KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 mei 1991 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs en Vorming, Cultuur, Jeugd en Wetenschappelijk Onderzoek van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap tot wijziging van hoofdstuk III, paragraaf 4, van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 "tot vaststelling van het statuut van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel der inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, alsmede der internaten die van deze inrichtingen afhangen en van de leden van de inspectiedienst die belast is met het toezicht op deze inrichtingen", heeft op 27 juni 1991 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp strekt ertoe de rechtspositie te regelen van de personeelsleden van instellingen van het gesubsidieerd vrij of officieel onderwijs die door de Duitstalige Gemeenschap worden overgenomen.

Voorzieningen waarbij de rechtspositie van het in het onderwijs tewerkgesteld onderwijzend en ander personeel wordt bepaald, zijn steeds als een onderwijsaangelegenheid beschouwd (1). Als zodanig behoren zij tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen en vallen zij onder het legaliteitsvereiste bepaald in artikel 17, § 5, van de Grondwet.

Dat houdt in dat de decreetgever die voorzieningen moet vaststellen, hetzij in hun geheelheid, hetzij in hun essentiële delen. Enkel in het laatste geval en op grond van een voldoende delegatie vanwege de decreetgever kan een aanvullende rechtspositieregel bij besluit van de Executieve worden vastgesteld.

De regelen van het ontwerp zijn, minstens voor een ruim deel, nieuw en onmiskenbaar essentieel op het stuk van de rechtspositie van de personeelsleden van de onderwijsinstelling die door de Duitstalige Gemeenschap wordt overgenomen.

---

(1)Zie Gedr. St., Senaat, B.Z. 1988, nr. 100-1/2E, blz. 28, en advies Raad van State nr. L. 20.413/1 van 21 februari 1991, in Gedr. St., Vlaamse Raad, 1990-1991, nr. 471/1, blz. 100.

Zorgvuldigheidshalve mag erop gewezen worden dat de grondwetsbepaling van artikel 17, § 5, de delegatie, vervat in artikel 1 van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het Rijksonderwijs, voor een deel onwerkdadig heeft gemaakt (2) : zij kan nog maar worden aangevoerd voor het vaststellen van voorzieningen die als van aanvullende aard mogen worden beschouwd.

Het ontwerp van besluit kan derhalve, zonder voorafgaande interventie van de decreetgever, geen doorgang vinden.

---

(2)Zie Gedr. St., Senaat, B.Z. 1988, nr. 100-1/2E, blz. 7, en advies Raad van State nr. L. 19.946/1 van 31 mei 1990, in Gedr. St., Vlaamse Raad, 1989-1990, nr. 365/1, blz. 118-119.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS. H. COREMANS.