KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 september 1990 door de Staatssecretaris voor Energie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende het gebruik van substitutiemotorbrandstoffen in benzine", heeft op 30 oktober 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Energie, le 6 septembre 1990, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à l'utilisation des carburants de substitution dans l'essence", a donné le 30 octobre 1990 l'avis suivant :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. De bepalingen van het ontwerp ontlenen hun rechtsgrond aan artikel 8 van het in de aanhef vermelde koninklijk besluit van 22 september 1986 waarbij aan de Ministers voor de Energie en voor het Leefmilieu de bevoegdheid wordt verleend om de toevoeging van substitutiemotorbrandstoffen nader te regelen. Die bepalingen volgen op de richtlijn nr. 85/536/EEG van 5 december 1985, gewijzigd bij de richtlijn nr. 87/441/EEG van 29 juli 1987, welke richtlijnen, zoals de aanhef ervan doet blijken, erop gericht zijn, binnen de context van een harmonische ontwikkeling van de economische activiteit in de Europese Economische Gemeenschap, op het gebruik van ruwe olie te doen besparen door het toevoegen van vervangingscomponenten in benzine. De ontwerp-bepalingen, die de toegestane vervangingscomponenten vaststellen, zijn derhalve geen milieunormen in de betekenis van artikel 6, § 1, II, 1E, en § 4, 1E, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

2. Indien men de Belgische reglementering ook terminologisch wenst af te stemmen op de bepalingen van de reeds vermelde E.E.G.-richtlijnen - wat in de regel aanbeveling verdient - vervange men, in het ontwerp en ook in de aangekondigde tekst welke het koninklijk besluit van 22 september 1986 zal vervangen, het woord "substitutiemotorbrandstoffen" telkens door "vervangingscomponenten".

II. ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

De aanhef moet beginnen met een verwijzing naar artikel 12.1 van de wet van 14 juli 1971 betreffende de handelspraktijken.

Artikel 1.

Men stelle de inleidende zin van paragraaf 1, Franse tekst, als volgt :

"§ 1er. La liste suivante énumère les composants de carburants de substitution ...".

Nog in paragraaf 1 is het opschrift boven de groepen, in het Nederlands, onvolledig. Men leze : "Toegelaten maximumpercentage".

Voorts leze men in groep 6 "ethers" en in groep 7 "andere organische zuurstofhoudende verbindingen".

In paragraaf 4 dient te worden verduidelijkt bij welke organische zuurstofverbindingen aceton als bijprodukt toegelaten is. De richtlijn is op dat punt evenmin duidelijk.

Artikel 2.

De bepaling van paragraaf 1 stelle men als volgt :

"§ 1. Op de in artikel 1 bepaalde volume-percentages kunnen afwijkingen worden toegestaan".

I. OBSERVATIONS GENERALES.

1. Les dispositions du projet trouvent leur fondement légal dans l'article 8 de l'arrêté royal du 22 septembre 1986, cité en préambule, qui accorde aux Ministres de l'Energie et de l'Environnement le pouvoir de fixer les modalités d'adjonctions de carburants de substitution. Ces dispositions font suite à la directive nE 85/536/CEE du 5 décembre 1985, modifiée par la directive nE 87/441/CEE du 29 juillet 1987, directives visant, aux termes de leurs préambules, à réaliser dans le contexte d'un développement harmonieux des activités économiques dans la Communauté économique européenne, des économies dans l'emploi du pétrole brut par l'utilisation de composants de carburants de substitution. Il en résulte que les dispositions en projet, fixant les composants de substitution autorisés, ne sont pas des normes en matière d'environnement au sens de l'article 6, § 1er, II, 1E, et § 4, 1E, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

2. Dans le cas où l'auteur du projet désirerait harmoniser également la réglementation belge du point de vue terminologique avec les dispositions des directives C.E.E. précitées - harmonisation qui est à recommander en règle générale - il conviendrait de remplacer chaque fois, tant dans le projet que dans le texte annoncé, destiné à remplacer l'arrêté royal du 22 septembre 1986, les termes "carburants de substitution" par les termes "composants de carburants de substitution".

II. EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

Au début du préambule, il conviendrait de viser l'article 12.1. de la loi du 14 juillet 1971 sur les pratiques du commerce.

Article 1er.

Il conviendrait de rédiger la phrase introductive du paragraphe 1er comme suit en français :

"§ 1er. La liste suivante énumère les composants de carburants de substitution ...".

Toujours au paragraphe 1er, l'intitulé néerlandais précédant les groupes est incomplet. Il conviendrait d'écrire : "Toegelaten maximum percentage".

Par ailleurs, il conviendrait d'écrire au groupe 6 "Ethers" et au groupe 7 "Autres composés organiques oxygénés".

Au paragraphe 4, il y aurait lieu de préciser pour quels composés organiques oxygénés l'acétone est autorisée comme additif. Sur ce point, la directive également manque de précision.

Article 2.

Il y aurait lieu de rédiger la dispostion du paragraphe 1er comme suit :

"§ 1er. Des dérogations peuvent être accordées aux pourcentages-volume visés à l'article 1er".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs : E. WYMEERSCH,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.