

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 november 1990 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over amendementen op het ontwerp van wet "houdende sociale bepalingen", heeft op 13 november 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 13 novembre 1990, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur des amendements au projet de loi "portant des dispositions sociales", a donné le 13 novembre 1990 l'avis suivant :

Artikel 11bis.

Gelet op de wijzigingen door de wet van 28 juni 1989 aangebracht in de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, waardoor de structuur van de begroting gewijzigd is, schrappe men in het nieuwe artikel 36, § 1, de woorden "voorafgenomen op de algemene inkomsten van de Staat".

Artikel 54.

Dit artikel heeft onder meer tot doel in het 13E van artikel 121, eerste lid, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, het tweede lid te vervangen door de hierna volgende tekst :

"Enkel kortstondige beleggingen kunnen onder de door de Koning vast te stellen voorwaarden worden toegestaan; voor de jaren 1982 en 1983 mag het per kalenderjaar geëvalueerd dagelijks saldo van de beschikbare middelen nochtans niet meer bedragen dan 3 pct. van de jaarlijkse uitgaven van de verzekeringsinstellingen, verbonden, ziekenfondsen en gewestelijke diensten. De Koning bepaalt eveneens onder welke voorwaarden de interesten van deze beleggingen kunnen verminderd worden met eventuele debetinteresten".

In de "verantwoording" wordt uiteengezet en aan de Raad van State is bevestigd dat het bepaalde vanaf de woorden "voor de jaren 1982 en 1983" tot doel heeft de in die jaren gevolgde praktijk met betrekking tot de bewuste beleggingen te regulariseren.

.../...

Voorts heeft de gemachtigde van de Regering meegedeeld dat de laatste zin, krachtens welke de Koning de voorwaarden bepaalt waaronder de interessen van de bedoelde beleggingen kunnen verminderd worden met eventuele debetinteressen, ook voor de toekomst moet gelden, wat in tegenspraak is met de "verantwoording" die bij de tekst is ge-voegd enerzijds en, anderzijds, niet duidelijk blijkt uit de ontworpen tekst.

Om dit te verhelpen zou het bij artikel 54 te vervangen 13E, tweede lid, kunnen beperkt worden tot volgende tekst :

"Enkel kortstondige beleggingen kunnen onder de door de Koning vast te stellen voorwaarden worden toegestaan. De Koning bepaalt eveneens onder welke voorwaarden de interessen van deze beleggingen kunnen verminderd worden met eventuele debetinteressen".

De regulariseringsbepalingen voor de jaren 1982 en 1983, die als zodanig niet in de Z.I.V.-wet thuis horen, zouden dan in de vorm van een autonome bepaling als een artikel 54bis in het ontwerp van wet kunnen opgenomen worden.

Artikel 55.

In het tweede lid van het nieuwe artikel 122, vierde lid, 1E, g), schrijve men :

.../...

"... ter financiering van de door het Beheerscomité van de Dienst voor geneeskundige verzorging te treffen maatregelen die het mogelijk ...".

Het derde lid moet dan worden weggelaten.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat het "eventuele saldo" waarvan sprake is in het vierde lid, het verschil is tussen de inkomsten bedoeld in artikel 121, 17E, van de Z.I.V.-wet en het bedrag dat de Koning zal vaststellen krachtens het bepaalde in het nieuwe tweede lid.

Artikel 193bis.

Dit artikel, dat de kinderbijslag voor zelfstandigen betreft, zou in titel III, hoofdstuk IV. - Maatregelen betreffende de pensioenen van de openbare sector, terecht komen, waar het uiteraard niet thuis hoort.

Het wordt beter opgenomen als artikel 198bis in een afzonderlijk hoofdstuk III. - Gezinsbijslag voor zelfstandigen, van titel IV van het ontwerp.

In de nieuwe versie van artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 291 van 31 maart 1984 houdende vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen, wordt verwezen naar "de bedragen vastgesteld bij de artikelen 17 en 17bis" van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen.

.../...

Op de opwerping van de Raad van State dat in laatstgenoemd koninklijk besluit van 8 april 1976 geen artikel 17bis voorkomt, heeft de gemachtigde ambtenaar geantwoord dat dit nieuwe artikel in voorbereiding is en, naar de bedoeling van de Regering, ten laatste van kracht zal worden op de datum van het in werking treden van de ontworpen wet houdende sociale bepalingen.

.../...

Article 11bis.

Compte tenu des modifications apportées par la loi du 28 juin 1989 à la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, modifications qui ont eu pour effet de changer la structure du budget, il conviendrait d'omettre à l'article 36, § 1er, nouveau, les mots "prélevée sur les recettes générales de l'Etat".

Article 54.

Cet article a notamment pour objet de remplacer l'alinéa 2 du 13E de l'article 121, alinéa 1er, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, par le texte suivant :

"Seuls les placements à court terme peuvent être autorisés dans les conditions fixées par le Roi; toutefois pour les années 1982 et 1983, le solde journalier moyen des disponibilités, apprécié par année civile, ne peut excéder 3 % des dépenses annuelles des organismes assureurs, fédérations, mutualités et offices régionaux. Le Roi fixe également les conditions dans lesquelles les intérêts de ces placements peuvent être diminués par d'éventuels intérêts débiteurs".

La "justification" précise - ce qui a été confirmé au Conseil d'Etat - que la disposition commençant par les mots "pour les années 1982 et 1983" a pour objet de régulariser une pratique adoptée pendant les années précitées pour ce qui concerne les placements visés.

Le délégué du Gouvernement a communiqué, au surplus, que la dernière phrase, aux termes de laquelle le Roi fixe les conditions dans lesquelles les intérêts des placements

concernés peuvent être diminués par d'éventuels intérêts débiteurs, devra valoir pour l'avenir également, ce qui, d'une part, est en contradiction avec la "justification" jointe au texte, et, d'autre part, ne ressort pas clairement du texte en projet.

Afin d'y remédier, le 13E, alinéa 2, à remplacer par l'article 54, pourrait être limité au texte suivant :

"Seuls des placements à court terme peuvent être autorisés dans les conditions fixées par le Roi. Le Roi fixe également les conditions dans lesquelles les intérêts de ces placements peuvent être diminués d'éventuels intérêts débiteurs".

Les dispositions de régularisation relatives aux années 1982 et 1983, qui n'ont pas leur place, en tant que telles, dans la loi sur l'A.M.I., pourraient être incluses, dès lors, dans le projet de loi sous la forme d'une disposition autonome, qui en constituerait l'article 54bis.

Article 55.

A l'alinéa 2 de l'article 122, alinéa 4, 1E, g), nouveau, il y aurait lieu d'écrire :

"... destinées à financer les mesures à prendre par le Comité de gestion du Service des soins de santé en vue de maîtriser les dépenses ...".

Il conviendrait, dès lors, d'omettre l'alinéa 3.

.../...

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que le "solde éventuel" dont il est fait état à l'alinéa 4 représente la différence entre les ressources visées à l'article 121, 17E, de la loi sur l'A.M.I. et le montant à fixer par le Roi en vertu de la disposition de l'alinéa 2, nouveau.

Article 193bis.

Cet article, qui est relatif aux allocations familiales pour travailleurs indépendants, serait inséré au titre III, chapitre IV. - Mesures concernant les pensions du secteur public, où il n'est évidemment pas à sa place.

Il serait préférable de l'inclure sous la forme d'un article 198bis dans un chapitre III distinct - Allocations familiales pour travailleurs indépendants, du titre IV du projet.

Dans la nouvelle version de l'article 1er de l'arrêté royal nE 291 du 31 mars 1984 portant diminution des allocations familiales pour travailleurs indépendants, il est fait mention des "taux fixés par les articles 17 et 17bis" de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants.

Le Conseil d'Etat ayant objecté que l'arrêté royal du 8 avril 1976, précité, ne contient pas d'article 17bis, le fonctionnaire délégué a répondu que ce nouvel article est en cours d'élaboration et que le Gouvernement se propose de le mettre en vigueur au plus tard à la date d'entrée en vigueur de la loi en projet, portant des dispositions sociales.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

H. COREMANS.