

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 8 juli 1991 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot afschaffing van het Voorschottenfonds voor schadeloosstelling voor schade veroorzaakt door het winnen en pompen van grondwater en tot regeling van de wijze van zijn ontbinding", heeft op 18 juli 1991 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre , le 8 juillet 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant suppression du Fonds d'avances pour la réparation des dommages provoqués par les prises et pompages d'eau souterraine et réglant les modalités de sa dissolution", a donné le 18 juillet 1991 l'avis suivant :

Luidens artikel 4, §§ 1, 1E, en 4 van de wetten betreffende de afschaffing en de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991, regelt de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit en na advies van de betrokken Gewestexecutieven, de ontbinding en de overdracht aan het Vlaamse en aan het Waalse Gewest van de taken, de goederen, de personeelsleden, de rechten en de verplichtingen van het Voorschottenfonds voor schadeloosstelling voor schade veroorzaakt door het winnen en pompen van grondwater.

Uit de aan de Raad van State verstrekte inlichtingen blijkt dat aan de voorwaarde van beraadslaging in Ministerraad en van advies van de Waalse Gewestexecutieve is voldaan respectievelijk op 21 juni en 29 mei 1991. Het advies van de Vlaamse Executieve werd gevraagd, maar nog niet bekomen.

Naar het zeggen van de gemachtigde van de Regering moet bij het ontbreken van een voorgeschreven advies van een Executieve, toepassing worden gemaakt van het bepaalde in artikel 5 van het Protocol tot regeling van de onderscheiden vormen van samenwerking tussen de Regering en de Executieven (Belgisch Staatsblad van 3 mei 1990, blz. 8532 en volgende), dit wil zeggen dat na verloop van de in dat artikel bepaalde termijn, die Executieve moet geacht worden "gunstig te staan tegenover de te nemen beslissing".

Dat protocol is hier evenwel niet van toepassing. Het voorliggend ontwerp betreft immers noch de gezamenlijke oprichting en het gezamenlijk beheer van gemeenschappelijke diensten en instellingen noch het gezamenlijk uitoefenen van

.../...

eigen bevoegdheden noch de gemeenschappelijke ontwikkeling van initiatieven, over welke materies overeenkomstig artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, samenwerkingsakkoorden kunnen gesloten worden.

Het gaat hier om een eenzijdige akte van de nationale overheid tot ontbinding en afschaffing van bedoeld (nationaal) Voorschottenfonds, welke akte uitsluitend haar rechtsgrond vindt in artikel 4, § 4, van de vermelde gecoördineerde wet.

Bij ontstentenis van het advies van de Vlaamse Executieve is het ontwerp dan ook niet in zoverre gereed dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden onderzocht.

.../...

Aux termes de l'article 4, §§ 1er, 1E, et 4, des lois relatives à la suppression et à la restructuration d'organismes d'intérêt public et des services de l'Etat, coordonnées le 13 mars 1991, le Roi règle par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et après l'avis des Exécutifs régionaux concernés, la dissolution et le transfert à la Région wallonne et à la Région flamande des missions, des biens, des membres du personnel, des droits et des obligations du Fonds d'avance pour la réparation des dommages provoqués par les prises et les pompages d'eau souterraine.

Les renseignements communiqués au Conseil d'Etat indiquent que la formalité de la délibération en Conseil des Ministres a été remplie le 21 juin 1991, l'Exécutif régional wallon ayant donné son avis le 29 mai 1991. L'avis de l'Exécutif flamand a été demandé, mais n'a pas encore été obtenu.

Selon les déclarations du délégué du Gouvernement, il y aura lieu, en cas d'absence de l'avis prescrit d'un Exécutif, de faire application de l'article 5 du Protocole réglant les différentes formes de collaboration entre le Gouvernement et les Exécutifs (Moniteur belge du 3 mai 1990, p. 8532 et suivantes), ce qui implique qu'après expiration du délai prévu dans cet article, l'Exécutif concerné doit être réputé "être favorable à la décision à prendre".

Toutefois, le protocole précité n'est pas d'application en l'espèce. En effet, le présent projet ne concerne ni la création et la gestion conjointes de services et institutions communs, ni l'exercice conjoint de compétences propres, ni le développement d'initiatives en commun, matières au sujet desquelles des accords de coopération peuvent être

.../...

conclus en vertu de l'article 92bis, § 1er, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Il s'agit en l'espèce d'un acte unilatéral de l'autorité nationale, portant dissolution et suppression du Fonds (national) d'avance concerné, acte qui trouve exclusivement son fondement légal dans l'article 4, § 4, de la loi coordonnée précitée.

A défaut de l'avis de l'Exécutif flamand, le projet n'est pas, dès lors, en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

.../...

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heer : G. BAETEMAN,
Monsieur :

voorzitter,
président,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS
Messieurs : E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

G. BAETEMAN.