

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 21 juni 1991 door de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende toekenning, door het Vlaamse Gewest, van een subsidie aan gemeenten voor het aanstellen van een ombudsman", heeft op 24 september 1991 het volgend advies gegeven :

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de Vlaamse Executieve te machtigen om, in de periode van 1 januari 1992 tot 31 december 1994, subsidies toe te kennen aan gemeenten met meer dan 30.000 inwoners die "de functie van ombudsman instellen".

Het ontwerp bevat - vrij gedetailleerde - voorschriften inzake de voorwaarden waaraan de aan te stellen ombudsmannen moeten voldoen, de opdrachten die ze zullen moeten vervullen en hun geldelijk statuut.

De eventueel toe te kennen subsidie wordt vastgesteld op 60 t.h. van de brutowedde van de ombudsman.

2. Luidens artikel 6, 2E en 3E, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, moeten aan de Minister van Financiën (lees : de Minister tot wiens bevoegdheid de Begroting behoort) voor akkoord worden voorgelegd "de voorontwerpen van wetten, van besluiten of van beslissingen ... 2E waardoor ... nieuwe uitgaven kunnen ontstaan ... (en) 3E die organieke regels inzake het verlenen van toelagen invoeren ...".

Die regeling, waarvan sedert de wet van 2 juli 1981 artikel 32bis van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (1) de

(1) Zie thans artikel 46 van de bij koninklijk besluit van 17 juli 1991 gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

rechtsgrond vormt, is krachtens artikel 71, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten van overeenkomstige toepassing op de Gemeenschappen en de Gewesten.

Uit aan de Raad van State meegedeelde brieven van 30 mei en 3 juni 1991 blijkt dat de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, tot wiens bevoegdheid tevens de Begroting behoort, uitdrukkelijk zijn "begrotingsakkoord" omtrent de ontworpen regeling heeft geweigerd.

De Vlaamse Executieve blijkt weliswaar op 19 juni 1991 het voorontwerp "principieel" te hebben goedgekeurd en de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt te hebben gelast het advies in te winnen van de Raad van State, inzonderheid met betrekking tot "een mogelijk probleem tussen de onderscheiden bevoegdheden van de Staat en de Gewesten", maar, zoals de Raad van State reeds herhaaldelijk heeft beslist (2), kan de goedkeuring van een voorontwerp van decreet door de Executieve niet worden geacht het uitdrukkelijk akkoord van de Minister tot wiens bevoegdheid de Begroting behoort overbodig te maken.

(2) Zie onder meer de adviezen L. 16.729/8 van 26 maart 1986 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot bevordering van het toegepast wetenschappelijk industrieel onderzoek" en L. 17.778/8 van 24 december 1986 over een ontwerp van decreet "houdende oprichting van een Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en van een Vlaamse Landmaatschappij en tot instelling van een Concertatiecommissie voor de sociale huisvesting".

.../...

Aangezien de afdeling wetgeving, volgens haar vaste rechtspraak, slechts om advies kan worden gevraagd nadat alle andere voorgeschreven formaliteiten regelmatig vervuld zijn, dient dan ook te worden vastgesteld dat het ontwerp niet in zoverre gereed is dat het kan worden onderzocht.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	J. NIMMEGEERS,	kamervoorzitter,
	W. DEROOVER,	staatsraden,
	D. VERBIEST,	
	F. DE KEMPENEER,	assessoren van de
	J. GIJSSELS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. VAN VAERENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.