

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 18 juli 1991 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Executieve van 13 september 1989 betreffende de organisatie, de coördinatie en de financiering van de navormingsactiviteiten voor de personeelsleden van het onderwijs en van de psycho-medisch-sociale centra", heeft op 23 juli 1991 het volgend advies gegeven :

I. Algemene opmerkingen.

Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt moet worden opgemerkt dat :

1Egenummerde onderafdelingen van een paragraaf (1E, 2E, ..., a), b), c), ...) enkel nodig zijn wanneer het om een opsomming gaat en de tekst aldus leesbaarder wordt. In de andere gevallen kan van een dergelijke indeling beter worden afgezien;

2Ede verwijzing in de bepalingen van het besluit naar de artikelen van de wet of het decreet waaraan uitvoering wordt gegeven, onnodig is. De teksten die de rechtsgrond van een besluit vormen, moeten immers in aanhef ervan worden aangehaald.

In de artikelen 1, 2, 4, 6, 7 en 11 van het ontwerp schrappe men derhalve de woorden "in uitvoering van artikel ... van het decreet".

II. Bijzondere opmerkingen.

Aanhef .

Men schrijve het eerste lid als volgt :

"Gelet op het decreet van 5 juli 1989 betreffende het onderwijs, inzonderheid hoofdstuk XII, gewijzigd bij het decreet van ... (men vulle aan de datum van het decreet

.../...

betreffende de inspectie en pedagogische begeleidingsdiensten);".

De verwijzing naar het overleg, bedoeld in het vierde lid van de aanhef, mag vervallen.

Artikel 1.

Onverminderd de hiervoor geformuleerde opmerking met betrekking tot de indeling van de paragrafen passe men artikel 1 aan als volgt :

"Artikel 1.-

Artikel 2, § 3, van het besluit van ... centra, wordt vervangen als volgt :

"§ 3. 1E De Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs kan ten hoogste volgende negen centra voor navorming organiseren :

...

De verenigingen zonder winstoogmerk, opgericht door eenzelfde groepering van inrichtende machten, kunnen samen ten hoogste volgende tien centra voor navorming organiseren :

...

2E De centra voor navorming hebben de volgende opdrachten :

.../...

...

c) ... bedoeld in artikel 4, §§ 2 en 5;

...

3E De werking van elk centrum ...

In de bestuurscommissie ...

4E Jaarlijks wordt ...

De begroting en de jaarrekening hebben betrekking op de kosten bedoeld in artikel 77, § 6 van het decreet.

5E De centra voor navorming zijn ertoe gehouden de goederen die worden verworven met toepassing van artikel 77, § 6, 1E, e, van het decreet, in te schrijven in een inventarisboek".

Artikel 2.

Indien op voorgaand tekstvoorstel wordt ingegaan schrijve men in de nieuwe paragrafen 1 en 2 :

.../...

"§ 1. De Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs kan in elk centrum voor navorming bedoeld in artikel 2, § 3, 1E, eerste lid, ten hoogste ...".

"§ 2. De verenigingen zonder winstoogmerk kunnen in elk centrum voor navorming bedoeld in artikel 2, § 3, 1E, tweede lid, ten hoogste ...".

Artikel 3.

Gelet op het bepaalde in de artikelen 81 en 83 van het decreet van 5 juli 1989 betreffende het onderwijs is het overbodig de woorden "met raadgevende bevoegdheid" en "met dezelfde bevoegdheid" toe te voegen. Zij dienen dan ook te worden geschrapt.

Artikel 6.

In 4E schrijve men "7E de uitrustingskosten, bedoeld in artikel 77, § 6, 1E, e, van het decreet;".

De bepalingen van 5E, 6E en 7E kunnen worden samengevoegd. De inleidende zin van 5E moet dan worden gesteld als volgt :

"5E De hiernavolgende paragrafen 3, 4, 5 en 6 worden ingevoegd :".

Artikel 7.

.../...

Uit de verwijzing naar artikel 11, § 2, 1E, c, van het besluit volgt dat in 1E enkel de personeelskosten van de contractueel in dienst genomen medewerkers en van de voordrachthouders worden bedoeld. De woorden "bijaldien een beroep wordt gedaan op contractueel aangeworven personeelsleden of op voordrachthouders" zijn dan ook overbodig en worden beter weggelaten.

De nieuwe paragraaf 1 ware leesbaarder gesteld als volgt :

"§ 1. Het geheel van de personeelskosten bedoeld in artikel 11, § 2, 1E, c, de reis- en verblijfkosten bedoeld in artikel 11, § 2, 3E, de werkingskosten bedoeld in artikel 11, § 2, 4E, 5E en 6E en de uitrustingskosten bedoeld in artikel 11, § 2, 7E, worden, al naar het geval, aan de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs en aan de verenigingen zonder winstoogmerk uitbetaald in vijf schijven :

...

c) het saldo na voorlegging van de jaarrekening".

Artikel 8.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 77, §§ 2 en 3, van het decreet van 5 juli 1989 schrijve men in 2E (nieuwe artikel 13, § 3) "dotaties, toelagen en gelden" in plaats van "dotaties, toelagen en kredieten".

.../...

Artikel 9.

Met "bevoegde personen" wordt bedoeld op de personen bedoeld in artikel 81, § 4 van het hiervoren vermelde decreet.

Het ware derhalve duidelijker te schrijven "... de personen bedoeld in artikel 81, § 4 van het decreet".

Artikel 11.

In het licht van artikel 79, §§ 1, 2 en 3 van hetzelfde decreet is het niet duidelijk waarom in paragraaf 1, 2E en 3E, een onderscheid binnen de lange navoringsactiviteiten wordt gemaakt.

Indien de toevoeging van 3E moet betrokken worden op paragraaf 2, die de vervanging van deelnemende personeelsleden regelt, dient de bepaling van die paragraaf op overeenkomstige wijze te worden aangevuld.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: G. BAETEMAN,	voorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door
de H. W. VAN VAERENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

G. BAETEMAN.