

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Président de la Chambre des Représentants, le 9 janvier 1991, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "modifiant les articles 63 et 74 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988, par la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et par la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises" ainsi que sur un amendement à la dite proposition, et, le 30 janvier 1991, d'une lettre par laquelle le Président demande communication de l'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, a donné le 4 février 1991 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 9 januari 1991 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "tot wijziging van de artikelen 63 en 74 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en door de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen" alsook over een amendement op dit voorstel, en wel, volgens een brief van de Voorzitter d.d. 30 januari 1991, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft op 4 februari 1991 het volgend advies gegeven :

OBJET.

L'objectif poursuivi par les auteurs de la proposition de loi est, d'une part, de diminuer le nombre maximum de membres que peuvent compter les Exécutifs en vertu de l'article 63 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, et, d'autre part, selon l'amendement de M. VERHOFSTADT, d'attribuer aux Conseils le pouvoir de déterminer les compétences et les missions des membres des Exécutifs.

EXAMEN DU TEXTE.Article 2 (amendé).

Selon l'amendement présenté par M. VERHOFSTADT, l'article 2 attribue au Conseil de la Communauté française, au Conseil régional wallon et au Conseil de la Communauté flamande le pouvoir de déterminer, par décret, "chacun pour ce qui le concerne, les compétences et les missions des membres de leurs Exécutifs respectifs".

Cette disposition appelle les observations suivantes.

Les compétences de l'Exécutif sont déterminées par la loi spéciale elle-même. L'intention de l'auteur de la proposition est d'attribuer aux Conseils le pouvoir de déterminer la répartition des tâches entre les membres de leur Exécutif.

.../...

Selon l'article 17 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, "le pouvoir décréteil s'exerce collectivement par le Conseil et l'Exécutif". En outre, l'article 21 de la même loi spéciale attribue à l'Exécutif le pouvoir de sanctionner et de promulguer les décrets.

Ces dispositions mettent en évidence un risque de conflit grave entre les Conseils et leur Exécutif.

Le texte proposé apporte en outre une limitation implicite aux principes énoncés par les articles 68 à 70 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Ainsi, l'amendement proposé ne s'intègre pas dans l'ensemble de l'organisation des Exécutifs, telle qu'elle a été voulue par le législateur spécial, et risque, par là, de provoquer de sérieuses difficultés d'application.

DOEL.

Het doel van de indieners van het wetsvoorstel is enerzijds het maximumaantal leden verminderen dat de Executieven krachtens artikel 63 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen mogen hebben en anderzijds, volgens het amendement van de heer VERHOFSTADT, aan de Raden de bevoegdheid verlenen om de bevoegdheden en de taken van de leden van de Executieven te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Artikel 2 (geamendeerd).

Volgens het door de heer VERHOFSTADT ingediende amendement verleent artikel 2 aan de Vlaamse Raad, aan de Franse Gemeenschapsraad en aan de Waalse Gewestraad de bevoegdheid om "elk voor wat hem betreft, bij decreet, de bevoegdheden en de taken welke aan de leden van hun respectieve Executieve worden toebedeeld" te bepalen.

Bij die bepaling zijn de volgende opmerkingen te maken.

De bevoegdheden van de Executieve worden door de bijzondere wet zelf bepaald. Het is de bedoeling van de indiener van het voorstel dat aan de Raden de bevoegdheid wordt verleend om de verdeling van de taken over de leden van hun Executieve te bepalen.

Luidens artikel 17 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt "de decreterende macht gezamenlijk uitgeoefend door de Raad en de Executieve". Bovendien verleent artikel 21 van diezelfde

bijzondere wet aan de Executieve de bevoegdheid om de decreten te bekrachtigen en af te kondigen.

Uit die bepalingen komt duidelijk naar voren dat er gevaar bestaat voor een ernstig conflict tussen de Raden en hun Executieve.

Met de voorgestelde tekst wordt bovendien stilzwijgend een beperking gesteld op de beginselen die zijn neergelegd in de artikelen 68 tot 70 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Aldus past het voorgestelde amendement niet in het systeem van de organisatie van de Executieven, zoals die door de bijzondere wetgever is gewild, en bestaat het gevaar dat het daardoor ernstige moeilijkheden voor de toepassing zal veroorzaken.

.../...

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs :
de Heren :

J.-C. GEUS,
M. HANOTIAU,

président,
voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame : R. DEROUY,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. Y. BOUCQUEY, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J.-F. NEURAY, référendaire adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. BOUCQUEY, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J.-F. NEURAY, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROUY.

P. TAPIE.