

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 december 1990 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "betreffende het financieel en materieel beheer van de dienst van de Vlaamse Gemeenschap met afzonderlijk beheer in de Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende", heeft op 18 december 1990 het volgend advies gegeven :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. In de aanhef wordt verwezen naar de artikelen 127 en 129 van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II. Met die artikelen wordt de Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende omgevormd in een dienst van de Vlaamse Gemeenschap met afzonderlijk beheer en wordt aan de Vlaamse Executieve de bevoegdheid verleend de organieke regelen vast te stellen die op het financieel en materieel beheer van deze dienst van toepassing zijn.

Er kan twijfel bestaan of, gelet op het bepaalde in artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, de Vlaamse Raad wel degelijk bevoegd was die bepalingen vast te stellen. Op dat punt heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State evenwel geen bevoegdheid omdat de bevoegdheid van die afdeling zich beperkt tot het verlenen van advies over ontwerpen van wet, decreet, ordonnantie of reglement. Op die vraag kan derhalve niet nader worden ingegaan.

2. Voorts mag erop worden geattendeerd dat de bepaling van artikel 92bis, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ingevoegd door de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 - naar de letter genomen - inhoudt dat voor het regelen van aangelegenheden die betrekking hebben op de Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende een samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappen voorgeschreven is.

.../...

Het verder advies moet met dat dubbel voorbehoud worden gelezen.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

In de lijn van het bepaalde van artikel 127 van het hoger vermeld decreet schrijve men :

"Besluit van de Vlaamse Executieve betreffende het financieel en materieel beheer van de Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende".

Artikel 1.

Bij de opstelling van het besluit werd voor een indeling in hoofdstukken geopteerd. Dienvolgens moet vo, 'o, ' r artikel 1 ook de vermelding "Hoofdstuk I. - Inleidende bepalingen" worden aangebracht.

Paragraaf 1 van artikel 1 ware beter gesteld als volgt :

"§ 1. Dit besluit regelt het financieel en materieel beheer van de Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende als dienst van de Vlaamse Gemeenschap met afzonderlijk beheer, hierna te noemen de Hogere Zeevaartschool".

.../...

Indien op die suggestie wordt ingegaan, vervange men in de artikelen 1, § 2, 2, 6, 7, 10 en 16 de woorden "de dienst van de Vlaamse Gemeenschap met afzonderlijk beheer" of "de dienst" telkens door de woorden "de Hogere Zeevaartschool".

Artikel 3.

Duidelijkheidshalve ware het artikel beter in twee zinnen gesplitst, typografisch voor te stellen als volgt :

"Artikel 3.-

De begroting wordt onderverdeeld in drie delen :

- ...;
- ...;
- ... voor orde.

Zij wordt opgemaakt volgens de bij dit besluit gevoegde tabel".

Artikel 4.

Overeenkomstig artikel 129, tweede lid, 4E, van het decreet van 31 juli 1990, schrijve men in punt 1. : "de over te dragen saldi;".

.../...

Artikel 12.

Het woord "vastgelegde" kan, om mogelijke verwarring te voorkomen, beter geschrapt worden.

Artikel 14.

Uit de formulering van paragraaf 1, punt 2., lijkt men te mogen besluiten dat van het saldo van de lopende ontvangsten ten minste 20 pct. worden aangewend voor de vorming van een reservefonds, terwijl het resterend gedeelte kan worden gevoegd :

- hetzij bij de ontvangsten van de lopende verrichtingen;
- hetzij bij de ontvangsten van de kapitaalsverrichtingen;
- hetzij bij de ontvangsten van de kapitaalsverrichtingen van het volgend begrotingsjaar.

Vraag is of het resterend gedeelte niet eerder moet worden toegevoegd :

- hetzij aan de ontvangsten van de lopende verrichtingen;
- hetzij aan de ontvangsten van de kapitaalsverrichtingen, telkens van het volgend begrotingsjaar.

Mocht dit zo zijn, dan moet de tekst van paragraaf 1, punt 2., in die zin verduidelijkt worden.

.../...

Artikelen 18 en 19.

De Vlaamse Gemeenschap heeft alsnog geen bevoegdheid om eigen regels te stellen in verband met het toezicht van het Rekenhof.

Luidens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten zijn immers - tot de inwerkingtreding van de wet die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 50, § 2, van de financieringswet, de algemene bepalingen met betrekking tot de organisatie van de controle uitgeoefend door het Rekenhof zal vaststellen - de vigerende nationale bepalingen betreffende de organisatie van die controle van overeenkomstige toepassing op de Gemeenschappen.

Bijgevolg moeten de artikelen 18 en 19 van het ontwerp wegvallen.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de
H. J. DRIJKONINGEN, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.