KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 november 1990 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting van een Adviserende Raad voor de buitenlandse arbeidskrachten", heeft op 4 december 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 29 novembre 1990, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant création d'un Conseil consultatif de la main d'oeuvre étrangère", a donné le 4 décembre 1990 l'avis suivant :

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Afgezet tegen het koninklijk besluit van 12 juli 1965 tot oprichting van een Adviserende Raad voor de immigratie - dat door het ontworpen artikel 11 wordt opgeheven - kan worden vastgesteld dat met het ontwerp hoofdzakelijk een herziening van de samenstelling van voormelde Raad wordt beoogd.

In zover daardoor bijkomende uitgaven zouden ontstaan of nieuwe vergoedingen ten laste van de Schatkist worden gelegd, dient het ontwerp, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 6 en 8 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, aan het akkoord te worden onderworpen van de ministers bevoegd voor respectievelijk de begroting en het openbaar ambt.

Onderstaand advies moet met dat voorbehoud worden gelezen.

Opschrift.

Men stelle het opschrift als volgt :

"Koninklijk besluit tot reorganisatie van de Adviesraad voor buitenlandse arbeidskrachten".

Aanhef.

In de eerste aanhefverwijzing dient tevens melding te worden gemaakt van artikel 29 van de Grondwet. Aan dit artikel immers ontleent de uitvoerende macht de bevoegdheid om een commissie op te richten als die bedoeld in het ontwerp, welke blijkens artikel 2 slechts tot taak heeft de minister voor te lichten of adviezen of voorstellen in te dienen.

Men schrappe de verwijzing naar de koninklijke besluiten van 24 december 1964 en 18 januari 1965, aangezien zij geen rechtsgrond bieden en evenmin door het ontwerp worden gewijzigd.

Ook kunnen de drie consideransen zonder bezwaar worden weggelaten.

Ten slotte dient het ontwerp niet mede te worden voorgedragen door de Minister van Financiën : artikel 6 van de wet van 20 juli 1921 tot instelling van de boekhouding der betaalbaar gestelde kredieten, is hier niet van toepassing vermits het ontwerp niet strekt tot "oprichting van definitieve of tijdelijke ambten, ofwel tot herziening der reglementsbepalingen betreffende de jaarwedden of uitkeringen voor het personeel".

Artikel 1.

Men formulere het artikel als volgt :

"Bij de Minister van Tewerkstelling en Arbeid wordt een "Adviesraad voor de buitenlandse arbeidskrachten" opgericht, hierna te noemen "de Adviesraad"."

In de volgende artikelen kan de benaming van de Raad dan op verkorte wijze worden vermeld.

Artikel 2.

Men passe de tekst aan als volgt :

"De Adviesraad heeft als opdracht uit eigen beweging of op verzoek van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid studies te wijden aan en adviezen te verstrekken over de sociale, economische en administratieve problemen in verband met de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, en inzonderheid :

- het onderzoeken van de maatregelen om de immigratie van werknemers onder de beste omstandigheden te laten verlopen;

- het onderzoeken van de criteria die aan de basis liggen van de reglementering betreffende de afgifte van arbeidskaarten;

- het harmoniseren van de normering met betrekking tot het afleveren van arbeidskaarten".

In dit tekstvoorstel wordt uitgegaan van het bepaalde in artikel 6, § 1, IX, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zowel wat de bevoegdheidsverdeling als wat de terminologie betreft.

Artikel 3.

Men vulle de inleidende zin van het eerste lid aan als volgt :

"De Adviesraad is samengesteld uit de volgende stemgerechtigde leden :".

Nog in het eerste lid, 5°), schrijve men :

"De minister die voor twee of meer van de voornoemde aangelegenheden bevoegd is, kan voor elk daarvan een lid aanwijzen;".

En het 6°) wijzige men als volgt :

"6°) drie leden aangewezen door de onderscheiden Gewestexecutieven;".

Met betrekking tot dit 6°) mag eraan herinnerd worden dat het niet-aanwijzen van vertegenwoordigers door de Gewestexecutieven of hun afwezigheid op de vergaderingen, geen invloed kan hebben op de geldigheid van de door de Adviesraad uitgebrachte adviezen. Aan de Raad van State is in dit verband meegedeeld dat het in de bedoeling van de

Regering ligt om, indien geen eenstemmigheid over een ontwerp-advies wordt bereikt, de verschillende afwijkende meningen in het advies weer te geven.

Artikel 4.

In het eerste lid, Nederlandse tekst, schrijve men "hernieuwd" in plaats van "vernieuwd".

Artikel 5.

Men schrijve :

"Voor de in artikel 3, 3°) tot 7°) bedoelde leden worden evenveel plaatsvervangers aangewezen. Zij worden ...".

Er is niet gepreciseerd of die plaatsvervangers slechts mogen optreden na het ontslag of na afwezigheid gedurende een te bepalen tijd van de effectieve leden, dan wel of ze deze laatsten mogen vervangen van vergadering tot vergadering.

Artikel 6.

De tekst kan worden beperkt tot wat volgt :

"De Adviesraad kan zich laten bijstaan door deskundigen die geen lid zijn van de raad".

Artikel 8.

Men schrappe de overbodige woorden "in plenaire vergadering bijeenkomen of".

Artikel 9.

Aangezien ook ambtenaren van onder meer de Gewesten tot lid van de Adviesraad kunnen worden aangewezen, schrijve men in de inleidende zin :

"... of niet tot een openbaar bestuur of een instelling van openbaar nut behoren ...".

Een zelfde wijziging moet worden aangebracht in de inleidende zin van artikel 10.

De besluiten van 24 december 1964 en 18 januari 1965 moeten met hun volledig opschrift worden vermeld. Voorts schrijve men in 2°, a), tweede lid :

"Voor de toepassing van voormeld besluit worden de leden ...".

De enkele verwijzing naar artikel 8 van dat besluit is inderdaad te beperkt, vermits ook artikel 12 van toepassing kan zijn.

Ook in b), tweede lid, schrijve men :

"Voor de toepassing van voormeld besluit ...".

Artikel 12.

Er lijkt geen reden voorhanden te zijn om van de gangbare termijn van inwerkingtreding af te wijken.

OBSERVATION PREALABLE.

Il convient de constater que, par rapport à l'arrêté royal du 12 juillet 1965 portant création d'un Conseil consultatif de l'immigration - arrêté que l'article 11 en projet abroge -, le projet vise principalement une révision de la composition du Conseil susvisé.

Dans la mesure où des dépenses supplémentaires devraient en résulter ou de nouvelles indemnités à charge du Trésor devraient être établies, le projet doit, conformément aux dispositions des articles 6 et 8 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, être soumis à l'accord des ministres compétents pour le budget et la fonction publique.

Le présent avis doit être lu sous cette réserve.

Intitulé.

Il convient de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal portant réorganisation du Conseil consultatif de la main-d'oeuvre étrangère".

Préambule.

Le premier alinéa du préambule doit également faire mention de l'article 29 de la Constitution. Le pouvoir exécutif puise en effet dans cet article la faculté de créer une commission telle que celle visée dans le projet, commission qui, aux termes de l'article 2, a

uniquement pour mission d’éclairer le ministre ou de donner des avis ou faire des propositions.

Il y a lieu de supprimer la référence aux arrêtés royaux des 24 décembre 1964 et 18 janvier 1965, dès lors qu’ils ne procurent aucun fondement légal au projet et qu’ils ne sont pas davantage modifiés par celui-ci.

Les trois considérants peuvent également être omis sans problème.

Enfin, il n’y a pas lieu d’associer le Ministre des Finances à la proposition du projet : l’article 6 de la loi du 20 juillet 1921 instituant la comptabilité des dépenses engagées n’est pas applicable en l’espèce, le projet ne portant pas "création d’emplois définitifs ou temporaires ou révision des dispositions organiques relatives aux traitements ou allocations du personnel".

Article 1er.

Il conviendrait de formuler l’article comme suit :

"Il est institué auprès du Ministre de l’Emploi et du Travail un "Conseil consultatif de la main-d’oeuvre étrangère", ci-après dénommé "le Conseil consultatif"."

La dénomination du Conseil peut ensuite être mentionnée de manière abrégée dans les articles suivants.

Article 2.

Il conviendrait d'adapter le texte comme suit :

"Le Conseil consultatif a pour mission d'étudier et de formuler des avis, d'initiative ou à la demande du Ministre de l'Emploi et du Travail, sur les problèmes sociaux, économiques et administratifs relatifs à l'occupation de main-d'oeuvre étrangère, et notamment :

- d'étudier les mesures permettant d'assurer l'immigration de travailleurs dans les meilleures conditions;

- d'examiner les critères qui sont à la base de la réglementation relative à la délivrance de permis de travail;

- d'harmoniser les normes relatives à la délivrance des permis de travail".

Cette proposition de texte se fonde sur les dispositions de l'article 6, § 1er, IX, 3°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 tant sur le plan de la répartition des compétences que de la terminologie.

Article 3.

Il convient de compléter la phrase introductive de l'alinéa 1er comme suit :

"Le Conseil consultatif est composé des membres à voix délibérative suivants :".

Dans le même alinéa 1er, 5°), il y a lieu d'écrire :

"Le Ministre compétent pour deux ou plusieurs des matières précitées peut désigner un membre pour chacune d'entre elles;".

Il convient de modifier le 6°) comme suit :

"6°) trois membres désignés par les différents Exécutifs régionaux;".

En ce qui concerne ce point 6°), il convient de rappeler que la non-désignation de représentants par les Exécutifs régionaux ou leur absence lors des réunions, n'influent en rien sur la validité des avis émis par le Consiel consultatif. A cet égard, il a été communiqué au Conseil d'Etat que le Gouvernement se propose de reproduire dans l'avis les différentes opinions divergentes si le projet d'avis n'a pu recueillir l'unanimité.

Article 4.

A l'alinéa 1er du texte néerlandais, il y a lieu d'écrire "hernieuwd" au lieu de "vernieuwd".

Article 5.

Il convient d’écrire :

"Il est nommé autant de membres suppléants que de membres visés à l’article 3, 3°) à 7°). Ils sont ...".

Il n’est pas précisé si ces suppléants ne pourront intervenir qu’après la démission ou l’absence durant une période à déterminer des membres effectifs ou s’ils pourront remplacer ces derniers de réunion en réunion.

Article 6.

Le texte peut être limité à ce qui suit :

"Le Conseil consultatif peut se faire assister par des experts non-membres du conseil".

Article 8.

Il convient de supprimer les mots "se réunir en assemblée plénière ou", ceux-ci étant superflus.

Article 9.

Etant donné que des fonctionnaires des Régions, entre autres, peuvent également être désignés comme membres du Conseil consultatif, il convient d’écrire dans la phrase introductive :

"... ou qu'ils n'appartiennent pas à une administration publique ou à un organisme d'intérêt public ...".

La même modification doit être apportée à la phrase introductive de l'article 10.

Les arrêtés des 24 décembre 1964 et 18 janvier 1965 doivent être mentionnés avec leur intitulé complet. En outre, il conviendrait d'écrire au 2°, a), alinéa 2 :

"Pour l'application de l'arrêté précité, les membres et ...".

La seule référence à l'article 8 de cet arrêté est en effet trop limitée puisque l'article 12 peut également être applicable.

Au b), alinéa 2, l'on écrira également :

"Pour l'application de l'arrêté précité, ...".

Article 12.

Il ne semble pas se justifier de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.