

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 30 januari 1991 door de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot instelling van een Vlaams Provinciefonds", heeft op 5 februari 1991 het volgend advies gegeven :

Gelet op het hem toegemeten tijdsbestek, bepaalt de Raad van State zich tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Gelijktijdig met het huidige voorontwerp wordt ook een voorontwerp van decreet tot vaststelling van de regelen inzake de verdeling van het Vlaams Provinciefonds (L. 20.554/8) voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

Aldus wordt dezelfde werkwijze gevolgd als bij het instellen en het vaststellen van de regelen inzake de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds.

Het zou nochtans logischer zijn dat beide aangelegenheden in één en hetzelfde decreet geregeld worden.

Indien op deze suggestie wordt ingegaan, kan het opschrift "Decreet betreffende het Vlaams Provinciefonds" luiden en dient artikel 1 van het ontwerp L. 20.554/8 geschrapt te worden. De artikelen 2, 4 en 5 van het ontwerp L. 20.553/8 en 2, 11 en 12 van het ontwerp L. 20.554/8 moeten dan wel op elkaar worden afgestemd.

De volgende indeling wordt voorgesteld :

Hoofdstuk I - Algemene bepalingen.

Artikel 1 (artikelen 1 van de ontwerpen L. 20.553/8 en L. 20.554/8).

.../...

Artikel 2 (artikelen 2 van de ontwerpen L. 20.553/8 en L. 20.554/8).

Hoofdstuk II - Dotatie.

Artikel 3 (artikel 3 van het ontwerp L. 20.553/8).

Hoofdstuk III - Berekening van de aandelen.

Artikelen 4 tot 8 (zie de artikelen 6, 7, 8, 9 en 5 van het ontwerp L. 20.554/8).

Hoofdstuk IV - Voorschotten.

Artikelen 9 en 10 (zie de artikelen 3 en 4 van het ontwerp L. 20.554/8).

Hoofdstuk V - Slotbepalingen.

Artikelen 11 tot 13 (zie de artikelen 4 en 5 van het ontwerp L. 20.553/8 en de artikelen 10, 11 en 12 van het ontwerp L. 20.554/8).

2. De dotatieregeling van het ontwerp L. 20.553/8 tot instelling van een Vlaams Provinciefonds, treedt pas op 1 januari 1992 in werking.

Dat is het gevolg van het feit dat de dotatie voor 1991 is vastgesteld bij artikel 90 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 (2.807,2 miljoen frank).

.../...

Aangezien de dotatie voor 1991 als uitgangspunt dient om de dotatie voor de daaropvolgende jaren te berekenen, ware het eenvoudiger en juridisch correcter de dotatie voor 1991 in het ontwerp L. 20.553/8 of in het eengemaakte ontwerp op te nemen. Daartoe kan men onder de slotbepalingen een als volgt luidende bepaling opnemen :

"In afwijking van (artikel 3) wordt de dotatie voor het jaar 1991 vastgesteld op 2.807,2 miljoen frank".

Alzo voorkomt men moeilijkheden in verband met de berekening van de eerste dotatie. Luidens de voorliggende ontwerpen bestaat er in 1991 immers geen Vlaams Provinciefonds, maar gaat het nog om het Fonds der Provinciën. Ook kan de inwerkingtreding dan op een en dezelfde datum worden bepaald, namelijk op 1 januari 1991.

In de opheffingsbepaling dient dan wel ook artikel 90 van het decreet van 21 december 1990 vermeld te worden.

OPMERKINGEN OVER DE TEKST.

Artikel 3.

Men kan moeilijk spreken van "het op de centiem afgeronde indexcijfer der consumptieprijzen", aangezien dit indexcijfer in het Staatsblad wordt gepubliceerd tot twee cijfers na de komma. Volgens de gemachtigde van de Vlaamse Executieve heeft de afronding betrekking op het evolutiepercentage.

.../...

In overeenstemming met artikel 3 van het decreet van 31 juli 1990 tot instelling van het Vlaams Gemeentefonds en tot regeling van een bijzondere dotatie voor sommige gemeenten van het Vlaamse Gewest redigere men de hier besproken bepaling dan ook als volgt :

"Elk jaar ... van het vorige jaar, aangepast met een evolutiepercentage.

Het evolutiepercentage is gelijk aan de procentuele verhouding, berekend tot op een honderdste van de eenheid, tussen het indexcijfer der consumptieprijzen van de maand maart van het jaar dat het jaar van de verdeling voorafgaat met het indexcijfer van de maand maart van het jaar daarvoor, zoals die werden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

De berekende dotatie wordt afgerond op het hogere honderdduizendtal".

Artikel 4.

Bij de opheffing van een bepaling dient melding te worden gemaakt van de wijzigingen die deze bepaling onderging.

Aldus dient bij artikel 3 van de wet van 17 maart 1965 te worden verwezen naar de wijzigingen door de koninklijke besluiten nr. 263 van 31 december 1983 en nr. 481 van 22 december 1986. Van de opheffing door de programmawet van 22 december 1989 dient geen melding te worden gemaakt, aangezien

.../...

die opheffing enkel gevolgen kan hebben voor de materie die ter zake een nationale bevoegdheid gebleven is, te weten de provincie Brabant.

De koninklijke besluiten nrs. 263 en 481 bevatten slechts wijzigingsbepalingen en dienen niet uitdrukkelijk te worden opgeheven. Er dient trouwens opgemerkt te worden dat door de opheffing van artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 bij artikel 9 van het decreet van 31 juli 1990, een deel van die besluiten reeds geen gelding meer heeft.

Voor een tekstvoorstel, zie de opmerking bij artikel 11 in het advies over het voorontwerp van decreet tot vaststelling van de regelen inzake de verdeling van het Vlaams Provinciefonds (L. 20.554/8).

Uiteraard geldt dat tekstvoorstel enkel indien op de suggestie om de twee teksten samen te smelten wordt ingegaan. Zoniet redigere men artikel 4 als volgt :

"Art. 4. De artikelen 1 tot 4 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der Provinciën, gewijzigd bij de koninklijke besluiten nr. 263 van 31 december 1983 en nr. 481 van 22 december 1986, worden opgeheven wat betreft het Vlaamse Gewest".

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: J. NIMMEGEERS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. DE BRABANDERE,	staatsraden,
Mevrouw	: M. VRINTS,	
de Heren	: F. DE KEMPENEER,	assessoren van de
	J. GIJSSELS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de
H. K. VERMASSEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.