

LV.

CONSEIL-D'ETAT-RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING L
28-03-1991 <i>Gandemeulebroeke</i> Frenenls à M. Oorgeweakt aan de H.

L. 20.656/8.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 13 maart 1991 door de Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende het Algemeen Welzijnswerk", heeft op 18 maart 1991 het volgend advies gegeven :

Het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp van kaderdecreet strekt ertoe een decretale basis te verschaffen voor de reglementering - inzonderheid : erkenning, subsidiëring, programmatie en samenwerking - van het Algemeen Welzijnswerk.

Artikel 6, § 2, a), van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, zoals gewijzigd door het decreet van 4 april 1990, luidt als volgt :

"§ 2. De Vlaamse Executieve wint het advies van de Raad in over

- a) alle voorontwerpen van decreet die een sociaal-economische dimensie hebben en die algemene aangelegenheden regelen bedoeld in artikel 59bis, § 2 en § 2bis wat betreft de beroepsomscholing en -bijscholing, de vorming, het onderwijs en de persoonsgebonden aangelegenheden, uitgezonderd het voorontwerp van decreet houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap;".

Het voorgelegde ontwerp-decreet regelt ongetwijfeld een algemene aangelegenheid wat betreft een persoonsgebonden aangelegenheid bedoeld in artikel 59bis, § 2bis, van de Grondwet, namelijk een onderdeel van het beleid inzake maatschappelijk welzijn bedoeld in artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988.

Het ontwerp heeft ook een sociaal-economische dimensie. Dat laatste kan als volgt worden verduidelijkt.

Uit de parlementaire voorbereiding van het decreet van 27 juni 1985 blijkt dat met de term "sociaal-economisch" wordt bedoeld, "zowel economische problemen in een sociale context als sociale problemen in een economische context" (1). Hoewel dat op zichzelf eerder vaag klinkt, blijkt elders dat de term zo ruim mogelijk moet worden geïnterpreteerd (2). Men krijgt zelfs de indruk dat het de bedoeling was de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen - hierna afgekort tot SERV - te raadplegen voor alle aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn, voor zover zij belangrijk genoeg zijn (3).

-
- (1) Verklaring van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve voor de Commissie van de Vlaamse Raad, St. Vl. R., 1984-1985, nr. 304/6, p. 14.
 - (2) Zie de verklaring van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve in dezelfde Commissie (ibid., p. 7), luidens welke de notie "sociaal-economisch" zowel in het ontwerp van decreet als in de toelichting zo ruim mogelijk wordt omschreven; zie ook de verklaring van dezelfde voorzitter, luidens welke de SERV adviezen zal formuleren over de belangrijke sociale én economische aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is of op een andere wijze bij het beleid ter zake betrokken is (ibid., p. 3); zie de verklaring in de memorie van toelichting (St. Vl. R., 1984-1985, nr. 304/1, p. 1), luidens welke de GERV wordt omgevormd tot een SERV met een ruime sociale én economische bevoegdheid en luidens welke met de terminologie "sociaal-economische dimensie" een heel ruim gebied bestreken wordt, in overeenstemming met het courante taalgebruik (ibid., p. 5).
 - (3) Zie inzonderheid de in de vorige voetnoot aangehaalde verklaring van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, St. Vl. R., 1984-1985, nr. 304/6, p. 7.

Overigens werd, sinds de inwerkingtreding van het decreet van 27 juni 1985, de bevoegdheid van de SERV steeds zeer ruim geïnterpreteerd. Bij de totstandkoming van het decreet van 4 april 1990 somde de Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie voor de Commissie van de Vlaamse Raad, bevoegd voor dezelfde aangelegenheden, een aantal uiteenlopende aangelegenheden op, gaande van de erkenning van natuurreservaten tot richtlijnen op de economische expansie, waarover de SERV advies had verleend (1). Die lijst kan nog worden aangevuld, meer bepaald wat ontwerpen van decreten betreft, met een recent advies van de SERV van 20 februari 1991 over de ontwerpen van decreet betreffende de universiteiten. Ook de afdeling wetgeving van de Raad van State was in het verleden reeds een ruime interpretatie toegedaan, met name in haar advies van 11 mei 1989 over een ontwerp van decreet betreffende het onderwijs (nr. L. 19.058/1), door te oordelen dat de betreffende onderwijsaangelegenheden onmiskenbaar een sociaal-economische dimensie hadden.

Overeenkomstig de hiervoren geschetste "ruime" interpretatie van het begrip sociaal-economische dimensie, kan moeilijk worden betwist dat zulke dimensie ook verbonden is aan het Algemeen Welzijnswerk, voorwerp van het ontworpen decreet. Dat ontwerp stelt in zijn artikel 3 immers een subjectief recht op welzijn en welzijnszorg in, sociale aangelegenheid bij uitstek die, wegens de afdwingbaarheid in rechte welke eraan wordt verbonden, ook een economische

(1) St. Vl. R., 1989-1990, nr. 278/5, pp. 4-5.

weerslag zal hebben. In de memorie van toelichting bij het ontwerp wordt er verder op gewezen dat het Algemeen Welzijnswerk beoogt te waken over de meest fundamentele welzijnsbehoeften, zoals onder meer de materiële bestaansvoorwaarden. Het bestaan van de economische dimensie wordt bovendien nog bevestigd door de vaststelling dat het ontwerp de basis legt voor het bepalen van de erkenningsvoorwaarden en -procedure, het minimaal vereiste personeelseffectief, de kwalificatievereisten van het personeel, de weddebarema's, enz.

Uit hetgeen voorafgaat volgt dan ook dat het ontwerp, krachtens artikel 6, § 2, van het decreet van 27 juni 1985, voor advies aan de SERV moet worden voorgelegd.

Bij gebrek aan dat advies, dat volgens de gemachtigde ambtenaar niet werd gevraagd, is het ontwerp alsnog niet in staat om door de Raad van State te worden onderzocht.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: J. NIMMEGEERS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. DE BRABANDERE,	staatsraden,
Mevrouw	: M. VRINTS,	
Mevrouw	: F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.