

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 mei 1991 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot vaststelling van de andere toelatingsvoorwaarden tot het hoger onderwijs, met uitzondering van het universitair onderwijs", heeft op 28 mei 1991 het volgend advies gegeven :

Als rechtsgrond voor het besluit wordt in de aanhef verwezen naar artikel 8, § 3, van de wet van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs. Dit artikel luidt als volgt :

"§ 3. Andere toelatingsvoorwaarden tot het hoger onderwijs kunnen op gunstig advies van de Vaste Raden door de Koning worden bepaald" (1).

Die bepaling is door een subcommissie van de commissie voor de Nationale Opvoeding van de Kamer van Volksvertegenwoordigers als volgt verantwoord :

"Voor paragraaf 3 wordt voorgesteld een algemenere formulering te nemen, teneinde aan de Koning toe te laten op soepele wijze een aantal equivalenties voor de toegang tot het hoger onderwijs vast te stellen. In de geest van de subcommissie gaat het hier niet om afwijkingen op de algemene regel voor de toegang tot het hoger onderwijs, doch wel om de mogelijkheid om in uitzonderlijke gevallen een gelijkwaardigheid vast te stellen, bijvoorbeeld voor de toegang tot de studies van de lange vorming die alleen op de tweede cyclus bestaat, de toegang tot de studies voor sociale promotie, de toegang voor studenten die hun vooropleiding in het buitenland hebben genoten, enz." (Gedr. St., Kamer, 1969-1970, nr. 609/11, pp. 17, 18 en 23).

(1) Uit artikel 195, 3E, van het ontwerp van decreet betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, (Gedr. St., Vlaamse Raad, 1990-1991, nr. 502/1) dat artikel 8, § 1, van de wet van 7 juli 1970 heeft gewijzigd en de bepaling van paragraaf 3 ongemoeid heeft gelaten, mag men afleiden dat de decreetgever de delegatie van paragraaf 3 bevestigt.

Men zal opmerken dat die rechtsgrond niet vrij is van kritiek. Desalniettemin mag men aannemen dat artikel 1, § 1, als een natuurlijk uitvloeisel van de revalorisatie van het beroepsonderwijs, en artikel 1, § 2, als een regeling van equivalentie van getuigschriften, inpasbaar zijn in voormeld artikel 8, § 3, van de wet van 7 juli 1970.

De artikelen 2 en 3 moeten worden gelezen in samenhang met artikel 5 en kunnen om die reden eveneens worden ingepast in de aan de Koning (lees : de Executieve) verleende delegatie.

Luidens artikel 4 kunnen kandidaten die niet voldoen aan de toelatingsvoorwaarden om ingeschreven te worden in het eerste studiejaar van het hoger onderwijs van het korte type voor sociale promotie, toch toegelaten worden tot dat studiejaar "indien zij uiterlijk op 31 december van het jaar waarin zij in dit eerste studiejaar inschrijven, de leeftijd van 21 jaar bereiken". Die voorwaarde is vreemd aan enige schoolse bekwaamheidsvereiste en is enkel op een feitelijkheid gesteund. Zij kan dan ook moeilijk worden ondergebracht onder de "andere toelatingsvoorwaarden" zoals die tijdens de boven vermelde parlementaire voorbereiding zijn toegelicht. De bedoelde voorwaarde is immers vreemd aan enige equivalentie en kan om die reden bezwaarlijk rechtsgrond vinden in artikel 8, § 3, van de wet van 7 juli 1970.

*

*

*

.../...

De terugwerkende kracht die met artikel 6 aan het besluit wordt gegeven, heeft tot gevolg dat de leerlingen die momenteel de voorbereidende jaren (niveau secundair onderwijs) voor de toegangsexamens tot het hoger onderwijs volgen, van het voordeel van de nieuwe regel worden uitgesloten.

De Vlaamse Executieve zal moeten nagaan of het om billijkheidsredenen niet wenselijk is de inwerkingtreding van het besluit tot een latere datum te verschuiven, in welk geval ook de bepalingen van de artikelen 2 en 3, wat de aldaar vermelde tijdsaanduiding betreft, zouden moeten worden aangepast.

*

*

*

Het opschrift ware accurater gesteld als volgt :

"Besluit van de Vlaamse Executieve tot vaststelling van de andere toelatingsvoorwaarden tot het hoger onderwijs, bedoeld in artikel 8, § 3, van de wet van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs".

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door
de H. J. DRIJKONINGEN, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.