

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 augustus 1991 door de Vice-Voorzitter van de Vlaamse Executieve, Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot instelling van een steunregeling voor de scheepsbouw, de koopvaardij en de zeevisserij", heeft op 10 oktober 1991 het volgend advies gegeven :

Het voor advies voorgelegd ontwerp van decreet bevat voor het Vlaamse Gewest een nieuwe regeling omtrent de overheidssteun voor de scheepsbouw, de koopvaardij en de zeevisserij. In de memorie van toelichting is onderstreept dat het ontwerp gericht is op het behoud en de versterking van het concurrentievermogen van de bedoelde economische sectoren en het behoud ervan op lange termijn.

Krachtens artikel 93.3 van het EEG-Verdrag moet de Commissie van de Europese Gemeenschappen van elk voornemen om nieuwe steunmaatregelen in te voeren, worden geïnformeerd. Aan de Raad van State is meegedeeld dat die informatie is gedaan, doch dat de EEG-Commissie haar even-

tuele opmerkingen nog niet heeft doen kennen (1). Op het stuk van steunverlening aan de scheepsbouw - welke steunverleningsregeling in het ontwerp centraal staat - is aan de Lid-Staten bijkomend een andere en stringentere verplichting opgelegd.

Met name is in de richtlijn 90/684/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 december 1990 betref-

(1) Omtrent de directe werking van de verplichting welke in artikel 93.3 van het EEG-Verdrag is ingeschreven en omtrent de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen ten aanzien van de Lid-Staat welke op dat punt in gebreke blijft, mag het in dezen volstaan te verwijzen naar P.J.G. KAPTEYN en P. VERLOREN van THEMAAT, Introduction to the Law of the European Communities, 2e editie, Deventer 1990, blz. 495-496, met aangehaalde rechtspraak, zo mede naar het arrest Hof van Just. van 27 maart 1984 in EEG-Commissie tegen de Republiek Italië, 169/82, Rec. 1984, blz. 1603.

fende de steunverlening aan de scheepsbouw (1), met betrekking tot steunmaatregelen ten behoeve van de in haar artikel 1 nader omschreven scheepsbouw-, scheepsverbouwings- en scheepsreparatieondernemingen (2), in een bijzondere controleprocedure voorzien. Voor die sectoren geldt luidens artikel 11 van de richtlijn, onverminderd het bepaalde in de artikelen 92 en 93 van het EEG-Verdrag, de regel dat zowel nieuwe als bestaande steunregelingen of wijzigingen in be-

(1) Krachtens haar artikel 13 is die richtlijn van toepassing van 1 januari 1991 tot en met 31 december 1993.

(2) Volgens artikel 2 van het ontwerp is voor dezes toepassing met scheepsbouw bedoeld, de sector van de scheepsbouw of de scheepsverbouwing, omvattende de scheepswerven, met uitsluiting evenwel van de opdrachten van onderhouds- en herstellingswerken.

staande steunregelingen (1) niet dan met de goedkeuring van de EEG-Commissie "ten uitvoer (kunnen worden) gelegd" (2).

De vermelding, in artikel 11.2 van de richtlijn, van de onderscheiden handelingen waarop het goedkeuringsver-eiste van toepassing is, doet duidelijk ervan blijken dat een ontwerp als het thans voorliggende begrepen is in de handelingen welke in genoemd artikel 11.2, onderdeel a, zijn

-
- (1) De bedoelde steunmaatregelen zijn aangegeven in artikel 1, d, van de richtlijn en omvatten die welke in het ontwerp zijn beoogd.
- (2) De Franse tekst van de richtlijn stelt : "... ne mettent en oeuvre".

.../...

aangegeven (1). Voorts volgt uit de laatste overweging welke de richtlijn voorafgaat, dat de Lid-Staat ervoor zorg moet dragen dat de EEG-Commissie in staat wordt gesteld de voorgeschreven controleprocedure tijdig uit te oefenen. Tenslotte staat het buiten discussie dat de krachtens artikel 129 van de Grondwet opgelegde en in artikel 54 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen omschreven bekendmaking van een decreet in het Belgisch Staatsblad, een daad is van tenuitvoerlegging zoals bedoeld in meergenoemd artikel 11.2 van de richtlijn.

Uit het vorengaande moet worden afgeleid, eensdeels dat aan het EEG-goedkeuringsvereiste in geen geval - ook niet in geval van spoed - kan worden voorbijgegaan, anderdeels dat, volgens de letter en de geest van de betrokken richtlijn, de verplichte EEG-goedkeuring tot de voorbereiding van de besluitvorming behoort. Daaruit volgt dat

(1) Artikel 11.2 van de richtlijn luidt :

"Het volgende wordt vooraf door de Lid-Staten ter kennis van de Commissie gebracht en wordt niet zonder goedkeuring van de Commissie ten uitvoer gelegd :

- a) zowel nieuwe als bestaande steunregelingen of wijzigingen in bestaande steunregelingen, als bedoeld in deze richtlijn;
- b) besluiten om algemene dan wel regionale steunregelingen te doen gelden voor de in deze richtlijn bedoelde ondernemingen;
- c) individuele gevallen van toepassing van de steunregelingen bedoeld in artikel 4, leden 5, tweede alinea, en 7, van deze richtlijn wanneer de Commissie zulks nadrukkelijk heeft bepaald bij de goedkeuring van de betrokken steunregeling".

.../...

- omdat de Raad van State het door de wet voorgeschreven beredeneerd advies pas kan verlenen wanneer aan alle gestelde voorafgaande vereisten is voldaan, dit is wanneer de tekst waarover om advies wordt gevraagd als een definitief ontwerp mag worden aangezien - de bepalingen van het ontwerp waarvoor de EEG-goedkeuring is opgelegd niet in zoverre gereed zijn dat ze door de Raad van State kunnen worden onderzocht. Omdat die bepalingen, zoals boven in dit advies al is opgemerkt, het ontwerp dragen, moet ertoe worden geconcludeerd dat de adviesaanvraag in haar geheel voorbarig is.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.