ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures pour la Région de Bruxelles-Capitale, le 7 décembre 1990, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'ordonnance "relative au régime de pension des membres du personnel des organismes d'intérêt public dépendant de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné le 14 décembre 1990 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 7 december 1990 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ordonnantie "betreffende de pensioenregeling van de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut afhangend van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest", heeft op 14 december 1990 het volgend advies gegeven :

Article 2.

L'article 1er de la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit, a été modifié par les arrêtés royaux des 10 juin 1985 et 6 août 1990, en vue de permettre que les agents des organismes dépendant des Régions et des Communautés soient soumis au régime général de pensions fixé par la loi ou en vertu de celle-ci.

L'article 1er, alinéa 3, de la loi prévoit que lorsqu'un organisme d'intérêt public placé sous le contrôle d'une Région ou d'une Communauté aura été autorisé, par un décret ou une ordonnance ou en vertu de ceux-ci, à participer au régime précité, le Roi procédera à la désignation de cet organisme, sur la proposition du Ministre qui a l'Administration des pensions dans ses attributions.

Compte tenu de ce partage de compétences, il n'appartient pas aux Exécutifs des Régions et des Communautés de "désigner" les organismes d'intérêt public pour lesquels les pensions de retraite et de survie des membres de leur personnel et des ayants droit de ceux-ci seront soumises aux dispositions de la loi du 28 avril 1958.

Sous cet aspect particulier, l'emploi des termes "et qu'il désigne" est équivoque.

Il est donc proposé de rédiger l'article 2 comme suit :

"L'Exécutif peut autoriser individuellement les organismes d'intérêt public qui dépendent de la Région de Bruxelles-Capitale et qui sont dotés d'un statut légal ou réglementaire, à participer aux régimes de pensions institués par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit".

D'autre part, le projet devrait tenir compte de l'obligation d'adhérer sans réserve ni restriction aux régimes de pensions de la loi, ceux-ci pouvant être modifiés par le législateur national ou par le Roi, en application de l'article 17, § 2, de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public.

En conséquence, un article 3 nouveau rédigé comme suit devrait être inséré dans le projet :

"Si des dispositions modifient, complètent ou remplacent celles de la loi du 28 avril 1958, elles seront applicables de plein droit aux membres du personnel des organismes visés à l'article 2 ainsi qu'aux membres du personnel des organismes d'intérêt public relevant de la Région de Bruxelles-Capitale qui seraient déjà soumis à ladite loi".

Article 3.

L'article doit être omis car c'est à l'Exécutif qu'il appartient de répartir les compétences en son sein et par suite d'accorder des délégations.

Artikel 2.

Artikel 1 van de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden, is gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 10 juni 1985 en 6 augustus 1990, om het mogelijk te maken dat de personeelsleden van de instellingen die onder de Gewesten en Gemeenschappen ressorteren onder de door of krachtens die wet vastgestelde algemene pensioenregeling vallen.

Artikel 1, derde lid, van de wet bepaalt dat wanneer een onder het toezicht van een Gemeenschap of een Gewest geplaatste openbare instelling door een decreet of een ordonnantie of krachtens een decreet of een ordonnantie zal zijn gemachtigd om deel te nemen aan de eerdergenoemde pensioenregeling, de Koning deze instelling zal aanwijzen op de voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de Administratie der pensioenen behoort.

Gelet op die verdeling van bevoegdheden, komt het de Executieven van de Gewesten en de Gemeenschappen niet toe de instellingen van openbaar nut "aan te wijzen" waarvoor de rust- en overlevingspensioenen van hun personeelsleden en van dezer rechthebbenden onder de toepassing van de bepalingen van de wet van 28 april 1958 zullen vallen.

Uit dit bijzonder oogpunt is het gebruik van de woorden "en die zij aanwijst", dubbelzinnig.

Er wordt bijgevolg voorgesteld artikel 2 als volgt

te redigeren :

"De Executieve kan de instellingen van openbaar nut die onder het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest ressorteren en een wettelijk of reglementair statuut bezitten, elk voor zich machtigen om deel te nemen aan de pensioenregelingen ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden".

Voorts zou in het ontwerp rekening moeten worden gehouden met de verplichting om zonder voorbehoud of beperking toe te treden tot de wettelijke pensioenstelsels, daar deze door de nationale wetgever of door de Koning kunnen worden gewijzigd ingevolge artikel 17, § 2, van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut.

Dientengevolge zou er in het ontwerp een nieuw artikel 3 moeten worden ingevoegd dat als volgt luidt :

"Indien bepalingen die van de wet van 28 april 1958 wijzigen, aanvullen of vervangen, zullen ze van rechtswege toepasselijk zijn op de personeelsleden van de in artikel 2 bedoelde instellingen en op de personeelsleden van de onder het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest ressorterende instellingen van openbaar nut die reeds onder de toepassing van die wet vallen".

Artikel 3.

Het artikel dient te vervallen daar het de Executieve toekomt de bevoegdheden in haar midden te verdelen en bijgevolg machtigingen te verlenen.

La chambre était composée de

Messieurs :
de Heren :

R. ANDERSEN, président,
M. LEROY, voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J.-F. NEURAY, référendaire adjoint.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J.-F. NEURAY, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

P. TAPIE.