

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 10 augustus 1990 door de Gemeenschapsminister van Cultuur verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk", heeft op 17 augustus 1990 het volgend advies gegeven :

Indieningsbesluit.

In de aanhef van het indieningsbesluit moet enkel melding worden gemaakt van de voordracht. De eerste vier leden worden beter weggelaten.

Artikel 2.

In de nieuwe bepaling van artikel 2, § 1, punt 2, tweede lid, schrijve men : "voor één of meer (niet : meerdere) bestuurlijke arrondissementen".

Artikel 4.

1. Deze bepaling verlengt de geldingsduur van de wet van 17 oktober 1921 betreffende de openbare bibliotheken tot 31 december 1994 voor de gemeenten die niet beschikken over een met toepassing van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk erkende plaatselijke openbare bibliotheek.

Blijkens de toelichting bij dit artikel, zou evenwel bij besluit van de Executieve worden bepaald dat de met toepassing van de wet van 17 oktober 1921 erkende bibliotheken welke in de hiervoren bedoelde gemeenten bestaan, het hun door artikel 15 van het decreet van 19 juni 1978 verleende recht op overname slechts zullen kunnen doen gelden tot 31 december 1991. Noch het decreet van 19 juni 1978 zoals het thans luidt, noch de ontworpen wijzigingen ervan

.../...

bieden echter de nodige rechtsgrond voor het treffen van een dergelijke maatregel bij besluit van de Executieve. Het ontwerp dient derhalve op dit punt te worden aangevuld.

2. De tweede volzin van het derde lid waarmee artikel 13, § 1, zou worden aangevuld, zou neerkomen op een nutteloze herhaling van wat thans reeds in het tweede lid van artikel 13, § 1, wordt bepaald.

3. Rekening houdend met wat voorafgaat, wordt voorgesteld artikel 4 als volgt te stellen :

"Art. 4. Artikel 13, § 1, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 december 1988, wordt aangevuld met een tweede volzin, luidend als volgt : "In gemeenten zonder een met toepassing van dit decreet erkende gemeentelijke openbare bibliotheek blijft de voornoemde wet van 17 oktober 1921 evenwel van toepassing tot 31 december 1994, met dien verstande dat de in die gemeenten bestaande erkende bibliotheken het door artikel 15 verleende recht op overname slechts zullen kunnen doen gelden tot 31 december 1991"."

Artikel 5.

1. De gemachtigde van de Executieve heeft bevestigd, dat de 27 privaatrechtelijke openbare bibliotheken die in de bijlage bij het ontwerp worden opgesomd, voor zover zij aan

.../...

de voorschriften van het decreet blijven voldoen, hun erkenning en hun recht op subsidiëring zullen behouden, m.a.w. dat ter zake het ontwerp aan de Executieve geen enkele appreciatiebevoegdheid toekent. Het ware derhalve verkieslijk te schrijven dat die bibliotheken hun erkenning en hun recht op subsidiëring "behouden" (in plaats van "kunnen behouden").

2. In de inleidende zin van dit artikel schrijven men : "Artikel 14, § 2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 december 1988, wordt ...".

Artikel 6.

1. Deze bepaling schaft, met ingang van 1 januari 1995, de regeling inzake subsidiëring van reizende openbare bibliotheken af; zij verleent aan de bestaande bibliotheken echter het recht om, onder de voorwaarden welke de Executieve zal bepalen, uiterlijk op 31 december 1994 te worden "ingeschakeld" in de regionale werking van de centrale openbare bibliotheken van de betrokken provincies, indien zij daarom verzoeken. Onder "inschakelen" moet volgens de gemachtigde van de Executieve worden verstaan, dat de reizende openbare bibliotheek haar boekencollectie ter beschikking moet stellen van de centrale openbare bibliotheek, zodat deze laatste op haar beurt de boekencollectie ter beschikking kan stellen van een plaatselijke openbare bibliotheek. De gemachtigde beaamt dat dit in feite tot gevolg heeft dat de reizende openbare bibliotheek ophoudt te be-

.../...

staan en de "inschakeling" derhalve neerkomt op een "overname", welke term overigens in het laatste lid van de ontworpen bepaling wordt gebruikt.

2. De Raad van State ziet niet in waarom inzake het overnemen van reizende openbare bibliotheken aan de Executieve niet een even uitvoerige opdracht zou worden gegeven als die welke artikel 15 van het decreet aan de uitvoerende macht heeft gegeven m.b.t. de in dat artikel bedoelde overnamen. Luidens die bepaling moet in de nodige maatregelen worden voorzien betreffende het statuut van het personeel en de overname van de collecties en het bibliotheekeconomisch materiaal.

3. Wetgevingstechnisch ware het verkieslijk de ontworpen aanvulling van artikel 15 in een afzonderlijke paragraaf op te nemen.

Artikel 6 zou dan als volgt kunnen worden geredigeerd :

"Art. 6. Artikel 15 van hetzelfde decreet, waarvan het eerste en het tweede lid een § 1 zullen vormen, wordt aangevuld met een § 2 luidend als volgt :

"§ 2. Het koninklijk besluit van 5 september 1969 betreffende de subsidiëring van de reizende openbare bibliotheken in de Nederlandstalige sector wordt, met ingang van 1 januari 1995, opgeheven.

.../...

De bibliotheken die met toepassing van het voornoemde besluit werden erkend, hebben, tot uiterlijk 31 december 1994, het recht om te worden ingeschakeld in de regionale werking van de centrale openbare bibliotheken van de betrokken provincies, indien zij daarom verzoeken. Op advies van de Hoge Raad voor de openbare bibliotheken, bepaalt de Vlaamse Executieve de voorwaarden van overname en voorziet zij in de nodige maatregelen met betrekking ...".

Artikel 7.

Indien het ontwerp door de loutere toepassing van het gemene recht uiterlijk op 1 januari 1991 in werking kan treden, m.a.w. indien het decreet uiterlijk op 22 december 1990 in het Belgisch Staatsblad kan worden bekendgemaakt, dient geen bepaling inzake de inwerkingtreding in het ontwerp te worden opgenomen.

Acht men een dergelijke bepaling toch nodig, dan ware het logischer 1 januari 1991 als datum van inwerkingtreding te kiezen.

Bijlage.

Er dient te worden gepreciseerd wat onder de afkortingen V/D, F en U moet worden verstaan.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: J. NIMMEGEERS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. BORRET,	staatsraden,
Mevrouw	: R. TULKENS,	
Mevrouw	: F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.