

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 september 1990 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "betreffende de vertegenwoordiging van jonge werknemers in de ondernemingsraden en in de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen en betreffende het begrip werknemer voor de oprichting van één van deze organen", heeft op 25 september 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 21 septembre 1990, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "relative aux représentants des jeunes travailleurs au sein des conseils d'entreprise et des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail et à la notion de travailleur pour l'institution d'un de ces organes", a donné le 25 septembre 1990 l'avis suivant :

I. Algemene opmerkingen.

1. Het ontwerp wijzigt de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en de wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen.

De wijzigingen zijn van tweeërlei aard.

Aan de Koning wordt de bevoegdheid verleend om bepaalde personen met werknemers in de zin van voornoemde wetten van 20 september 1948 en 10 juni 1952 gelijk te stellen dan wel om bepaalde personen niet langer als werknemers in de zin van die wetten te beschouwen, althans en uitsluitend voor het vaststellen van het voor de oprichting van een ondernemingsraad of een comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen voorgeschreven aantal werknemers (artikelen 1 en 3 van het ontwerp).

Voorts bevat het ontwerp een nieuwe definitie van het begrip "jonge werknemer" voor de toepassing van de wet van 20 september 1948 (artikel 2 van het ontwerp).

2. Tussen de wijzigingsbepalingen die op de ondernemingsraden en die welke op de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen betrekking hebben, is er een discrepantie in die zin dat, waar de bepalingen betreffende de comités - door de invoeging ervan in artikel 1, § 4, van de wet van 10 juni 1952 - van algemene toepassing

.../...

zijn, de bepalingen betreffende de ondernemingsraden - door de invoeging ervan in artikel 14, § 2, van de wet van 20 september 1948 - alleen van toepassing zouden zijn voor de oprichting van de ondernemingsraden op het niveau van de juridische entiteiten welke in dat onderdeel van die wetsbepaling zijn bedoeld.

Volgens de gemachtigde ambtenaar strookt dat laatste niet met de bedoeling van de Regering. De desbetreffende nieuwe bepaling moet derhalve elders een plaats vinden.

II. Bijzondere opmerkingen.

Opschrift.

Gelet op de inhoud van het ontwerp kan men het volgende opschrift in overweging nemen :

"Ontwerp van wet betreffende de vertegenwoordiging van jonge werknemers in de ondernemingsraden en tot aanvulling van de regels omtrent de oprichting van die raden en van de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen".

Artikel 1.

In aansluiting op de algemene opmerking 2 en rekening gehouden met het beperkt toepassingsgebied van de door de Koning vast te stellen maatregelen, wordt voorgesteld artikel 1 te redigeren als volgt :

.../...

"Artikel 1.-

Artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, gewijzigd bij de wetten van 28 januari 1963, 23 januari 1975, 22 januari 1985 en 29 juli 1986 en het koninklijk besluit nr. 4 van 11 oktober 1978, wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidend als volgt :

"§ 4. Voor het vaststellen van het aantal werknemers bepaald in § 1, eerste lid, en § 2, a, eerste lid, kan de Koning bepaalde categorieën van personen die, anders dan krachtens een arbeidsovereenkomst of een leerovereenkomst, onder gelijkaardige voorwaarden als een werknemer of een leerling in de onderneming arbeid verrichten, met werknemers gelijkstellen. Tevens kan de Koning bepaalde categorieën van werknemers, die werknemers van de onderneming tijdelijk vervangen, voor het vaststellen van dat aantal uitsluiten".

Artikel 2.

In de inleidende zin schrijve men :

"Artikel 16, laatste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 23 januari 1975, ...".

Artikel 3.

In de lijn van het tekstvoorstel onder artikel 1, wordt voorgesteld artikel 3 te redigeren als volgt :

.../...

"Artikel 3.-

Artikel 1, § 4, b, 1, van de wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers, alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen, gewijzigd bij de wetten van 23 januari 1975 en 22 januari 1985 en het koninklijk besluit nr. 4 van 11 oktober 1978, wordt aangevuld met een vierde lid, luidend als volgt :

"Voor het vaststellen van het aantal werknemers bepaald in b, 1, eerste lid, en 2, eerste lid, kan de Koning bepaalde categorieën van personen die, anders dan krachtens een arbeidsovereenkomst of een leerovereenkomst, onder gelijkaardige voorwaarden als een werknemer of een leerling in de onderneming arbeid verrichten, met werknemers gelijkstellen.

Tevens kan de Koning bepaalde categorieën van werknemers, die werknemers van de onderneming tijdelijk vervangen, voor het vaststellen van dat aantal uitsluiten".

Artikel 4.

Er zal moeten worden nagegaan of er reden is om in een uiterste datum van inwerkingtreding te voorzien.

.../...

I. Observations générales.

1. Le projet modifie la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie et la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs, ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail.

Ces modifications sont d'une double nature.

Le Roi se voit attribuer le pouvoir d'assimiler certaines personnes à des travailleurs au sens des lois précitées des 20 septembre 1948 et 10 juin 1952, ou de ne plus considérer des personnes déterminées comme des travailleurs au sens des mêmes lois, du moins et de manière exclusive en ce qui concerne le nombre de travailleurs prescrit en vue de la création d'un conseil d'entreprise ou d'un comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail (articles 1er et 3 du projet).

Le projet contient, au surplus, une définition nouvelle de la notion de "jeune travailleur" en vue de l'application de la loi du 20 septembre 1948 (article 2 du projet).

2. Il existe une discordance entre les dispositions modificatives applicables, d'une part, aux conseils d'entreprise et d'autre part, aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, en ce sens que, si du fait de leur insertion dans l'article 1er, § 4, de la loi du 10 juin 1952, les dispositions relatives aux comités sont d'application générale, celles relatives aux conseils

.../...

d'entreprise, du fait de leur insertion dans l'article 14, § 2, de la loi du 20 septembre 1948, ne seraient applicables qu'en vue de la création des conseils d'entreprise au niveau des entités juridiques visées dans ce paragraphe de la disposition légale.

Selon le fonctionnaire délégué, telle n'est pas l'intention du Gouvernement. La disposition nouvelle, relative à ce dernier point, devrait dès lors trouver sa place ailleurs.

II. Observations particulières.

Intitulé.

Compte tenu de la teneur du projet, il est suggéré de rédiger l'intitulé comme suit :

"Projet de loi relative à la représentation des jeunes travailleurs au sein des conseils d'entreprise et complétant les règles relatives à la création de ces conseils ainsi que des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail".

Article 1er.

Conformément à l'observation générale 2 et compte tenu du champ d'application restreint des mesures à fixer par le Roi, il est proposé de rédiger l'article 1er de la manière suivante :

.../...

"Article 1er.-

L'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, modifié par les lois des 28 janvier 1963, 23 janvier 1975, 22 janvier 1985 et 29 juillet 1986 et par l'arrêté royal nE 4 du 11 octobre 1978, est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit :

"§ 4. En vue de la fixation du nombre de travailleurs, prévu au § 1er, alinéa 1er, et au § 2, a, alinéa 1er, le Roi peut assimiler à des travailleurs certaines catégories de personnes qui, autrement qu'en vertu d'un contrat de travail ou d'un contrat d'apprentissage, fournissent dans l'entreprise des prestations dans des conditions similaires à celles d'un travailleur ou d'un apprenti. Le Roi peut, en outre, en vue de la fixation de ce nombre, exclure certaines catégories de travailleurs qui remplacent temporairement des travailleurs de l'entreprise".

Article 2.

Dans la phrase liminaire, il conviendrait d'écrire :

"L'article 16, dernier alinéa, de la même loi, modifié par la loi du 23 janvier 1975, ...".

Article 3.

A l'instar de la proposition de texte faite pour l'article 1er, il est proposé de rédiger l'article 3 comme suit :

.../...

"Article 3.-

L'article 1er, § 4, b, 1, de la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs, ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail, modifié par les lois des 23 janvier 1975 et 22 janvier 1985 et par l'arrêté royal nE 4 du 11 octobre 1978, est complété par un alinéa 4, rédigé comme suit :

"En vue de la fixation du nombre de travailleurs prévu au b, 1, alinéa 1er, et au 2, alinéa 1er, le Roi peut assimiler à des travailleurs certaines catégories de personnes qui, autrement qu'en vertu d'un contrat de travail ou d'un contrat d'apprentissage, fournissent dans l'entreprise des prestations dans des conditions similaires à celles d'un travailleur ou d'un apprenti. Le Roi peut, en outre, en vue de la fixation de ce nombre, exclure certaines catégories de travailleurs qui remplacent temporairement des travailleurs de l'entreprise".

Article 4.

Il y aura lieu de vérifier s'il peut se justifier de prévoir une date limite d'entrée en vigueur.

.../...

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

H. COREMANS.