

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 maart 1991 door de Gemeenschapsminister van Tewerkstelling verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot uitvoering van het decreet houdende regeling tot erkenning van de uitzendbureaus in het Vlaams Gewest", heeft op 12 maart 1991 het volgend advies gegeven :

Opschrift.

Men schrijve : "... tot uitvoering van het decreet van 6 maart 1991 houdende ...".

Aanhef.

De eerste, derde en vierde aanhefverwijzing maken geen rechtsgrond uit van het ontwerp en dienen te worden geschrapt.

De verwijzing naar het decreet van 6 maart 1991 kan als volgt worden aangevuld met de opsomming van de artikelen die de rechtsgrond uitmaken voor onderhavig ontwerp :

"... uitzendbureaus in het Vlaams Gewest, inzonderheid op artikel 4, § 1 en § 5, artikel 5, § 1, 9, en de artikelen 7, 8, derde lid, 12, § 1 en 19;".

Artikel 1.

In 1E schrijve men : "1E het decreet : het decreet van 6 maart 1991 ...".

Artikel 2.

Men formulere het eerste lid als volgt :

.../...

"De aanvraag van de erkenning als uitzendbureau en van de hernieuwing ervan worden bij een ter post aangetekend schrijven gericht aan de Gemeenschapsminister".

Het verdient aanbeveling om in plaats van de betrokken administratie - die in de praktijk met het vaststellen van het model van de aanvraag zal worden belast - de bevoegde Gemeenschapsminister te vermelden. Het tweede lid zou bijgevolg kunnen beperkt blijven tot de volgende zin :

"De aanvraag dient te geschieden op een daartoe bestemd formulier waarvan het model wordt vastgesteld door de Gemeenschapsminister".

Artikel 3.

In de inleidende zin van paragraaf 1 dient het woord "eerste", dat niet in artikel 7, eerste lid, van het decreet voorkomt, te worden geschrapt.

Men stelle die zin als volgt :

"Bij de aanvraag tot erkenning uitgaande van een uitzendbureau met maatschappelijke zetel in het Vlaams Gewest moeten volgende documenten gevoegd worden : ".

Nog in paragraaf 1, 1E, schrijve men : "... blijkens de statuten ...".

.../...

De in paragraaf 1, 4E, vermelde "verklaring op eer" kan niet door de vennootschap als zodanig gebeuren, maar is zaak van de in het ontwerp aan te duiden natuurlijke personen die dit namens de vennootschap kunnen doen.

De in paragraaf 1, 5E, gegeven omschrijving herneemt slechts ten dele de bewoordingen van artikel 5, § 1, 7, van het decreet, en kan daardoor de indruk wekken dat het begrip "achterstallen" niet identiek is in beide teksten. Beter ware het paragraaf 1, 5E, als volgt te formuleren :

"het bewijs dat geen achterstallige bedragen in de zin van artikel 5, § 1, 7, van het decreet, verschuldigd zijn;".

In paragraaf 1, 8E, a, schrijve men naar analogie met artikel 6, § 1, van het decreet "... met woon- of verblijfplaats in België ...".

Een in paragraaf 2 bedoeld uitzendbureau zal blijkens artikel 5, § 2, eerste lid, van het decreet, moeten aantonen dat het aan "gelijkwaardige" voorwaarden als die vermeld in paragraaf 1 van artikel 5 van het decreet voldoet. Daar het voldoen aan dergelijke gelijkwaardige voorwaarden niet noodzakelijk zal blijken uit dezelfde documenten als die vermeld in artikel 3, § 1, van het ontwerp, verdient het aanbeveling om in paragraaf 2, eerste lid, in fine, te schrijven :

"..., moet zij vergezeld zijn van de in § 1 bedoelde documenten of van de documenten waaruit blijkt dat het uitzendbureau voldoet aan gelijkwaardige voorwaarden als vermeld in artikel 5, § 1, van het decreet".

.../...

Een zelfde opmerking geldt voor artikel 3, § 3, eerste lid en paragraaf 4, eerste lid, van het ontwerp.

In paragraaf 2, tweede lid, 3E, schrijve men duidelijkheidshalve "de aanduiding van de plaats in het Vlaamse Gewest waar de documenten, bedoeld in ...".

Men schrijve in fine van paragraaf 5 :

"... van de in § 1, 2E en 5E bedoelde documenten of van de documenten waaruit blijkt dat het uitzendbureau voldoet aan gelijkwaardige voorwaarden als vermeld in artikel 5, § 1, 2 en 7, van het decreet".

Paragraaf 6 ten slotte dient te vervallen in het licht van het bepaalde in artikel 59bis, § 3, van de Grondwet, dat de regeling van het gebruik van de talen in bestuurszaken aan de decreetgever voorbehoudt.

Artikel 4.

Rekening houdend met de door de gemachtigde van de Executieve gegeven verduidelijking formuleer men het eerste lid van het artikel als volgt :

"Na ontvangst van de aanvraag tot erkenning of hernieuwing van de erkenning als uitzendbureau en van alle krachtens dit besluit bij de aanvraag te voegen documenten, zendt de Administratie Werkgelegenheid van het Departement

.../...

Economie, Werkgelegenheid en Binnenlandse Aangelegenheden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de aanvraag en de erbij gevoegde documenten binnen een termijn van 30 kalenderdagen voor advies aan de erkenningscommissie toe".

In het tweede lid schrijve men : "... met toestemming van de Gemeenschapsminister ...".

In paragraaf 2, eerste lid, precisere men "... drie maanden voor het verstrijken van de geldigheidsduur van de erkenning".

Paragraaf 4 herhaalt gedeeltelijk het bepaalde in paragraaf 3. Beide kunnen tot een paragraaf worden samengebracht, te stellen als volgt :

"De beslissingen van de Gemeenschapsminister houdende erkenning, hernieuwing van erkenning, schorsing of intrekking van erkenning worden bij een ter post aangetekend schrijven ter kennis gebracht van de aanvrager, meegedeeld aan de erkenningscommissie en bij uittreksel gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad".

Artikel 5.

Artikel 4, § 5, van het decreet, bepaalt dat de in artikel 5, § 2, van het ontwerp bedoelde termijn waarbinnen het uitzendbureau effectief gebruik moet maken van zijn erkenning, door de Gemeenschapsminister kan worden bepaald "... na advies van de erkenningscommissie". Aangezien dit

.../...

advies vooralsnog niet kan worden gegeven, moet paragraaf 2 worden weggelaten.

Artikel 7.

De in paragraaf 2, 1E, opgelegde verplichting, te weten "opgave doen over de economische en financiële banden die het uitzendbureau onderhoudt met andere juridische en economische entiteiten" is tamelijk vaag geformuleerd. Ze zou moeten worden gepreciseerd in het licht van de door het decreet nagestreefde bedoelingen.

In 2E schrijve men : "... de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen".

In 6E, tweede en derde streepje, vervange men telkens "afgesloten" door "gesloten".

In paragraaf 3 schrijve men : "... volgend op het betrokken kalenderjaar ...".

Artikel 8.

In tegenstelling tot het bepaalde in paragraaf 2, is de verplichting voorgeschreven door paragraaf 1 onduidelijk geformuleerd en daarenboven wordt de inhoud ervan voor het grootste gedeelte overgelaten aan de appreciatie van de uitzendbureaus, waardoor het normatief karakter van de bepaling uiterst klein wordt.

.../...

In ondergeschikte orde vervange men "... de periodieke informatie" door "het activiteitenverslag".

Artikel 9.

Men schrijve : "... met het oog op de uitoefening van de hen toegewezen taken".

Artikel 10.

Men schrijve in 2E : "acht leden en evenveel plaatsvervangers die de meest representatieve werkgeversorganisaties vertegenwoordigen;".

Men formuleer punt 3E als volgt : "acht leden en evenveel plaatsvervangers die de meest representatieve werknemersorganisaties vertegenwoordigen;".

Artikel 11.

Men schrijve in paragraaf 2 "... wordt bepaald in verhouding tot ...".

Artikel 14.

Men schrijve in paragraaf 1 :

.../...

"De werking van de erkenningscommissie wordt geregeld in een huishoudelijk reglement. Dit reglement ...".

Artikel 15.

Men formuleere paragraaf 2 als volgt :

"De werking van het secretariaat van de erkenningscommissie wordt nader geregeld in het huishoudelijk reglement".

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.