

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 21 maart 1991 door de Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen, belast met de Herstructurering van het Ministerie van Openbare Werken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende instelling van een Commissie voor Kunst en Kunstambachten", heeft op 3 december 1991 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles, chargé de la Restructuration du Ministère des Travaux publics, le 21 mars 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant création d'une Commission des Arts et des Métiers d'Art", a donné le 3 décembre 1991 l'avis suivant :

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe bij de Regie der Gebouwen een Commissie voor kunst en kunstambachten in te stellen, welke tot taak zou hebben de Minister die de beheersbevoegdheid over de Regie heeft te adviseren "over de integratie van kunstwerken in terreinen, gebouwen en hun aanhorigheden welke worden beheerd door de Regie".

Als rechtsgrond voor de ontworpen regeling worden in de aanhef van het ontwerp aangevoerd, eensdeels, artikel 29 van de Grondwet en, anderdeels, de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen.

Voor het oprichten van een adviescommissie bij een door de wet opgerichte openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, kan in artikel 29 van de Grondwet geen rechtsgrond worden gevonden : naar algemeen wordt aangenomen, ontleent de Koning aan dat artikel 29 (1) alleen de bevoegdheid om de interne werking van de ministeriële departementen te regelen en in die departementen eventueel adviescommissies op te richten.

Voor het ontwerp dient derhalve de rechtsgrond te worden gevonden in een uitdrukkelijke wetsbepaling, normaliter in een bepaling van de wet waarbij de Regie is opgericht.

(1)Gecombineerd met de artikelen 65 en 66 van de Grondwet die de Koning de bevoegdheid geven respectievelijk de ministers en de ambtenaren bij het algemeen bestuur te benoemen.

Hoewel door artikel 5 van de wet van 1 april 1971 een commissie van advies wordt opgericht waarvan de samenstelling, de bevoegdheden, de organisatie en de werkwijze door de Koning worden vastgesteld, heeft de in het ontwerp bedoelde commissie, volgens de uitdrukkelijke verklaringen van de gemachtigde van de Regering, in generlei mate wat dan ook te maken met de in voornoemd artikel 5 bedoelde commissie.

Ook de wet van 1 april 1971 blijkt derhalve niet een deugdelijke rechtsgrond te kunnen bieden voor het oprichten van een commissie als bedoeld in het ontworpen besluit.

.../...

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet de créer à la Régie des bâtiments une Commission des arts et des métiers d'art, ayant pour mission de conseiller le Ministre qui a la gestion de la Régie dans ses attributions, "sur l'intégration d'oeuvres d'art sur des terrains, dans des immeubles et leurs dépendances, gérés par la Régie".

Comme fondement légal de la réglementation en projet, le préambule du projet désigne, d'une part, l'article 29 de la Constitution et, d'autre part, la loi du 1er avril 1971 portant création d'une Régie des bâtiments.

La création d'une commission consultative auprès d'un établissement public érigé par la loi et doté de la personnalité civile, ne trouve pas de fondement légal à l'article 29 de la Constitution : il est généralement admis que cet article 29 (2) confère au Roi le seul pouvoir de réglementer le fonctionnement interne des départements ministériels et d'y créer éventuellement des commissions consultatives.

Le projet doit dès lors trouver son fondement légal dans une disposition législative expresse, à savoir normalement une disposition de la loi qui a institué la Régie.

(2) Combiné avec les articles 65 et 66 de la Constitution, qui habilitent respectivement le Roi à nommer les ministres et à nommer aux emplois d'administration générale.

.../...

Bien que l'article 5 de la loi du 1er avril 1971 ait institué une commission consultative dont la composition, les attributions, l'organisation et les règles de fonctionnement sont déterminées par le Roi, la commission visée par le projet n'a absolument rien de commun, selon les explications précises du délégué du Gouvernement, avec celle visée à l'article 5 précité.

En conséquence, la loi du 1er avril 1971 ne procure pas, elle non plus, de fondement légal valable à la création d'une commission telle que l'envisage l'arrêté en projet.

.../...

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : J. NIMMEGEERS,
Messieurs :

kamervoorzitter,
président de chambre,

W. DEROOVER,
D. VERBIEST,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

F. DE KEMPENEER,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

J. GIJSSELS,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire adjoint.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.