

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones, le 29 octobre 1990, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 décembre 1978 relatif au classement hiérarchique et à la carrière de certains agents de la Régie des postes", a donné le 19 novembre 1990 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 29 oktober 1990 door de Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 december 1978 betreffende de hiërarchische indeling en de loopbaan van sommige personeelsleden van de Regie der posterijen", heeft op 19 november 1990 het volgend advies gegeven :

Le projet d'arrêté royal tend à remplacer l'article 7 de l'arrêté royal du 14 décembre 1978 relatif au classement hiérarchique et à la carrière de certains agents de la Régie des postes.

L'article 7, § 2, de l'arrêté royal précité et l'annexe 1 de cet arrêté ont été annulés par un arrêt prononcé le 26 mars 1985 par la section d'administration du Conseil d'Etat, en cause BABYLON ¹.

Par arrêt nE 26.788 du 26 juin 1986, en cause SEGERS, le Conseil d'Etat, section d'administration, a annulé l'arrêté ministériel du 28 novembre 1979 par lequel des percepteurs des postes de 2e classe, gestionnaires, avaient été nommés au grade de percepteur des postes A. Ces nominations trouvaient leur fondement légal dans l'article 7 de l'arrêté royal du 14 décembre 1978, annulé par l'arrêt nE 25.161.

A la suite de recours en tierce opposition introduits contre ces deux arrêts, un arrêt nE 35.435 du 10 juillet 1990 a rejeté les demandes en tierce opposition contre l'arrêt nE 25.161 qui avait annulé la disposition réglementaire et l'annexe précitées, mais a déclaré partiellement fondés les recours en tierce opposition contre l'arrêt nE 26.788 et a, en conséquence, rapporté cet arrêt en ce qu'il prononçait l'annulation de la nomination au grade de percepteur des postes A de certains des requérants en tierce opposition.

L'arrêté en projet, suivant son article 2, produit

¹L'article 7 a été modifié par un arrêté royal du 16 décembre 1981, le nouveau texte n'étant plus divisé en paragraphes.

ses effets au 1er janvier 1979. Une telle rétroactivité, dans son principe, n'est pas admissible. Elle l'est d'autant moins qu'elle méconnaît l'autorité de la chose jugée s'attachant aux arrêts de la section d'administration en ce que l'autorité compétente pourrait, se basant sur la nouvelle disposition réglementaire, renommer les agents dont la nomination est annulée, et ce à la date à laquelle les nominations annulées sont intervenues.

La disposition portant rétroactivité doit être omise.

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt tot vervanging van artikel 7 van het koninklijk besluit van 14 december 1978 betreffende de hiërarchische indeling en de loopbaan van sommige personeelsleden van de Regie der Posterijen.

Artikel 7, § 2, van het voormelde koninklijk besluit en bijlage 1 bij dat besluit zijn vernietigd bij een arrest dat op 26 maart 1985 uitgesproken is door de afdeling administratie van de Raad van State, in zake BABYLON ².

Bij arrest nr. 26.788 van 26 juni 1986, in zake SEGERS, heeft de Raad van State, afdeling administratie, het ministerieel besluit van 28 november 1979 vernietigd, waarbij postontvangers 2e klasse-beheerders tot de graad van postontvangers A waren benoemd. Die benoemingen vonden hun rechtsgrond in artikel 7 van het koninklijk besluit van 14 december 1978, dat vernietigd was bij arrest nr. 25.161.

Ten gevolge van beroepen in derden-verzet, ingesteld tegen die twee arresten, heeft een arrest nr. 35.435 van 10 juli 1990 de vorderingen in derden-verzet tegen arrest nr. 25.161 afgewezen, welk arrest de voormelde verordeningsbepaling en de voormelde bijlage had vernietigd, maar heeft de beroepen in derden-verzet tegen arrest nr. 26.788

² Artikel 7 is gewijzigd bij een koninklijk besluit van 16 december 1981; de nieuwe tekst is niet meer ingedeeld in paragrafen.

gedeeltelijk gegrond verklaard en dientengevolge dat arrest ingetrokken in zoverre het de vernietiging uitsprak van de benoeming tot de graad van postontvanger A van sommige verzoekers in derden-verzet.

Het ontworpen besluit heeft, volgens artikel 2 ervan, uitwerking met ingang van 1 januari 1979. Een dergelijke terugwerking is, wat het beginsel ervan betreft, niet aanvaardbaar. Zij is des te minder aanvaardbaar daar zij voorbijziet aan het gezag van gewijsde dat verbonden is aan de arresten van de afdeling administratie, doordat de bevoegde overheid, steunend op de nieuwe verodeningbepaling, de ambtenaren wier benoeming is vernietigd, opnieuw zou kunnen benoemen op de datum waarop de vernietigde benoemingen zijn gedaan.

De bepaling houdende terugwerking moet vervallen.

.../...

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

C.-L. CLOSSET,

président de chambre,
kamervoorzitter,

M. LEROY,

conseiller d'Etat,
staatsraad,

J. DE GAVRE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

P. GOTHOT,

Madame : J. GIELISSEN,
Mevrouw :

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. I. KOVALOVSKY, référendaire adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. I. KOVALOVSKY, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

J.-J. STRYCKMANS.