

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 maart 1991 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van bijzonder decreet betreffende de "Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen", heeft op 14 maart 1991 het volgend advies gegeven :

I. DOEL VAN HET ONTWERP.

Met dit ontwerp van bijzonder decreet wordt beoogd aan de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen bestuurlijke autonomie te verlenen door hen een statuut van dienstgewijze gedecentraliseerde openbare instelling met volledige rechtspersoonlijkheid toe te kennen.

Bovendien worden zij de inrichtende macht van het onderwijs waarvoor zij de zorg hebben, zodat het ontworpen decreet met de in artikel 17, § 2, van de Grondwet, voorgescreven tweederde-meerderheid moet worden aangenomen.

Op te merken is dat niet alle openbare universitaire instellingen worden beoogd. In de memorie van toelichting worden een aantal redenen aangevoerd waarom de Universitaire Instelling Antwerpen en het Limburgs Universitair Centrum niet in dit ontwerp zijn opgenomen.

Het ontwerp regelt voor het overige de samenstelling, de bevoegdheden en de werking van de onderscheiden bestuursorganen van de betrokken universiteit en het betrokken universitair centrum. In vergelijking met het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs, bevat het ontwerp daarenboven een regeling inzake de rechtsopvolging tussen de oude en de nieuwe structuren.

Het ontwerp moet op het vlak van onder meer het financieel beheer, het personeelsbeleid en het toezicht worden samengelezen met het ontwerp van decreet betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap.

Het ontwerp is vergelijkbaar met een kaderdecreet in die zin dat het enkel de elementaire regels tot afbakening van de bevoegdheidssfeer van de onderscheiden bestuursorganen van de betrokken universiteit en het betrokken universitair centrum bevat en voor het overige die organen een ruime vrijheid laat voor het nader omlijnen van hun bevoegdheden en het regelen van de wijze waarop die bevoegdheden in concreto worden uitgeoefend.

De bevoegdheden van de bestuursorganen worden in functie van de nieuwe opdrachten van de universiteit en het universitair centrum uitgebreid; bevoegdheden die voorheen aan de Vlaamse Executieve toekwamen, worden door het ontwerp aan bestuursorganen van de universiteit en het universitair centrum toegewezen.

Onder die bestuursorganen neemt het bestuurscollege een centrale plaats in : het regelt alle zaken die niet bij of krachtens het decreet aan de raad van bestuur zijn opgedragen.

Het ambt van administrateur wordt vervangen door dat van algemeen beheerder; deze wordt bijgestaan door een adjunct-algemeen beheerder; beiden worden zij door de Vlaamse Executieve bij overeenkomst in dienst genomen. Bij het invoeren van de functies van algemeen beheerder en adjunct-algemeen beheerder wordt niet langer uitgegaan van de scheiding tussen academisch en administratief beheer van de universiteit : de algemeen beheerder zal zijn bevoegdheden onder de leiding van de rector uitoefenen. De algemeen beheerder en de adjunct-algemeen beheerder worden op hun beurt bijgestaan door één of meer eveneens bij overeenkomst in dienst genomen opdrachthouders.

De academische raad wordt afgeschaft. Daarentegen blijft de organisatie van de onderwijsverstrekking en de wetenschapsbeoefening in hoofdorde op het niveau van de faculteiten geschieden, al kan de raad van bestuur bepaalde organen met faculteiten gelijkstellen of andere organen oprichten.

II. ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Voorafgaande opmerking.

In diverse artikelen van het ontwerp komt de term "universiteit" voor. Die vermelding dient telkenmale te worden aangevuld met de vermelding van het "universitair centrum". Voorts is er geen reden om in de tekst van het ontwerp de woorden "Universiteit Gent" en "Universitair Centrum Antwerpen" telkens tussen aanhalingstekens te plaatsen.

Artikel 2.

Men schrijve : "Hoofdstuk I. Algemene bepalingen".

In de tekst van het ontwerp zelf wordt niet uitdrukkelijk melding gemaakt van de overdracht van de bevoegdheden van de inrichtende macht. De memorie van toelichting laat op dat punt nochtans geen twijfel bestaan. In navolging van artikel 4 van het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs

.../...

zou van die overdracht best uitdrukkelijk melding worden gemaakt in de tekst van het ontwerp.

Het ontwerp laat voorts een onduidelijkheid bestaan wat de onderwijsbevoegdheid van de Universitaire Instelling Antwerpen en het Limburgs Universitair Centrum betreft. Immers zoals artikel 2 is gesteld, draagt het de totale inrichtende macht van de Vlaamse Gemeenschap op het stuk van het universitair onderwijs over aan uitsluitend de Universeit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen.

Aldus komt noodgedwongen de vraag aan de orde welke de academische bevoegdheid is van de Universitaire Instelling Antwerpen en het Limburgs Universitair Centrum. Indien, zoals in de memorie van toelichting wordt aangestipt, deze beide universitaire instellingen "... volwaardige functioneel gedecentraliseerde diensten", derhalve gemeenschapsinstellingen zijn, zou dit inhouden - althans indien men het ontwerp naar de letter neemt - dat krachtens artikel 2 van het ontwerp de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen de inrichtende macht worden van de Universitaire Instelling Antwerpen en het Limburgs Universitair Centrum, wat kennelijk niet de bedoeling is. De tekst van het artikel is dan ook aan herziening toe.

Artikel 3.

Men schrijve in fine van het artikel : "... in het administratief arrondissement Antwerpen".

Artikel 4.

.../...

Men formuleer het opschrift van hoofdstuk II als volgt : "De bestuursorganen van de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen".

In de in artikel 4 gegeven opsomming van bestuursorganen moet tevens van de vice-rector worden melding gemaakt. Voorts valt uit het ontwerp af te leiden dat de decaan van een faculteit over geen eigen bevoegdheid zal beschikken.

Tenzij de faculteitsraad hem, met toepassing van artikel 25, een deel van zijn bevoegdheid delegeert, blijkt de functie van de decaan zich te beperken tot het voorzitterschap van de faculteitsraad. Aldus is er geen reden om in artikel 4 van de decaan melding te maken.

Artikel 5.

Men schrijve in het eerste lid : "... op voordracht van het daartoe overeenkomstig het tweede lid samengesteld kiescollege dat ...".

Artikel 8.

.../...

De "bijzondere opdrachten" waarvan sprake in het artikel kunnen naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve betrekking hebben op de in artikel 11, tweede lid, van het ontwerp, bedoelde bevoegdheden van het bestuurscollege, maar kunnen evenzeer van een andere aard zijn en bijvoorbeeld het voorzitterschap van de onderzoeksraad betreffen. In ieder geval zal, naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve, de in artikel 11, tweede lid, voorgeschreven formaliteit inzake het uitbrengen van een verslag moeten worden nageleefd, wanneer de in artikel 8 bedoelde "bijzondere opdrachten" een door eerstgenoemde bepaling beoogde bevoegdheid betreffen.

Teneinde het verband tussen beide artikelen in de tekst van het ontwerp duidelijker tot uitdrukking te brengen wordt de tweede zin van artikel 8 bij voorkeur met de volgende woorden aangevuld : "... , onverminderd het bepaalde in artikel 11, tweede lid".

Artikel 9.

In het eerste lid, 3E, schrijve men : "... van het zelfstandig academisch personeel bedoeld in artikel 13, 3E;".

In fine van het eerste lid, 4E, schrijve men : "... tot de groepen bedoeld in artikel 13, 4E, 5E, 6E en 7E".

Men formuleer het tweede lid als volgt :

"De in 3E en 4E van het eerste lid bedoelde leden worden verkozen door de raad van bestuur, onder de leden welke die groepen in de raad van bestuur vertegenwoordigen".

.../...

Het derde lid wordt beter als volgt geformuleerd :

"Het mandaat van de leden van het bestuurscollege duurt vier jaar en is hernieuwbaar. Het mandaat van de vertegenwoordigers van de studenten echter duurt twee jaar en is slechts éénmaal hernieuwbaar".

Het bepaalde in artikel 9, derde lid, is niet van toepassing op de rector, de vice-rector, de algemeen beheerder en de adjunct-algemeen beheerder. Indien men het bepaalde in artikel 17, tweede lid, van het ontwerp aanhoudt, wat niet strikt noodzakelijk is gezien dat lid neerkomt op een commentaar, moet men tussen het derde en het vierde lid van artikel 9 een lid invoegen, dat kan luiden als volgt :

"Het in het derde lid bepaalde is niet van toepassing op de rector, de vice-rector, de algemeen beheerder en de adjunct-algemeen beheerder".

Artikel 10.

Men formule de eerste zin van het artikel als volgt :

"Het bestuurscollege is bevoegd voor alle zaken van de universiteit of het universitair centrum die bij of krachtens dit decreet niet aan de raad van bestuur zijn opgedragen".

Artikel 11.

.../...

In artikel 19, dat de besluitvorming in de raad van bestuur betreft, is sprake van een "gewone" meerderheid van de uitgebrachte stemmen; in artikel 11, eerste lid, dat de besluitvorming in het bestuurscollege betreft, is sprake van een "eenvoudige" meerderheid. Een eenvormigere terminologie dringt zich op.

Het eerste lid dient - naar het voorbeeld van artikel 19 dat de raad van bestuur betreft - een regeling te bevatten met betrekking tot het staken van stemmen.

Uit de artikelsgewijze toelichting moet worden afgeleid dat de in artikel 11, tweede lid, bedoelde overdracht van bevoegdheden slechts op een "interne taakverdeling" zou neerkomen; die overdracht zou niet betekenen dat de betrokken aangelegenheden niet meer het voorwerp van een beslissing van het bestuurscollege moeten uitmaken. De gemachtigde van de Executieve gaat met die uitleg niet akkoord. Volgens hem ligt aan artikel 11, tweede lid, wel degelijk de bedoeling ten grondslag om een daadwerkelijke bevoegdheidsoverdracht door het bestuurscollege mogelijk te maken, welke met andere woorden meer dan louter "voorbereidend" van aard zou zijn en tegelijk op de beslissingsbevoegdheid betrekking zou kunnen hebben. Indien die laatste verduidelijking de bedoeling van de Executieve juist weergeeft, moet de artikelsgewijze toelichting worden aangepast.

Artikel 12.

.../...

Men formuleer de tweede zin, die best een tweede lid wordt, als volgt :

"Het bestuurscollege verschaft de raad van bestuur informatie over de beslissingen die het heeft genomen; het verstrekt de raad op zijn verzoek alle inlichtingen over de handelingen die het heeft verricht".

In de laatste zin, die als een derde lid kan worden opgenomen, schrijf men duidelijkheidshalve :

"In het in artikel 18, 2E, vermelde bestuursreglement worden omtrent de in dit artikel bedoelde aangelegenheden nadere regelen opgenomen".

Artikel 13.

De in het eerste lid, 3E en 4E, bedoelde voltijdse opdracht dient, naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve, niet noodzakelijk voor de volle twee jaar op het betrokken ambt betrekking te hebben. Zo bijvoorbeeld zou voor een vertegenwoordiger van het zelfstandig academisch personeel de voltijdse opdracht die hij voorheen als lid van het assisterend academisch personeel vervulde, mede in aanmerking worden genomen voor de berekening van de in het eerste lid, 3E, voorgeschreven termijn van twee jaar.

Zoals door de gemachtigde van de Executieve werd benadrukt, dient de voltijdse opdracht echter wel in de

.../...

betrokken universiteit of het universitair centrum te zijn vervuld. Het verdient aanbeveling om zulks in het eerste lid, zowel in 3E, als in 4E, als volgt te verduidelijken : "... ten minste twee jaar een voltijdse opdracht in die universiteit of in dat universitair centrum vervuld te hebben".

Ook de in het eerste lid, 5E, bedoelde voltijdse beroepsactiviteit van ten minste twee jaar, dient volgens de gemachtigde van de Executieve in de betrokken universiteit of het betrokken universitair centrum te zijn verricht. Het verdient dan ook aanbeveling om in 5E, in fine, te schrijven : "... ten minste twee jaar een voltijdse beroepsactiviteit in die universiteit of in dat universitair centrum vervuld te hebben".

Opdat studenten zouden kunnen deelnemen aan de verkiezing van hun vertegenwoordigers in de raad van bestuur is niet vereist, naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve, dat zij "ten minste één jaar regelmatig zijn ingeschreven". Het betreft hier volgens de gemachtigde uitsluitend een verkiesbaarheidsvoorwaarde. Dienovereenkomstig formuleer men het eerste lid, 6E, als volgt :

"vier vertegenwoordigers door de studenten van de universiteit of het universitair centrum verkozen onder de studenten welke aan die universiteit of aan dat centrum sedert ten minste één jaar regelmatig zijn ingeschreven;".

Artikel 15.

.../...

Naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve moet in artikel 15, benevens van de in artikel 9, 4E, bedoelde leden, ook melding worden gemaakt van de in artikel 9, 3E, bedoelde leden. Nochtans rijst dan de vraag hoe deze bepaling zich verhoudt tot artikel 18, 1E, waarin blijkbaar een verkeerde verwijzing naar artikel 9, 2E, voorkomt en de raad van bestuur, en niet de Vlaamse Executieve, bevoegd wordt gemaakt voor het bepalen van het reglement voor de aanwijzing van de leden van het bestuurscollege. De tekst is hoe dan ook aan herziening toe, rekening houdend met de opmerkingen die in dit advies bij artikel 37 worden gemaakt.

*

Wat de verwijzing naar de artikelen 9, 4E (bestuurscollege), en 13, 7E (raad van bestuur), betreft, valt op te merken dat - in zover met die verwijzing aan de verkiezing van de vertegenwoordigers van de provincieraad wordt gerefereerd - de Vlaamse Executieve zonder bevoegdheid is om de werkingwijze van de provincieraad te regelen.

*

.../...

De in artikel 15 bedoelde leden van het bestuurscollege zullen, in tegenstelling tot wat voor de leden van de raad van bestuur geldt, plaatsvervangers hebben die hen vervangen in geval van tijdelijke verhindering of afwezigheid.

Het verdient aanbeveling om ook in artikel 9 van het ontwerp van deze plaatsvervangers melding te maken.

Artikel 16.

Men schrijve in de plaats van de tweede en de derde zin :

"In geval het mandaat van een lid voortijdig beëindigd wordt of een lid niet langer de hoedanigheid bezit op basis waarvan het mandaat is verleend, voltooit de opvolger het mandaat van zijn voorganger".

Artikel 17.

Men vervange in het eerste lid het woord "vertegenwoordiging" door het woord "vertegenwoordigers".

Artikel 18.

Het is niet duidelijk hoe artikel 18, 1E, zich tot artikel 15 verhoudt, wat het bepalen van het reglement voor de aanwijzing van de leden van het bestuurscollege betreft. Alleszins dient de verwijzing naar artikel 9, 2E, te worden aangepast.

.../...

Luidens het in 3E bepaalde is de raad van bestuur bevoegd voor het vastleggen van de algemene richtlijnen voor de organisatie en coördinatie van het academisch onderwijs, het wetenschappelijk onderzoek en de wetenschappelijke dienstverlening van de universiteit of het universitair centrum. Van het sluiten van samenwerkingsakkoorden met andere universiteiten wordt geen melding gemaakt. Uit het niet vermelden moet volgen dat het sluiten van zodanige akkoorden zaak is van het bestuurscollege. De Vlaamse Executieve zal moeten nagaan of dit haar bedoeling is.

In 6E is het woord "globale" misleidend en, behoudens verduidelijking in de memorie van toelichting, op het eerste gezicht overbodig.

Artikel 19.

Onverminderd de opmerking welke onder artikel 11 is gemaakt, moet men vaststellen dat, rekening gehouden met de bevoegdheden en meer nog met de samenstelling van de raad van bestuur, het ongewoon is dat aan de rector een zo ruime beslissingsbevoegdheid wordt toegekend, bijgevolg een zo ruime verantwoordelijkheid wordt opgelegd in het geval dat in die raad de stemmen staken.

Artikel 20.

In het eerste lid schrijve men duidelijkheidshalve :
"... ten minste de helft van de in artikel 13, eerste lid, bedoelde leden aanwezig is".

.../...

Artikel 21

Men formuleer het opschrift van afdeling 5 als volgt : "De faculteiten en andere bestuursorganen".

Artikel 21 maakt geen melding van de wetenschappelijke dienstverlening welke, naast het academisch onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek, één van de onderdelen is van de universitaire zending, zoals die wordt omschreven in artikel 4 van het ontwerp van "decreet betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap". Naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve is die weglating gewild : de betrokken dienstverlening hoeft niet "in hoofddorde" op facultair niveau te geschieden, maar zou volgens de gemachtigde bijvoorbeeld in een centrale dienst van de universiteit of het universitair centrum kunnen worden georganiseerd.

De term "vakgebieden" mag dan nog ingeburgerd zijn in de Nederlandse wetgeving, in de tekst van het ontwerp wordt hij beter vervangen door de term "wetenschapsdisciplines".

Artikel 22.

In de artikelsgewijze toelichting wordt nog ten onrechte melding gemaakt van de academische raad.

Artikel 23.

.../...

Ermee rekening gehouden dat, zoals al onder artikel 4 is opgemerkt, het ontwerp aan de decaan van de faculteit geen eigen bevoegdheid toekent, ware het artikel beter als volgt geredigeerd :

"De faculteit wordt bestuurd door de faculteitsraad.
Deze wordt voorgezeten door de decaan".

Artikel 26.

Daar het, naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve, in het licht van artikel 24, 2E, niet uitgesloten is dat niet alle hoogleraren in de faculteitsraad zullen zetelen en het ontwerp het mogelijk wil maken dat de decaan desgevallend een hoogleraar is die niet in de faculteitsraad zitting heeft, wordt artikel 26 bij voorkeur als volgt geformuleerd :

"De decaan van de faculteit wordt door de faculteitsraad verkozen voor een hernieuwbare termijn van twee jaar, onder de gewone en voltijdse hoogleraren van de faculteit".

Ergens moet dan wel het stemrecht van de voorzitter die niet uit de faculteitsraad is gekozen, worden geregeld.

Artikel 27.

De artikelsgewijze toelichting is niet aangepast aan de tekst van het ontwerp, wat de vermelding van het "College

.../...

voor ontwikkelingslanden" van het Universitair Centrum Antwerpen betreft.

Artikel 28.

Dit artikel voorziet in het in dienst nemen bij wege van een overeenkomst, door de Vlaamse Executieve (en niet door de raad van bestuur zoals verkeerdelijk in de artikelsgewijze toelichting is vermeld), van een algemeen beheerder en een adjunct-algemeen beheerder, welke betrekkingen niettemin in de personeelsformatie van de universiteit en het universitair centrum worden opgenomen en waarvan de bezoldiging, naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve, ten laste komt van de aan de universiteit en het centrum toegekende werkingsuitkeringen. Deze laatste modaliteit dient in het decreet te worden opgenomen. De hierna volgende tekst wordt in overweging gegeven :

"In de personeelsformatie van de universiteit en in die van het universitair centrum worden in respectievelijk de rangen 17 en 16 een betrekking van algemeen beheerder en van adjunct-algemeen beheerder ingeschreven, waaraan de weddeschalen 17/1 en 16/1 worden verbonden.

Beide betrekkingen worden begeven door de Vlaamse Executieve, na een openbare oproep, in het Belgisch Staatsblad, tot de kandidaten die houder zijn van een diploma van de tweede cyclus van een academische opleiding.

.../...

De rechten en de plichten van de algemeen beheerder en de adjunct-algemeen beheerder worden opgenomen in een arbeidsovereenkomst van onbepaalde tijd met de Vlaamse Executieve.

De voor het personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap geldende regels inzake geldelijke anciënniteit zijn van toepassing op de algemeen beheerder en de adjunct-algemeen beheerder. De bezoldiging van beiden valt ten laste van de aan de universiteit of aan het universitair centrum toegekende werkingsuitkeringen".

Artikelen 29 en 30.

Artikel 29 beoogt naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve alle voltijdse leden van het personeel van de universiteit en van het universitair centrum en bijgevolg niet uitsluitend de leden van het zelfstandig academisch personeel zoals de artikelsgewijze toelichting laat uitschijnen.

Het artikel heeft volgens de gemachtigde van de Executieve voor het overige dezelfde draagwijdte als artikel 30 van het ontwerp dat de vastbenoemde ambtenaren van de diensten en de instellingen van de Vlaamse Gemeenschap betreft.

Beide artikelen zouden tot één artikel kunnen worden samengesmolten, mogelijk te stellen als volgt :

"Artikel (29).-

.../...

Indien de algemeen beheerder of de adjunct-algemeen beheerder tot het voltijds personeel van de universiteit of het universitair centrum behoort of een vastbenoemd ambtenaar is van de diensten of van een instelling van de Vlaamse Gemeenschap, is hij voor de duur van zijn mandaat met verlof. Dit verlof wordt niet bezoldigd. De betrokken periode wordt voor het overige gelijkgesteld met een periode van dienstactiviteit".

Indien op deze suggestie wordt ingegaan, moeten de volgende artikelen worden vernummerd.

Artikel 31.

Men vervange in de eerste volzin, "het dagelijks beheer" door "het dagelijks bestuur".

In de tweede volzin schrijve men : "... bijgestaan door de adjunct-algemeen beheerder".

Artikel 32.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat de bedoelde opdrachthouders weliswaar door de algemeen beheerder en de adjunct-algemeen beheerder gerecruteerd worden, doch dat hun werkgever de universiteit, respectievelijk het universitair centrum is. De tekst is op dat punt aan aanvulling toe.

.../...

De bezoldiging van die personen is ten laste van de werkingsuitkeringen.

Aan de Raad van State is nog meegedeeld dat de bedoelde personen in dienst genomen worden bij wege van een arbeidsovereenkomst, dan wel - indien zij v o, ' o, ' r hun indienstneming in een statutaire rechtspositieregeling zijn - bij wege van een mandaat, in welk geval, althans indien hun statutaire rechtspositieregeling zulks toestaat, zij hun statutaire rechtspositie als belast met een bijzondere opdracht behouden.

Vraag is of in die omstandigheden de bepaling van het eerste lid, tweede zin, naar luid waarvan die personen in de personeelsformatie van de universiteit, respectievelijk het universitair centrum worden opgenomen, onverminderd kan worden aangehouden.

Voor het overige mag worden opgemerkt dat, in tegenstelling met het bepaalde in de artikelen 28, 29 en 30, niet uitdrukkelijk voorzien is in een diplomavereiste of specifieke ervaring, noch in een regeling van verlof mocht een van de in dienst genomen personen tot een dienst of een instelling van de Vlaamse Gemeenschap behoren. De Vlaamse Executieve zal moeten nagaan of het ontwerp op dat stuk niet moet worden aangevuld.

.../...

Artikel 33.

Men stelde de eerste volzin als volgt :

"De adjunct-algemeen beheerder vervangt de algemeen beheerder telkens deze in de tijdelijke onmogelijkheid verkeert zijn ambt uit te oefenen en deze onmogelijkheid door het bestuurscollege is vastgesteld".

De tweede volzin is overbodig en kan worden weggelaten.

Artikel 35.

Men vervange de woorden "De in artikel 2 bedoelde universiteiten" door de woorden "De Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen".

Artikel 36.

Men schrijve "... na toepassing van de artikelen 156 en 159 van het decreet van ... betreffende ... en na het advies van haar commissaris en de afgevaardigde van financiën te hebben ingewonnen, in de plaats treden van ...".

Artikel 37.

Het artikel heeft betrekking op de eerste verkiezing van de raad van bestuur na de inwerkingtreding van het decreet. Naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve moet dit

artikel uitdrukken dat de Vlaamse Executieve het desbetreffend verkiezingsreglement kan vaststellen zonder dat het in artikel 15 van het ontwerp voorgeschreven voorstel van de raad van bestuur is vereist.

Het ware logischer de artikelen 15 en 37 van het ontwerp samen te voegen en artikel 15 te herwerken bijvoorbeeld in die zin dat, wat het vaststellen van het verkiezingsreglement van de raad van bestuur betreft, dat reglement voor de eerste verkiezing na de inwerkingtreding van het decreet door de Vlaamse Executieve wordt vastgesteld en dat het behoud ervan voor de latere verkiezingen of wijzigingen eraan niet dan op voorstel van de raad van bestuur kunnen geschieden. Alsdan hoort artikel 37 van het ontwerp te vervallen.

Artikel 38.

Men late het artikel aanvangen als volgt : "Alle roerende en onroerende goederen die door de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking zijn gesteld ...". De inwerkingtreding van de bepaling wordt immers in artikel 49 geregeld. Deze opmerking geldt voor alle volgende artikelen waarin van de inwerkingtreding van het decreet melding wordt gemaakt.

De tekst doet ervan blijken dat de goederen om niet en zonder kosten worden overgedragen aan de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen. Aangezien de Vlaamse Gemeenschap van nationale fiscaliteit niet kan vrijstellen en het kennelijk de bedoeling is geen kosten van welke aard ook door de universiteit of het universitair centrum te doen dragen, schrijve men "... om niet en zonder kosten van welke aard ook overgedragen aan respectievelijk de Universiteit Gent en het

Universitair Centrum Antwerpen in de staat waarin ze zich bevinden, bij akte verleden overeenkomstig artikel 9 van de wet van 27 mei 1870 houdende vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten inzake onteigening ten algemene nutte".

De laatste zin dient te worden geschrapt. Dergelijke overdracht wordt door het gemeen recht geregeld en daarenboven dekt de in het artikel beoogde inbezitstelling niet alle hypothesen, zoals die inzake de overdracht van onroerende rechten.

Artikel 39.

De in het artikel bedoelde onroerende goederen blijven naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve eigendom van de Vlaamse Gemeenschap. Het verdient dan ook aanbeveling om de inleidende zin van het eerste lid als volgt te formuleren :

"In afwijking van artikel 38 blijven de hierna vermelde onroerende goederen, die worden gebruikt door of bestemd zijn voor de faculteit diergeneeskunde van de Universiteit Gent, eigendom van de Vlaamse Gemeenschap :".

Het tweede en het derde lid worden beter samengesmolten in één lid dat als volgt wordt geredigeerd :

"De Vlaamse Gemeenschap staat in voor de voltooiing van het gebouwencomplex bedoeld in het eerste lid, 1E, binnen een termijn van drie jaar na de inwerkingtreding van dit decreet.

Na voltooiing wordt het ter beschikking gesteld van de

Universiteit Gent volgens de regels bepaald door de Vlaamse Executieve. Kosten van herstelling, instandhouding, onderhoud, exploitatie zo mede alle andere algemene kosten, zijn ten laste van de Universiteit Gent".

Artikel 40.

Men schrijve : "De Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen treden in de rechten en verplichtingen van de Vlaamse Gemeenschap die vroeger ...".

Artikel 41.

Het volstaat te schrijven : "Het statutair personeel van de Rijksuniversiteit Gent en het Rijksuniversitair Centrum Antwerpen gaat over naar respectievelijk de nieuwe rechtspersoon ...".

Artikel 42.

Het artikel ware beter geredigeerd als volgt :

"De activa en passiva alsmede de rechten en verplichtingen van het vermogen van de Rijksuniversiteit Gent en het Rijksuniversitair Centrum Antwerpen worden om niet en zonder kosten van welke aard ook overgedragen aan respectievelijk de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen. De overdracht van de goederen geschiedt

.../...

in de staat waarin die zich bevinden en, wat de onroerende goederen betreft, bij akte verleden overeenkomstig artikel 9 van de wet van 27 mei 1870 houdende vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten inzake onteigening ten algemene nutte. In die overdracht zijn begrepen alle rechten en verplichtingen wat het door het bedoeld vermogen tewerkgesteld personeel en de hangende en toekomstige procedures betreft".

Artikel 43.

Volgende formulering wordt ter overweging gegeven :

"De rector, de vice-rector, het bestuurscollege en de raad van bestuur van de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen oefenen hun bevoegdheden uit overeenkomstig dit decreet vanaf de inwerkingtreding ervan.

De bij de inwerkingtreding van dit decreet in dienst zijnde rectoren en vice-rectoren beëindigen hun lopend mandaat.

Het mandaat van de administrateur van de Rijksuniversiteit Gent en van het Rijksuniversitair Centrum Antwerpen eindigt bij de installatie van de nieuwe algemeen beheerder en adjunct-algemeen beheerder".

Artikel 44.

Het lijkt te mogen volstaan, het artikel als volgt te formuleren :

.../...

"De lopende mandaten van de leden van de raad van beheer en van het vast bureau van de Rijksuniversiteit Gent en het Rijksuniversitair Centrum Antwerpen vervallen op 1 oktober 1992".

Voor de vertegenwoordigers van de studenten hoeft in geen bijzondere bepaling te worden voorzien, gelet op de periodiciteit van de desbetreffende verkiezingen.

Artikel 45.

Het is aangewezen te voorzien in een datum, bijvoorbeeld 1 januari 1993, waarop de bedoelde, voorlopig aangehouden maatregelen in ieder geval hun gelding zullen verliezen.

Artikel 46.

Men formuleer het artikel als volgt :

"De krachtens artikel 180 van het decreet van ... betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap niet bij het zelfstandig academisch personeel gerangschikte leden van het vastbenoemd wetenschappelijk personeel worden voor de toepassing van de afdelingen 3 en 4 van hoofdstuk II van dit bijzonder decreet, geacht tot het zelfstandig academisch personeel te behoren".

.../...

Artikel 47.

Met betrekking tot de in dit artikel vervatte opheffingsbepalingen moet het volgende worden opgemerkt :

- 1.de in het artikel bedoelde wetten en besluiten mogen slechts opgeheven worden in de mate dat ze betrekking hebben op de Rijksuniversiteit Gent en het Rijksuniversitair Centrum Antwerpen;
- 2.de bepaling opgenomen in fine van 1E overlapt met artikel 42 van het ontwerp en moet vervallen;
- 3.het verdient aanbeveling om ook het koninklijk besluit van 10 januari 1921 betreffende de toepassing der wet van 5 juli 1920 die rechtspersoonlijkheid verleent aan de universiteit Gent en Luik, uitdrukkelijk op te heffen;
- 4.de op te heffen teksten moeten steeds worden vermeld met de teksten die wijzigingen hebben aangebracht. Rekening houdend echter met het grote aantal wijzigingen van de in 2E vermelde wet van 28 april 1953 kan, met het oog op de leesbaarheid van de opheffingsbepaling, worden gebillijkt dat de opsomming van de wijzigende bepalingen wordt vervangen door de vermelding "zoals tot op heden gewijzigd";
- 5.in 2E moeten de woorden "van artikel 4, § 2, in zoverre het betrekking heeft op het daarin vermelde college van ontwikkelingslanden" worden geschrapt, rekening houdend

.../...

met het bepaalde in artikel 202 van het ontwerp van decreet betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap.

Voor zover het de bedoeling is het gehele artikel 55ter van voornoemde wet aan de opheffing te onttrekken, worden de woorden "voor leningen ten behoeve van investeringen bestemd voor studentenrestaurants en -tehuizen aan de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen" beter geschrapt. Hetzelfde geldt voor de woorden "en artikel" in fine van 2E.

Rekening gehouden met de voorgaande opmerkingen formulere men artikel 47 als volgt :

"Artikel 47.-

In de mate dat ze betrekking hebben op de Rijksuniversiteit Gent en het Rijksuniversitair Centrum Antwerpen worden opgeheven :

1E ... Staatsuniversiteiten Gent en Luik, gewijzigd bij de wetten van 11 maart 1954, 9 april 1965, 24 maart 1971 en 28 mei 1971;

2Ede wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat, zoals tot op heden gewijzigd, met uitzondering van de artikelen 51bis, laatste lid en 55ter;

3Ehet koninlijk besluit van 10 januari 1921 betreffende de toepassing der wet van 5 juli 1920 die rechtspersoonlijkheid verleent aan de universiteit Gent en Luik,

.../...

gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 6 mei 1922 en 14 september 1971;

4E3E van het ontwerp;

5E4E van het ontwerp, aangevuld als volgt : ... gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 29 oktober 1971 en 23 september 1975;

6E5E van het ontwerp;

7E6E van het ontwerp".

Artikel 48.

De bepaling van artikel 48 is zo onbepaald geformuleerd dat zij aan de Vlaamse Executieve een bevoegdheid geeft die moeilijk in overeenstemming te brengen is met het bepaalde in artikel 17, § 5, van de Grondwet.

Het spreekt vanzelf dat de bedoelde maatregelen van aanvullende aard horen te zijn en niet kunnen raken aan de in dit ontwerp opgenomen regelen die van essentiële aard zijn. Het artikel ware dan ook beter geredigeerd als volgt :

"De Vlaamse Executieve neemt de aanvullende maatregelen welke met betrekking tot de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen kunnen nodig zijn om de overgang van het vroegere naar het nieuwe stelsel te regelen".

.../...

Artikel 49.

Het is aangewezen de datum van inwerkingtreding
duidelijk te bepalen, bijvoorbeeld als volgt :

"Dit decreet treedt in werking op 1 oktober 1991".

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.