

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 november 1990 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken en het Plan verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de nummering der huizen en andere gebouwen en de benaming van de openbare wegen", heeft op 13 november 1990 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques et du Plan, le 8 novembre 1990, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif au numérotage des maisons et autres bâtiments et à la dénomination des voies publiques", a donné le 13 novembre 1990 l'avis suivant :

Het ontwerp houdt in dat, om de voorbereiding en de uitvoering van de volgende volkstelling niet te verstoren, de gemeenten tussen 1 december 1990 en 31 maart 1991 de straatnamen en de huisnummers niet mogen wijzigen en de recente of lopende wijzigingen vóór 30 november 1990 in het Rijksregister moeten doen inschrijven.

De gemachtigde ambtenaar heeft geen wetsbepaling kunnen aanwijzen waarbij, in het raam van de organisatie van de volkstelling, de Koning op een uitdrukkelijke wijze ertoe wordt gemachtigd om maatregelen als die welke in het ontwerp vervat zijn, vast te stellen.

Desalniettemin kan men niet eraan voorbij dat, omtrent de organisatie van de algemene volkstelling, de wetgever, aan de ene kant, in artikel 9 van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek zich beperkt heeft tot de bepaling dat in elk jaar waarvan het jaartal eindigt met 1, een algemene volkstelling wordt gehouden, aan de andere kant, in artikel 3 van de wet van 2 juni 1856 op de bevolkingsregisters een band heeft gelegd tussen de gemeentelijke verplichtingen ter zake en de resultaten van de algemene volkstelling.

Inzonderheid uit de summiere bepaling van het zoëven vermelde artikel 9 van de wet van 4 juli 1962 kan men niet anders dan afleiden dat de wetgever de geheelheid van de regeling van de organisatie van de algemene volkstelling aan de Koning heeft overgelaten, dermate dat de Koning geacht moet worden aan artikel 67 van de Grondwet de nodige

.../...

bevoegdheid te ontfanen om de maatregelen te nemen die voor een goed verloop van de telling nodig zijn.

Is de rechtsgrond derhalve aanvaardbaar, het ontwerp is niet bijzonder coherent in die zin dat wijzigingen als bedoeld in artikel 1 tot 30 november 1990 inbegrepen zijn toegestaan, doch uiterlijk op 30 november 1990 in het Rijksregister horen te zijn ingeschreven. Het ontwerp lijkt op dat punt aan herziening toe, waarbij men tevens oog zal hebben voor de haalbaarheid van de naleving van de gestelde regel, inzonderheid gelet op de tijd tussen de publicatie van het besluit in ontwerp en de bedoelde verplichting van inschrijving in het Rijksregister.

*

Voor het overige mag de Raad van State zich beperken tot twee opmerkingen die de redactie betreffen :

1. het opschrift moet ervan doen blijken dat het gaat om een maatregel in het raam van de algemene volkstelling;
2. de redengeving welke in artikel 1 wordt opgenomen, geldt evenzeer voor het bepaalde in artikel 2. De bepalingen van beide artikelen waren dan ook beter samengebracht, in een aangepaste versie, in één artikel.

.../...

Le projet implique qu'afin de ne pas perturber la préparation et l'exécution du prochain recensement de la population, les communes ne peuvent modifier les noms de rues et les numéros de maisons entre le 1er décembre 1990 et le 31 mars 1991 et doivent faire consigner, avant le 30 novembre 1990, au Registre national les modifications récentes ou en cours.

Le fonctionnaire délégué n'a pu indiquer de disposition légale qui, dans le cadre de l'organisation du recensement de la population, habilite expressément le Roi à prendre des mesures telles que celles figurant dans le projet.

Il est un fait, néanmoins, que, en ce qui concerne l'organisation du recensement général de la population, le législateur, d'une part, s'est limité, à l'article 9 de la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique, à disposer qu'un recensement général de la population est opéré toutes les années dont le millésime finit par 1, et que, d'autre part, à l'article 3 de la loi du 2 juin 1856 sur les registres de population, il a établi un rapport entre les obligations de la commune en la matière et les résultats du recensement général de la population.

Il ressort sans équivoque de la disposition sommaire de l'article 9 de la loi du 4 juillet 1962 notamment que le législateur a confié au Roi l'ensemble de la réglementation de l'organisation du recensement général de la population, de sorte que le Roi doit être réputé tenir de l'article 67 de la Constitution le pouvoir nécessaire pour prendre les mesures indispensables au bon déroulement du recensement.

.../...

Si, par conséquent, le fondement juridique est admissible, le projet n'est toutefois pas particulièrement cohérent en ce sens que si des modifications au sens de l'article 1er sont autorisées jusqu'au 30 novembre 1990 inclus, elles doivent cependant être consignées au plus tard le 30 novembre 1990 dans le Registre national. Le projet doit être revu sur ce point. A cet égard, il faudra également veiller à ce que la règle envisagée puisse être respectée, vu notamment le délai entre la publication de l'arrêté en projet et l'obligation d'inscription dans le Registre national.

*

Pour le surplus, le Conseil d'Etat peut se limiter à deux observations relatives à la rédaction :

1. l'intitulé doit indiquer qu'il s'agit d'une mesure prise dans le cadre du recensement général de la population;
2. le motif mentionné à l'article 1er vaut tout autant pour la disposition de l'article 2. Il serait dès lors préférable de fusionner, dans une version adaptée, les dispositions des deux articles en un seul article.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

H. COREMANS.