

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 7 juni 1991 door de Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen, belast met de Herstructurering van het Ministerie van Openbare Werken, verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen", heeft op 11 juni 1991 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles, chargé de la Restructuration du Ministère des Travaux publics, le 7 juin 1991, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 1er avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments", a donné le 11 juin 1991 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde wetsontwerp beoogt aan te brengen in de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen komen in essentie neer op wat volgt :

- de redactie van een aantal bepalingen van de voornoemde wet wordt aangepast aan de structurele wijzigingen in verband met het Ministerie van Openbare Werken (artikelen 2, 3, 7 en 8 van het ontwerp);
- de mogelijkheid voor de Regie om op te treden voor de Staat en voor de instellingen van openbaar nut ingedeeld in categorie A als bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut wordt uitgebreid tot alle publiekrechtelijke instellingen (artikel 1, §§ 2 en 3);
- de bevoegdheden van de adviescommissie bedoeld in artikel 5 van de wet worden expliciet bepaald (artikel 4);
- de organisatie van de uitvoeringsdiensten wordt versoepeld (artikel 5);
- er wordt een vijfjarenplanning ingevoerd (artikel 6).

2. Bij de Wetgevende Kamers is thans een wetsontwerp aanhangig tot wijziging van de voornoemde wet van 1 april 1971. Het wetsontwerp werd op 4 juni 1986 aangenomen door de Kamer

.../...

van Volksvertegenwoordigers en is thans aanhangig bij de Senaat (nr. 302 (1985-1986)).

Het thans voorgelegde ontwerp herneemt ten dele de in het ontwerp nr. 302 opgenomen bepalingen (vergelijk artikel 1, § 2, van het onderhavige ontwerp met artikel 2 van het ontwerp nr. 302) en is er op andere punten niet mee te verenigen (artikel 8 van het onderhavige ontwerp wijzigt artikel 17, § 3, van de wet van 1 april 1971, terwijl die paragraaf 3 door artikel 8 van het ontwerp nr. 302 wordt opgeheven).

De Regering en de Wetgevende Kamers zullen er zorg moeten voor dragen dat beide ontwerpen op elkaar worden afgestemd.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 1.

De met paragraaf 2 van dit artikel bedoelde uitbreiding van de bevoegdheden van de Regie tot inzonderheid de instellingen van openbaar nut andere dan die van categorie A als bedoeld in de wet van 16 maart 1954 en tot de Europese instellingen zou duidelijker tot uiting komen indien de redactie van die paragraaf werd afgestemd op artikel 2, § 2, van het eerder vermelde ontwerp nr. 302 en als volgt zou worden geformuleerd :

.../...

"Het tweede lid van hetzelfde artikel wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de toepassing van deze wet uitbreiden tot de gebouwen die ressorteren onder :

1Ede instellingen bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en alle andere publiekrechtelijke rechtspersonen;

2Ede in België gevestigde internationale instellingen en scholen"".

Artikel 3.

Ter inachtneming van de algemene beginselen inzake delegatie van bevoegdheden, dient de bepaling luidens welke de bevoegdheid van de Minister kan worden overgedragen aan "andere ambtenaren" dan de directeur-generaal, op zijn minst te worden aangevuld met de vermelding van de rangen (van niveau 1) van de betrokken ambtenaren.

Artikel 4.

1. Duidelijkheidshalve ware het aangewezen de eerste volzin van het ontworpen artikel 5, § 3, met de woorden "bedoeld in artikel 7" aan te vullen, gezien dit vijfjarenplan nog niet in de voorgaande tekst ter sprake kwam.

.../...

2. De regeling vervat in de tweede volzin van het eerste lid van het ontworpen artikel 5, § 3, neme men beter als een derde lid in het ontworpen artikel 7 op.

In het tweede lid van dit laatste artikel dient men dan de zinsnede "na advies van de Commissie bedoeld in artikel 5" te schrappen.

De regeling zelf die aldus een derde lid van artikel 7 zou vormen, stelle men als volgt :

"Het ontwerp wordt onderworpen aan het oordeel van de commissie van advies. Indien in het advies van de commissie wijzigingen aan het ontwerp worden voorgesteld, dient de Regie in een gemotiveerde nota te stellen waarom zij in voorkomend geval haar ontwerp handhaaft. Het advies van de commissie en desgevallend de nota van de Regie worden samen met het ontwerp aan de Ministerraad voorgelegd".

Artikel 6.

Daar in het ontworpen artikel 7 in de eerste volzin met "iedere dienst" wellicht de "uitvoeringsdiensten" vermeld in het ontworpen artikel 6 worden bedoeld, schrijve men beter "iedere uitvoeringsdienst".

In de Franse tekst van het ontworpen tweede lid dient men "Sur la base de" te schrijven in plaats van "Sur base de".

.../...

Artikel 8.

Men stelle dit artikel beter als volgt :

"In artikel 17, § 3, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 28 december 1973, worden ...".

OBSERVATIONS GENERALES.

1. Les modifications que le projet de loi soumis pour avis tend à apporter à la loi du 1er avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments se résument essentiellement à ce qui suit :

- la rédaction de certaines dispositions de la loi précitée est adaptée en fonction des modifications structurelles subies par le Ministère des Travaux publics (articles 2, 3, 7 et 8 du projet);
- la faculté que possède la Régie d'agir pour l'Etat et pour les organismes d'intérêt public classés dans la catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, est étendue à tous les organismes de droit public (article 1er, §§ 2 et 3);
- les attributions de la commission consultative visée à l'article 5 de la loi sont définies explicitement (article 4);
- l'organisation des services d'exécution est assouplie (article 5);
- il est instauré une planification quinquennale (article 6).

2. Les Chambres législatives sont actuellement saisies d'un projet de loi modifiant la loi du 1er avril 1971 précitée. Le projet de loi a été adopté le 4 juin 1986 par la Chambre

.../...

des Représentants et est actuellement soumis au Sénat (nE 302 (1985-1986)).

Le projet présentement soumis emprunte en partie les dispositions figurant dans le projet nE 302 (comparez l'article 1er, § 2, du présent projet à l'article 2 du projet nE 302) et, sur d'autres points, s'en écarte totalement (l'article 8 du présent projet modifie l'article 17, § 3, de la loi du 1er avril 1971, alors que ce paragraphe 3 est abrogé par l'article 8 du projet nE 302).

Le Gouvernement et les Chambres législatives devront veiller à harmoniser les deux projets.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Article 1er.

L'extension des attributions de la Régie faisant l'objet du paragraphe 2 de cet article et touchant notamment les organismes d'intérêt public, autres que ceux de la catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954, et les institutions européennes, apparaîtrait plus nettement si la rédaction de ce paragraphe s'inspirait de l'article 2, § 2, du projet nE 302 susmentionné et le texte en était formulé comme suit :

"L'alinéa 2 du même article est remplacé par la disposition suivante :

.../...

"Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, étendre l'application de la présente loi aux bâtiments relevant :

1Edes organismes visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et de toutes autres personnes morales de droit public;

2Edes institutions internationales et des écoles internationales en Belgique"".

Article 3.

Pour respecter les principes généraux régissant la délégation de compétences, il conviendrait de compléter la disposition aux termes de laquelle la compétence du Ministre peut être déléguée à "d'autres fonctionnaires" que le directeur général, en y mentionnant pour le moins les rangs (du niveau 1) desdits fonctionnaires.

Article 4.

1. Pour plus de clarté, il serait indiqué de compléter la première phrase de l'article 5, § 3, en projet par les mots "visé à l'article 7", ce plan quinquennal n'ayant pas été évoqué précédemment dans le texte.

2. Il serait préférable que la règle énoncée dans la deuxième phrase de l'alinéa 1er de l'article 5, § 3, en projet fût l'objet d'un alinéa 3 dans l'article 7 en projet.

.../...

Il y aura dès lors lieu de supprimer, dans l'alinéa 2 de ce dernier article, le membre de phrase "après avis de la Commission visée à l'article 5".

Quant à la disposition qui formerait de la sorte l'alinéa 3 de l'article 7, il conviendrait de la rédiger de la manière suivante :

"Le projet est soumis à l'appréciation de la commission consultative. Si, dans son avis, la commission propose d'apporter des modifications au projet, la Régie doit préciser dans une note motivée pourquoi elle maintient, le cas échéant, son projet. L'avis de la commission et la note éventuelle de la Régie sont soumis au Conseil des Ministres en même temps que le projet".

Article 6.

Dès lors que, dans la première phrase de l'article 7 en projet, on entend probablement par "chaque service" les "services d'exécution" mentionnés à l'article 6 en projet, il serait préférable d'écrire : "chaque service d'exécution".

Dans le texte français de l'alinéa 2 en projet, il y a lieu d'écrire "Sur la base de" au lieu de "Sur base de".

Article 8.

Cet article serait mieux rédigé comme suit :

.../...

BV.

- -

L. 20.874/8.

"Dans l'article 17, § 3, de la même loi, modifié par
la loi du 28 décembre 1973, les mots ...".

.../...

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J. NIMMEGEERS,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

W. DEROOVER,
D. VERBIEST,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.