

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 maart 1991 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "betreffende de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van het bestuurscollege van de dienst van de Vlaamse Gemeenschap met afzonderlijk beheer in de Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende", heeft op 2 mei 1991 het volgend advies gegeven :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Er mag worden herhaald dat naar de letter genomen, de bepaling van artikel 92bis, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inhoudt dat voor het regelen van aangelegenheden die betrekking hebben op de Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende een samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappen voorgeschreven is.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat thans over een samenwerkingsakkoord wordt onderhandeld met de Franse Gemeenschap.

2. Volgens de bepalingen van het ontwerp vervangt het bestuurscollege de raad van beheer van de Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende en wordt dat college aan een eigen regeling onderworpen. Volgens de gemachtigde ambtenaar moet daaruit volgen dat de regeling in verband met de raad van beheer van een instelling voor hoger onderwijs van het lange type, opgenomen in het koninklijk besluit van 1 augustus 1977 tot vaststelling van het organiek reglement van de rijksinrichtingen voor hoger onderwijs van het lange type en met volledig leerplan niet langer van toepassing is op de Hogere Zeevaartschool. De pedagogische raad en de sociale raad, waarin genoemd koninklijk besluit eveneens voorziet, blijven volgens de gemachtigde ambtenaar wel functioneren.

Vraag is dan in welke mate de bepalingen van het koninklijk besluit van 1 augustus 1977 op de Hogere Zeevaartschool zonder aanpassing toepasbaar zijn of kunnen blijven. Sommige bepalingen ervan lijken immers niet langer

.../...

uitvoerbaar, bijvoorbeeld de artikelen 13 en 16 welke aan de pedagogische raad, respectievelijk de sociale raad de bevoegdheid geven voorstellen te doen of adviezen te geven aan de raad van beheer. Bovendien is er een incoherentie tussen het koninklijk besluit en het voorliggend ontwerp omdat niet alle bevoegdheden van de raad van beheer aan het bestuurscollege worden overgedragen (zie artikel 6 van het koninklijk besluit van 1 augustus 1977) en ook de bevoegdheden van de directeur en de adjunct-directeur op een verschillende wijze worden omschreven (zie de artikelen 10, 4E en 8E en 11, § 1, van hetzelfde besluit).

De Vlaamse Executieve zal ter zake duidelijkheid moeten scheppen. Het hiernavolgend advies moet dan ook met dit voorbehoud worden gelezen.

3. Gelet op het beperkt aantal artikelen dient de indeling in hoofdstukken te worden geschrapt.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

In het opschrift schrappe men de woorden "dienst van de Vlaamse Gemeenschap met afzonderlijk beheer in de".

.../...

Artikel 1.

Men schrappe de aanhalingstekens en schrijfve "bedoeld in artikel 128 van hoofdstuk IX van ...".

Artikel 2.

Men schrijfve na de eerste gedachtenstreep : "- de directeur, tevens ordonnateur van de Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende;".

De bepaling na de derde gedachtenstreep moet worden gelezen in samenhang met het bepaalde in artikel 4, eerste lid, van het ontwerp. Daaruit volgt dat de rekenplichtige geen stemrecht heeft in het bestuurscollege. Voor een goede lezing van het ontwerp ware het daarom beter die bepalingen samen te voegen en te schrijven :

"-de administratief adjunct, tevens rekenplichtige van de Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende. Hij treedt op als secretaris van het bestuurscollege en neemt aan de vergaderingen ervan deel met raadgevende stem".

Artikel 3.

Rekening gehouden met de uitleg welke door de gemachtigde ambtenaar is verstrekt en gelet op het besluit van de Vlaamse Executieve van 16 januari 1991 betreffende het financieel en materieel beheer van de Hogere Zeevaartschool

.../...

Antwerpen/Oostende, inzonderheid op de artikelen 2, 6, 8, 9 en 16, kan worden overwogen dit artikel te stellen als volgt :

"Artikel 3.-

Het bestuurscollege is bevoegd voor :

1Ehet opmaken van het ontwerp van begroting of van begrotingswijziging en het voorleggen ervan aan de Gemeenschapsminister bevoegd voor het Onderwijs;

2Ehet vaststellen van de staten van ontvangsten en uitgaven en van de beheersrekening alsmede voor het opmaken van de rekening van de uitvoering van de begroting en van de staat van activa en passiva;

3Ehet aanwenden van de beschikbare middelen;

4Ehet beslissen over opdrachten voor levering van goederen, diensten en werken;

5Ehet beheren van het vermogen, inzonderheid door :

a)in te staan voor het rationeel gebruik van de infrastructuur, inclusief de didactische en niet-didactische uitrusting;

b)de tarieven voor het gebruik van de infrastructuur door derden te bepalen, binnen de minima en maxima opgelegd door de Gemeenschapsminister van Onderwijs en rekening houdend met de kostprijsfactoren;

.../...

c)de prijs van de maaltijden en dranken te bepalen, rekening houdend met de prijzen van de grondstoffen;

6Ehet organiseren van de administratieve diensten;

7Ehet in dienst nemen van contractueel personeel;

8Ein dringende omstandigheden, het nemen van alle maatregelen om de veiligheid van personen en goederen te verzekeren".

Wat 8E betreft, moet worden opgemerkt dat het verwondering wekt dat zelfs in dringende omstandigheden een collegiaal optreden van het bestuurscollege als regel wordt opgelegd.

Artikel 4.

De bepalingen van dit artikel waren duidelijkheidshalve beter over verschillende artikelen verdeeld. Voorgesteld wordt die artikelen te redigeren als volgt :

"Artikel 4.-

De directeur roept het bestuurscollege samen telkens hij dit noodzakelijk acht of wanneer de adjunct-directeur erom verzoekt. De directeur zit de vergaderingen voor.

.../...

De vergaderingen van het bestuurscollege hebben plaats in de lokaliteiten van de Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende; zij zijn niet openbaar.

Artikel 5.-

Het bestuurscollege beslist collegiaal. Indien over een aangelegenheid geen overeenstemming wordt bereikt, wordt het dossier overgezonden aan de Gemeenschapsminister die het Onderwijs in zijn bevoegdheid heeft. De Gemeenschapsminister of zijn gemachtigde doet uitspraak bij een met redenen omklede beslissing.

Artikel 6.-

De notulen van de vergaderingen worden opgesteld door de secretaris en ondertekend door de leden. De beslissingen worden bewaard in de administratieve zetel van de Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende; zij kunnen er geraadpleegd worden door de leden van het bestuurscollege en door de daartoe gemachtigde ambtenaren van de Vlaamse Executieve.

Artikel 7.-

Het bestuurscollege stelt een reglement van orde op. Het kan in zijn midden de taken verdelen met het oog op de voorbereiding en de uitvoering van zijn beslissingen".

De artikelen 5 en 6 worden dan de artikelen 8 en 9.

Artikel 5.

.../...

Luidens dit artikel treedt het besluit in werking op 1 januari 1991. Aan de Raad van State is meegedeeld dat het besluit vanaf die datum wordt toegepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door
Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.