, § 3, alsnog geldt (zie artikel 18, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1988).

diensten van de Executieven onderworpen aan de wettelijke en statutaire bepalingen die van toepassing zijn op de in vast verband benoemde ambtenaren, het tijdelijk personeel, het hulppersoneel en het tijdelijk werkliedenpersoneel van het Rijk. Op het stuk van de verdeling van de bevoegdheid tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten is die bijzondere-wetsbepaling steeds zo uitgelegd dat zij de Executieven de bevoegdheid ontneemt om met betrekking tot de rechtspositieregeling van het personeel van hun diensten aanvullende bepalingen of bepalingen die afwijken van het statuut van het rijkspersoneel vast te stellen wanneer dat statuut zodanige aanvullingen of afwijkingen niet uitdrukke-

lijk toestaat (1). Anders gesteld, in de huidige stand van wetgeving is de regel dat de statuut-voorzieningen welke krachtens artikel 66, tweede lid, van de Grondwet door de Koning worden bepaald, bij uitsluiting zaak van de nationale overheid zijn. Dat neemt niet weg dat er in een Gewest of in een Gemeenschap specifieke toestanden zich kunnen voordoen welke voor dat Gewest of die Gemeenschap specifieke maatregelen vergen die - rekening gehouden met de autonomie

---

(1) Soortgelijke bepalingen als die van genoemd artikel 87, § 3, waren reeds opgenomen in het wetsontwerp houdende diverse institutionele hervormingen (Gedr. St., Kamer v. Volksv., 1977-1978, nr. 461-1) en in het ontwerp van bijzondere Gewest- en Gemeenschapswet (Gedr. St., Senaat, B.Z. 1979, nr. 261/1). Tijdens de parlementaire voorbereiding van die bepalingen werd bij herhaling uiting gegeven aan de wens om inzake het statuut tot een grote mate van eenvormigheid te komen tussen de regelingen die nationaal gelden en die welke op het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten van toepassing zijn. Zie inzonderheid de verklaring van de Minister van Institutionele Hervormingen in de openbare vergadering van de Senaat van 23 juli 1980 (Parl. Hand., Senaat, 1979-1980, 23 juli 1980, blz. 2465).

welke aan de Gewesten en Gemeenschappen is verleend en de bevoegdheid welke ze ter zake van het vaststellen van de personeelsformatie en het doen van benoemingen aan de Gewesten en de Gemeenschappen is toegekend (artikel 87, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) - tot de bevoegdheid van het Gewest c.q. de Gemeenschap moeten kunnen behoren. De bepalingen vervat in het koninklijk besluit van 6 mei 1971 en in het thans voorliggend ontwerp zijn evenwel niet van die aard : in zijn essentiële regeling gaat het om afwijkingen op fundamentele punten van het statuut van het rijkspersoneel zonder dat naar een aan het Gewest c.q. de Gemeenschap specifieke toestand kan worden verwezen.

De conclusie mag dan ook zijn dat, in de huidige stand van wetgeving, de bepalingen van het ontwerp die op de benoeming en de benoemingsprocedure betrekking hebben en van het statuut van het rijkspersoneel afwijken, de verordenende bevoegdheid van de Vlaamse Executieve te buiten gaan.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS. H. COREMANS.