

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones, le 10 avril 1991, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 juillet 1977 fixant le statut du personnel de la Régie des Télégraphes et des Téléphones", a donné le 12 avril 1991 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 10 april 1991 door de Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 1977 tot vaststelling van het statuut van het personeel van de Regie van Telegrafie en Telefonie", heeft op 12 april 1991 het volgend advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES.

Le mécanisme mis en place par l'arrêté en projet est le suivant :

Les articles 1er et 4, § 1er, réalisent la suppression de certains grades.

Les articles 2 et 4, § 2, créent de nouveaux grades.

L'article 5, § 1er, établit la correspondance entre les grades supprimés et les nouveaux grades lorsque le grade ancien est transformé en un seul grade nouveau.

L'article 5, § 2, prévoit la nomination des titulaires d'anciens grades à de nouveaux grades, lorsque le grade supprimé donne lieu à la création de plusieurs nouveaux grades.

Sauf en ce qui concerne cette dernière disposition, le texte en projet se heurte à l'article 3, § 1er, de l'arrêté royal du 8 juillet 1977 aux termes duquel :

"Les agents sont nommés à des grades dont la hiérarchie comprend quatre niveaux ...".

En effet, si des grades sont supprimés et d'autres sont créés, le sort des titulaires des grades supprimés n'est pas réglé : seule la correspondance entre les anciennes et les nouvelles appellations est réglée, ce qui n'emporte pas nomination dans les nouveaux grades.

.../...

Le fonctionnaire délégué a admis que la conception de l'arrêté en projet ne correspondait pas à l'intention de ses auteurs, qui était de revêtir les titulaires de presque tous les grades supprimés (1) des nouveaux grades correspondants, afin d'éviter de devoir prendre un grand nombre d'arrêtés de nomination.

L'arrêté royal du 8 juillet 1977 prévoyant en son article 4 la nomination des agents du niveau I par le Ministre, il faudrait cependant, pour sauvegarder les droits des titulaires des grades supprimés, prévoir leur nomination dans les nouveaux grades, à l'instar de ce qui est prescrit à l'article 5, § 2, lorsque le grade supprimé a donné naissance à plusieurs nouveaux grades.

Pour éviter la difficulté, il suffirait de retenir une formule dans laquelle les grades de l'annexe I ne seraient pas supprimés mais verraient leur dénomination changer.

*

La structure du texte pourrait alors être la suivante :

(1) A l'exception des deux grades de premier conseiller et de premier vérificateur technique, que leurs titulaires conservent à titre personnel.

Article 1er.

Figurerait dans cet article un tableau en deux colonnes énumérant d'une part les grades actuels de l'annexe I et d'autre part les nouveaux grades correspondants.

Pour la raison déjà indiquée, l'idée d'une suppression et d'une création de grade serait écartée au profit d'un simple changement d'appellation, ce qui permettrait de sauvegarder les droits des agents sans devoir recourir à un nombre considérable de nominations.

Article 2.

L'article 3 deviendrait l'article 2, adapté à la nouvelle rédaction de l'article 1er et prévoyant la suppression des grades de premier conseiller et de premier vérificateur technique au départ de leur titulaire.

Article 3.

L'article 4 deviendrait l'article 3.

Article 4.

Le paragraphe 1er de l'article 5 disparaîtrait puisque son contenu se trouverait déplacé dans l'article 1er, rédigé conformément à la formule proposée ci-dessus.

.../...

L'article 4 ne contiendrait plus que les paragraphes 2 et 3 de l'article 5, étant entendu que la référence au paragraphe 1er devrait disparaître du paragraphe 3.

Article 5.

L'article 6 deviendrait l'article 5.

Il a été exposé au Conseil d'Etat que la rétroactivité donnée au projet ne créerait pas de difficultés. Les agents recrutés entre le 1er octobre 1990 et la date de publication de l'arrêté en projet n'ont pas encore fait l'objet d'arrêtés de nomination. Ils pourront donc être revêtus des grades dans lesquels ils ont été recrutés, mais sous la nouvelle dénomination de ceux-ci.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

De volgende werkwijze wordt toegepast in het ontworpen besluit :

De artikelen 1 en 4, § 1, heffen sommige graden op.

De artikelen 2 en 4, § 2, stellen nieuwe graden in.

Artikel 5, § 1, legt een verband tussen de opgeheven graden en de nieuwe graden wanneer de oude graad wordt omgevormd tot slechts één nieuwe graad.

Artikel 5, § 2, voorziet in de benoeming van de titularissen van oude graden tot nieuwe graden, wanneer de opgeheven graad aanleiding geeft tot het instellen van verscheidene nieuwe graden.

Behalve met betrekking tot die laatste bepaling, is de ontworpen tekst in strijd met artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 8 juli 1977 dat bepaalt :

"De ambtenaren worden benoemd in graden waarvan de hiërarchie vier niveaus, ..., omvat".

Er worden weliswaar graden opgeheven en andere in het leven geroepen, doch de bestemming van de titularissen van de opgeheven graden wordt niet geregeld. Er wordt immers alleen een verband gelegd tussen de oude en de nieuwe benamingen, wat niet meteen een benoeming tot de nieuwe graden ten gevolge heeft.

.../...

De gemachtigde ambtenaar heeft toegegeven dat het ontworpen besluit, door de wijze waarop het is opgezet, niet in overeenstemming is met de bedoeling van de initiatiefnemers, die de titularissen van vrijwel alle opgeheven graden (2) willen bekleden met de nieuwe daarmee overeenstemmende graden, om te voorkomen dat er talloze benoemingsbesluiten moeten worden vastgesteld.

In artikel 4 van het koninklijk besluit van 8 juli 1977 wordt bepaald dat de ambtenaren van niveau 1 door de Minister worden benoemd. Wil men de rechten van de titularissen van de opgeheven graden veiligstellen, dan zou evenwel moeten worden bepaald dat ze tot de nieuwe graden worden benoemd zoals wordt voorgeschreven in artikel 5, § 2, wanneer er naar aanleiding van het opheffen van een graad verscheidene nieuwe graden in het leven zijn geroepen.

Wil men de moeilijkheid uit de weg gaan, dan kan men ermee volstaan gebruik te maken van het procédé waarbij de graden van bijlage I niet zouden worden opgeheven, doch de benaming ervan zou worden gewijzigd.

*

(2) Met uitzondering van de twee graden van eerste adviseur en eerste technisch verificateur die de titularissen onder persoonlijke titel behouden.

De tekst zou dan als volgt kunnen worden gestructureerd :

Artikel 1.

In dit artikel zou een tabel voorkomen met twee kolommen, met in de ene de huidige graden van bijlage I en in de andere de nieuwe daarmee overeenstemmende graden.

Om de eerder opgegeven reden zouden er niet langer graden worden opgeheven en in het leven worden geroepen, doch zou louter de benaming worden gewijzigd, waardoor de rechten van de personeelsleden worden beschermd zonder dat er een aanzienlijk aantal benoemingen hoeft te worden gedaan.

Artikel 2.

Artikel 3 zou artikel 2 worden, aangepast aan de nieuwe redactie van artikel 1 en met een bepaling over de opheffing van de graden van eerste adviseur en van eerste technisch verificateur wanneer de titularis ervan de dienst verlaat.

Artikel 3.

Artikel 4 zou artikel 3 worden.

Artikel 4.

.../...

Paragraaf 1 van artikel 5 zou wegvallen daar de inhoud ervan opgenomen zou worden in artikel 1, geredigeerd overeenkomstig het hiervoren voorgestelde procédé.

Artikel 4 zou nog alleen de paragrafen 2 en 3 van artikel 5 bevatten, waarbij de verwijzing naar paragraaf 1 uit paragraaf 3 zou moeten worden gelicht.

Artikel 5.

Artikel 6 zou artikel 5 worden.

Aan de Raad van State is uiteengezet dat de terugwerking die aan het ontwerp wordt verleend, geen moeilijkheden zou opleveren. Voor de personeelsleden die tussen 1 oktober 1990 en de datum van bekendmaking van het ontworpen besluit in dienst zijn genomen, zijn nog geen benoemingsbesluiten vastgesteld. Zij zullen kunnen worden bekleed met de graden waarin ze in dienst zijn genomen, zij het onder de nieuwe benaming van die graden.

.../...

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs :
de Heren :

président,
voorzitter,

R. ANDERSEN,
M. HANOTIAU,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

M. FAUCONIER,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. P. HERBIGNAT, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J.-F. NEURAY, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. HERBIGNAT, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J.-F. NEURAY, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

F. FAUCONIER.

P. TAPIE.