

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 augustus 1990 door de Vice-Voorzitter van de Vlaamse Executieve, Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot oprichting van de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek, V.I.T.O.", verzoek dat op 24 september 1990 werd bevestigd, heeft op 4 oktober 1990 het volgend advies gegeven :

I. DOEL VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp heeft tot doel in het Vlaamse Gewest een onderneming met rechtspersoonlijkheid op te richten onder de naam "Vlaamse Instelling voor technologisch onderzoek" (afgekort V.I.T.O.), met als opdracht het verrichten van geïntegreerd technologisch onderzoek in drie domeinen, te weten energie, leefmilieu en grondstoffen, inbegrepen het overnemen van de niet-nucleaire taken van het Studiecentrum voor Kernenergie. Aldus wordt de V.I.T.O. de instelling waaraan het Vlaamse Gewest de taken, personeelsleden, goederen, rechten en verplichtingen van voormeld Studiecentrum toevertrouwt die - krachtens artikel 61, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten en artikel 25 van de wet van 26 juni 1990 betreffende sommige openbare instellingen of instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten - bij koninklijk besluit aan het Vlaamse Gewest zullen worden overgedragen.

II. BEVOEGDHEID.

Het maatschappelijk doel van de V.I.T.O., te weten het geïntegreerd technologisch onderzoek in de domeinen van de energie, het leefmilieu en de grondstoffen, inbegrepen het overnemen van de niet-nucleaire taken van het Studiecentrum voor Kernenergie, moet uiteraard worden gelezen in het licht van de bevoegdheden welke het Vlaamse Gewest ontleent aan de artikelen 6, § 1, II en VII, en 6bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals

.../...

gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988. De activiteiten van de instelling kunnen dus betrekking hebben op de domeinen waarin dat Gewest bevoegd is, daarin begrepen dat van het desbetreffende wetenschappelijk onderzoek.

III. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Artikel 2 van het ontwerp voorziet in de oprichting van een "onderneming met rechtspersoonlijkheid", waarvan de statuten, na goedkeuring door de Vlaamse Executieve, zullen worden vastgesteld in een notariële akte houdende de oprichting van de Vlaamse Instelling voor technologisch onderzoek. Tevens wordt bepaald dat voor de aangelegenheden die niet geregeld zijn in het ontwerp of in de statuten, de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen, inzonderheid die welke betrekking hebben op de naamloze vennootschappen, van overeenkomstige toepassing zullen zijn.

Uit de globale lezing van het ontwerp moet worden afgeleid dat de organieke regeling van de onderneming een combinatie is van bepalingen ontleend aan zowel het publiek als het privaatsrecht, met dien verstande dat de in het ontwerp opgenomen regelen de hoofdregelen zijn en die van het privaatsrecht een suppletief karakter hebben.

Hieruit mag worden afgeleid dat de nieuwe onderneming een rechtspersoon zal zijn met een specifiek statuut hetwelk - en dat moet worden onderstreept - niet mag worden gelijkgesteld met dat van een naamloze vennootschap en voldoende

.../...

elementen bevat om de onderneming als zijnde van publiekrechtelijke aard aan te wijzen.

Uit die laatste kwalificatie vloeit voort dat de regelen van het Belgisch vennootschapsrecht of van de desbetreffende Europese richtlijnen niet uit zichzelf van toepassing zijn.

*

Blijkens de kommentaar van de memorie van toelichting bij artikel 2 van het ontwerp zou de specifieke vorm van de nieuwe onderneming "overleg en medezeggenschap van andere privaatrechtelijke en publiekrechtelijke rechtspersonen waarborgen".

In het ontwerp zelf is enkel voorzien in de mogelijkheid dat (publiekrechtelijke of privaatrechtelijke) rechtspersonen en natuurlijke personen tot de V.I.T.O. toetreden (artikel 8) maar ontbreekt elke garantie omtrent de vertegenwoordiging van de betrokkenen in de bestuursorganen.

Uit de lezing van het ontwerp blijkt immers dat :

-de bevoegdheden van de algemene vergadering sterk gereduceerd zijn : zij is bevoegd om te besluiten tot alle statutenwijzigingen, na "voorafgaandelijke goedkeuring" door de Vlaamse Executieve (artikel 14); het kapitaal kan enkel

.../...

worden verhoogd bij beslissing van de Vlaamse Executieve (artikel 8);

- niet is voorzien in de vertegenwoordiging in de raad van bestuur van andere publiekrechtelijke rechtspersonen dan het Vlaamse Gewest, evenmin als van privaatrechtelijke rechtspersonen en van natuurlijke personen;
- de rechten en de plichten verbonden aan de aandelen van de hiervoor bedoelde personen kunnen verschillen van de rechten en plichten verbonden aan de aandelen op naam van het Vlaamse Gewest (artikel 8, derde lid).

Er zal derhalve moeten worden nagegaan of, tot verwezenlijking van de in de memorie van toelichting aangekondigde medezeggenschap, het ontwerp niet moet worden aangevuld met bepalingen die de vertegenwoordiging van de andere vennoten dan het Vlaamse Gewest inzonderheid in de raad van bestuur regelen.

*

Ten slotte verdient het aanbeveling de bepalingen uit de wetgeving op de naamloze vennootschappen die op de V.I.T.O. van toepassing worden gemaakt, minstens in de statuten expliciet aan te wijzen. In het ontwerp wordt alleen artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen uitdrukkelijk van toepassing uitgesloten (artikel 13, derde lid), terwijl nog andere bepalingen moeilijk voor toepassing

.../...

in aanmerking komen, zoals die welke bijvoorbeeld op de financiële planning van de vennootschap betrekking hebben (artikel 29ter van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen). Het hoeft geen betoog dat een uitdrukkelijke vermelding van de wetsbepalingen die bij wege van verwijzing van toepassing worden gemaakt, de rechtszekerheid zou dienen.

2. Blijkens het bepaalde in de artikelen 22, § 1, 26, § 2 en 28, eerste lid, van het ontwerp, zullen de directeur-generaal, de administratief directeur, de afdelingshoofden en de andere personeelsleden van de V.I.T.O. bij wege van een arbeidsovereenkomst met de raad van bestuur worden in dienst genomen.

Artikel 28, derde lid, voegt daaraan toe dat "de administratieve en geldelijke regelingen voor het personeel in een overeenkomst tussen de raad van bestuur en de representatieve vakbonden worden uitgewerkt. De geldelijke regelingen worden voor goedkeuring aan de Vlaamse Executieve voorgelegd".

In de kommentaar van de memorie van toelichting bij artikel 27, dat de "aanwijzingen, bevorderingen en aanwervingen" betreft, is evenwel sprake van "aanwervingen van personeelsleden met een arbeidsovereenkomst" enerzijds en, anderzijds, van "de te benoemen functionarissen".

.../...

Volgens de kommentaar bij artikel 28 is "voor de te benoemen functionarissen dit artikel niet van toepassing voor de duur van hun mandaat". Zulks blijkt niet uit het ontwerp.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat met de term "functionarissen" de directeur-generaal, de administratief directeur en de afdelingshoofden zijn bedoeld, omdat zij, anders dan de personeelsleden, eerst worden aangewezen door de Vlaamse Executieve.

Voorts rijst de vraag of, gelet op artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, het bepaalde in de hierboven aangehaalde artikelen 22, § 1, 26, § 2 en 28, - krachtens welke de "functionarissen" en de personeelsleden op basis van arbeidsovereenkomsten worden tewerkgesteld, de administratieve en geldelijke regelingen voor het personeel worden uitgewerkt in een overeenkomst tussen de raad van bestuur en de representatieve vakbonden, en de geldelijke regelingen voor goedkeuring aan de Vlaamse Executieve worden voorgelegd - niet in verband moet worden gebracht met artikel 87, § 4, van diezelfde bijzondere wet, luidens hetwelk een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na advies van de Executieven, de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel aanwijst, welke van rechtswege van toepassing zullen zijn op het personeel van onder meer de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten. Zoals de teksten luiden moeten, zolang het in artikel 87, § 4, bedoelde koninklijk besluit niet is getroffen, de Executieven bij de vaststelling van de personeelsstatuten reke

.../...

ning houden met het bepaalde in artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, welke bepaling, luidens artikel 18, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1988, immers slechts wordt opgeheven op de datum waarop het in artikel 87, § 4, bedoelde koninklijk besluit in werking treedt. Met andere woorden, volgens voormelde teksten kunnen de Executieven statutaire regelingen alsnog slechts vaststellen met het akkoord van de nationale Minister van Openbaar Ambt.

Ten dezen bepaalt het ontwerp evenwel dat het personeel in dienst zal worden genomen bij wege van arbeids-overeenkomsten, wat inhoudt dat de dienstverbintenis van contractuele en niet van reglementaire aard zal zijn en, voorts, dat de administratieve en geldelijke regelingen voor het personeel in een overeenkomst tussen de raad van bestuur en de representatieve vakbonden worden uitgewerkt, met dien verstande dat de geldelijke regelingen voor goedkeuring aan de Vlaamse Executieve worden voorgelegd.

Naar aan de Raad van State werd meegedeeld, is deze regeling, waarmee de tot nu toe in het Studiecentrum gevolgde beleidslijn en bestaande toestanden worden doorgetrokken, in hoofdzaak ingegeven door de bekommernis om de doelmatigheid van de nieuwe onderneming te verzekeren. Het procédé van de contractuele rechtspositieregeling is dus duidelijk een beleidskeuze van het Vlaamse Gewest.

Het bepaalde in meergenoemd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 lijkt maar van relevantie

.../...

te zijn ten aanzien van het personeel met een reglementaire (1), dus door de overheid eenzijdig vastgestelde rechtspositie. Het kan aan het Gewest de mogelijkheid niet ontnemen om, wanneer zulks verantwoord is, voor een contractuele rechtspositieregeling van het personeel of een deel ervan te opteren.

Indien men de betrokken bijzondere-wetsbepalingen zo leest, moet daaruit volgen dat wanneer is aangetoond dat de ontworpen regeling volledig kadert in het maatschappelijk doel en de geplande structuur van de onderneming, het bepaalde in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 niet voor toepassing in aanmerking komt.

Ten dezen houdt de keuze omtrent de rechtspositie van het personeel trouwens onmiddellijk en nauw verband met de werking van de onderneming, een aspect waarvoor de nationale overheid niet bevoegd is.

(1) Een aanwijzing in die zin vindt men in de commentaar bij artikel 11 van het ontwerp dat de bijzondere wet van 8 augustus 1988 is geworden (memorie van toelichting, Gedr. St., Kamer v. Volksw., B.Z. 1988, nr. 516/1, blz. 27 en 28). Het personeel dat wordt vermeld en waarvoor in een nationale maatregel wordt voorzien, is het "vast, tijdelijk en hulppersoneel", te weten de drie categorieën van het rijkspersoneel waarvan het statuut eenzijdig bij koninklijk besluit wordt vastgesteld.

3. Luidens artikel 10 van het ontwerp kan de V.I.T.O. voor de verwezenlijking van haar doel langlopende leningen aangaan mits (lees : met) voorafgaande machtiging van de Vlaamse Executieve, en kan deze laatste aan deze leningen de Gewestwaarborg verlenen.

Zoals de Raad van State met betrekking tot een dergelijke bepaling in zijn advies L. 19.808/8 van 20 april 1990 over een voorontwerp van decreet tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij (Gedr. St. Vlaamse Raad, 1989-1990, nr. 357/1 van 8 juni 1990) al deed opmerken, dient hierbij de aandacht te worden gevestigd op de voorschriften van artikel 49, §§ 2, 4 en 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, die op de uitgifte van leningen door de instellingen van openbaar nut van de Gemeenschappen en de Gewesten betrekking hebben.

IV. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Indieningsbesluit.

Het indieningsbesluit ontbreekt.

Opschrift.

De afkorting V.I.T.O. kan worden weggelaten en de tekst kan worden gesteld als volgt :

.../...

"Voorontwerp van decreet betreffende de Vlaamse Instelling voor technologisch onderzoek".

Artikel 2.

Mede rekening gehouden met de algemene opmerkingen over de aard van de nieuwe instelling, wordt voor dit artikel de volgende redactie in overweging gegeven :

"Artikel 2.-

§ 1. De Vlaamse Executieve wordt ertoe gemachtigd voor het Vlaamse Gewest een onderneming van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid op te richten, te noemen "de Vlaamse Instelling voor technologisch onderzoek", in het kort V.I.T.O.

De V.I.T.O. wordt opgericht bij notariële akte houdende de statuten zoals vastgesteld door de Vlaamse Executieve.

§ 2. De V.I.T.O. wordt geregeld door de bepalingen van dit decreet en van de statuten alsmede door de wets- en reglementsbe­palingen betreffende de naamloze vennootschappen waarnaar dit decreet of de statuten uitdrukkelijk verwijzen".

In de overige artikelen kan dan systematisch "instelling" worden vervangen door "V.I.T.O.".

Artikel 3.

.../...

In het tweede lid schrijve men :

"De V.I.T.O. heeft inzonderheid tot opdracht :".

In het tweede lid, 5E, schrijve men :

"5Eonverminderd het bepaalde in artikel 4, § 1, het beschermen en valoriseren ...".

Voorts zal de Vlaamse Executieve moeten nagaan of de tekst niet moet worden aangevuld met een bepaling waarbij de Executieve wordt gemachtigd die opsomming zo nodig aan te vullen.

Artikel 4.

De paragrafen 2 en 3 van dit artikel luiden als volgt :

"§ 2. De Instelling kan deelnemen aan tijdelijke verenigingen, groepen of syndicaten voor het uitvoeren van studies en onderzoeken, voorzover deze beantwoorden aan de in artikel 3 opgenomen doelstellingen.

§ 3. De Instelling kan de eigen financiële middelen niet aanwenden voor kapitaalparticipaties in ondernemingen, instellingen of verenigingen en de Instelling kan zelf geen ondernemingen, instellingen of verenigingen oprichten".

Aan de Raad van State is meegedeeld dat het verschil tussen beide vormen van deelneming moet gesitueerd worden in de intensiteit en de termijnen ervan.

.../...

Dit verschil moet echter in de tekst zelf beter tot uiting worden gebracht.

Voorts schrijve men in paragraaf 2 :

"... groepen, syndicaten of andere ondernemingen, doch enkel voor het uitvoeren van studies en onderzoeken en voorzover ...",

en in paragraaf 3 :

"De V.I.T.O. kan geen kapitaalparticipaties nemen in ...".

*

In het opschrift van hoofdstuk III vervange men het woord "kredieten" door "middelen".

Artikel 7.

Men passe de tekst aan als volgt :

"Het kapitaal bij de oprichting bedraagt

.../...

Het zal worden verhoogd met ... bestanddelen die, ingevolge de herstructurering van het Studiecentrum voor Kernenergie, worden overgedragen aan het Vlaamse Gewest en door dit laatste in de V.I.T.O. worden ingebracht".

Indien men met betrekking tot de inbreng in natura toepassing wil maken van de regel betreffende de revisorale controle, dient zulks te geschieden met een uitdrukkelijke verwijzing naar artikel 29bis van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

Artikel 8.

In het tweede lid schrijve men :

"De aandelen dienen voor meer dan drie vierde in handen ...".

Rekening gehouden met de door de gemachtigde verstrekte toelichting, formuleer men het derde lid als volgt :

"De rechten en plichten verbonden aan de aandelen bedoeld in het eerste lid, worden bepaald in de statuten".

Artikel 10.

Om de reden vermeld in de algemene opmerkingen, nr. 3, schrijve men :

.../...

"... met voorafgaande machtiging van de bevoegde overheid".

*

In het opschrift van hoofdstuk IV schrijve men "Bestuursorganen van de V.I.T.O." en men gebruike die term ook in de artikelen van het ontwerp.

Artikel 12.

In het eerste lid schrijve men, in 3E : "de voorzitter en het bestuurscomité" en in 4E : "de directeur-generaal en de administratief directeur".

Artikel 13.

Men wijzige het tweede en het derde lid als volgt :

"Tenzij met toepassing van artikel 8, derde lid, anders is bepaald, geeft elk aandeel recht op één stem.

De stemrechtbeperking bedoeld in artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen is niet van toepassing".

.../...

In het derde lid schrappe men het woord "speciaal".

Artikel 14.

Men redigere het tweede lid als volgt :

"Zij kan de statuten enkel wijzigen met het akkoord van de Vlaamse Executieve".

Artikel 15.

Men schrijve :

"... wordt de bevoegdheid van de algemene vergadering uitgeoefend door de raad van bestuur".

Artikel 16.

Zoals hierboven in de algemene opmerkingen reeds is aangestipt, voorziet het ontwerp niet in de vertegenwoordiging in de raad van bestuur van mogelijk andere publiekrechtelijke of privaatrechtelijke rechtspersonen. Volgens de memorie van toelichting (p. 16) zal in de statuten worden bepaald dat aandeelhouders, die ten minste tien procent van de aandelen bezitten, in de raad van bestuur zullen vertegenwoordigd zijn.

Deze bedoeling komt niet alleen niet tot uiting in de tekst van het ontwerp, maar schijnt zelfs te worden tegengesproken door het bepaalde in artikel 16, § 1, tweede lid, waarbij "in

.../...

de raad van bestuur deskundigen van de overheid, van de industrie en van de onderzoekswereld zullen benoemd worden".

Zelfs indien deze bepaling niet limitatief is, zou toch minstens de memorie van toelichting moeten preciseren welke verhouding tussen de verschillende groepen van deskundigen in acht moet worden genomen.

Ten slotte is in § 1, tweede lid, niet expliciet gesteld dat ook het mandaat van de voorzitter hernieuwbaar is.

Mocht dit laatste de bedoeling zijn, dan vulle men de tekst aan als volgt :

"... op de wijze bepaald in de statuten; zij zijn herbenoembaar. In de raad van bestuur ...".

*

De paragrafen 2 en 3 moeten worden samengevoegd en men schrijve :

"§ 2. Het lidmaatschap van de raad van bestuur is onverenigbaar met dat van de Kamer van Volksvertegenwoordigers of de Senaat, de nationale Regering, een Gemeenschaps- of een Gewestraad, een Gemeenschaps- of een Gewestexecutieve, van de rechterlijke macht of van het Europees Parlement.

Het lidmaatschap van de raad van bestuur is eveneens onverenigbaar met dat van het personeel van de V.I.T.O."

.../...

Ook de paragrafen 4 en 5 kunnen best worden samengevoegd en overgebracht naar artikel 17 dat dan zou luiden als volgt :

"Artikel 17.-

§ 1. De directeur-generaal woont de vergaderingen van de raad van bestuur bij met raadgevende stem.

Het secretariaat van de raad wordt waargenomen door de administratief directeur.

§ 2. Op de vergaderingen van de raad van bestuur kunnen afgevaardigden van de meest representatieve vakorganisaties als waarnemer worden uitgenodigd. Zij hebben geen stemrecht".

Artikel 18.

Rekening gehouden met de aan de Raad van State verstrekte toelichting, wijzige men het artikel als volgt :

"Artikel 18.-

De raad van bestuur heeft alle bevoegdheden die niet door of krachtens dit decreet aan andere organen zijn toegewezen.

.../...

De voorzitter van de raad van bestuur vertegenwoordigt de V.I.T.O. in alle gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.

De statuten bepalen welke bevoegdheden aan de voorzitter van de raad van bestuur, aan het bestuurscomité, aan de directeur-generaal en aan de administratief directeur zullen gedelegeerd worden".

*

Men vulle het opschrift van afdeling 3 aan als volgt :

"De voorzitter en het bestuurscomité".

Artikel 19.

Gelet op de bevoegdheden van de raad van bestuur en onverminderd de opmerking onder artikel 23, moet in paragraaf 1, eerste en tweede zin, klaarblijkelijk worden gelezen :

"... belast met het dagelijks bestuur ...";

"... in samenspraak met de directeur-generaal voorbereid".

.../...

De derde zin kan worden weggelaten vermits de delegaties worden geregeld door artikel 18, derde lid, en door de statuten.

In paragraaf 2 schrijve men :

"Het mandaat van voorzitter is een voltijdse opdracht; zijn rechten en plichten worden in een overeenkomst met de Vlaamse Executieve bedongen. Behoudens afwijkingen toegestaan door deze laatste doch onverminderd het bepaalde in artikel 16, § 2, is het mandaat van voorzitter onverenigbaar met het uitoefenen van enig ander ambt of beroep".

In de kommentaar bij dit artikel van de memorie van toelichting wordt onder meer gepreciseerd dat "de overeenkomst tussen de voorzitter en de Vlaamse Executieve ook een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur kan zijn ...".

Gelet op de bepalingen van het ontwerp betreffende de rol en de taken van de voorzitter van de raad van bestuur, moet diens functie veeleer worden gezien als een mandaat, wat derhalve de toepassing van de arbeidsovereenkomstenwet uitsluit.

Artikel 20.

Men precisere :

"... de voorzitter van de raad van bestuur, ...".

.../...

*

In het opschrift van afdeling 4 schrijve men, conform de opmerking bij artikel 12, eerste lid, 4E :

"De directeur-generaal en de administratief directeur".

Artikel 22.

Naar luid van paragraaf 1 worden de directeur-generaal en de administratief directeur "benoemd door de Vlaamse Executieve voor een (hernieuwbare) periode van maximum zes jaar" en "sluit de raad van bestuur met de directeur-generaal (hiertoe) een arbeidsovereenkomst af voor de duur van het mandaat".

De rechtspositie van de betrokken personeelsleden kan moeilijk tegelijk van reglementaire en van contractuele aard zijn. Een zodanige toestand past niet in de organisatie van de rechtsbescherming die zo is opgebouwd dat voor het personeelslid met een reglementaire rechtspositieregeling in de regel in een andere rechter is voorzien dan voor het personeelslid met een contractuele rechtspositieregeling. Ten aanzien van de organisatie van die rechtsbescherming is het Gewest zonder bevoegdheid.

Uit het voorgaande mag al volgen dat de term "benoeming" in een oneigenlijke betekenis is gebruikt. Om de

.../...

beoogde rechtshandeling bestaanbaar te maken met de zoëven aangegeven rechtsbescherming, lijkt men ervan te moeten uitgaan dat de bedoelde beslissing van de Vlaamse Executieve moet worden gezien als de rechtswaarde hebbende van een voor de V.I.T.O. bindende voordracht die vreemd is aan het vaststellen van de op de arbeidsverhouding betrekking hebbende rechtsrelatie, welke rechtsrelatie en de vaststelling ervan uitsluitend zaak zijn van de V.I.T.O. en het in dienst genomen personeelslid.

De rechtshandeling welke in het ontwerp als een benoeming wordt aangewezen, is dan niet meer dan een bijzondere vorm van (preventief) toezicht vanwege de Vlaamse Executieve op de V.I.T.O.

Om onnodige verwarring te voorkomen, is het geraden de woorden "benoemen" en "benoemd" in artikel 22 en telkens wanneer aan een zelfde toestand wordt gerefereerd, te vervangen door "aanwijzen", respectievelijk "aangewezen".

In paragraaf 1 schrijve men dan :

"De directeur-generaal en de administratief directeur worden aangewezen door de Vlaamse Executieve voor een periode van hoogstens zes jaar; hun aanwijzing is hernieuwbaar.

Hun rechten en plichten worden voor de duur van hun opdracht bedongen in een arbeidsovereenkomst met de raad van bestuur. Behoudens afwijking door deze toegestaan, is hun opdracht onverenigbaar met het uitoefenen van enig ander ambt of beroep".

.../...

*

Rekening gehouden met de bedoeling van de stellers van het ontwerp zoals die door de gemachtigde van de Executieve is uiteengezet, wijzige men paragraaf 2 als volgt :

"§ 2. De aanwijzing van de directeur-generaal en de administratief directeur gebeurt na een openbare oproep, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad".

Artikel 23.

Paragraaf 1 bepaalt onder meer dat de directeur-generaal en de administratief directeur instaan "voor de dagelijkse leiding van de instelling".

De stellers van het ontwerp zullen zich moeten beraden over de respectieve bevoegdheden van enerzijds de voorzitter van de raad van bestuur (artikel 19, § 1) en, anderzijds, van de directeur-generaal en de administratief directeur.

Alleszins zullen die bevoegdheden duidelijker moeten afgebakend worden dan nu in het ontwerp is bepaald.

In paragraaf 2, laatste zin, vervange men, conform het tekstvoorstel bij artikel 19, § 1, "behandeld" door "voorbereid".

.../...

Artikel 24.

Men beperke de tekst tot wat volgt :

"De administratief directeur is belast met de technische en administratieve leiding van de V.I.T.O., personeelszaken inbegrepen".

Artikel 26.

In de lijn van de opmerking onder artikel 22, wordt voor paragraaf 2 de volgende redactie voorgesteld :

"§ 2. Volgens de regelen bepaald in de statuten, wijst de Vlaamse Executieve, voor een periode van hoogstens zes jaar, de afdelingshoofden aan, de raad van bestuur gehoord; hun aanwijzing is hernieuwbaar.

De rechten en plichten van de afdelingshoofden worden voor de duur van hun opdracht bedongen in een arbeidsovereenkomst met de raad van bestuur. Behoudens afwijking door deze toegestaan, is hun opdracht onverenigbaar met het uitoefenen van enig ander ambt of beroep".

Voor het overige passe men het bepaalde in paragraaf 3 aan overeenkomstig het tekstvoorstel en de opmerkingen bij artikel 22, § 2.

Artikel 27.

.../...

Dit artikel luidt als volgt :

"Artikel 27.-

De aanstellingen, bevorderingen en aanwervingen, worden op voorstel van de voorzitter en na voorafgaandelijk advies van het bestuurscomité, beslist door de raad van bestuur".

Aan de Raad van State is meegedeeld dat de term "aanstellingen" betrekking heeft op de personeelsleden die overkomen van het Studiecentrum voor Kernenergie, terwijl de term "aanwervingen" (lees : indienstneming) slaat op recrutering van andere personen.

Dit onderscheid moet in de tekst van het ontwerp worden gepreciseerd.

Voorts heeft de gemachtigde van de Executieve erop gewezen dat de woorden "op voorstel van de voorzitter" (lees : de voorzitter van de raad van bestuur) geenszins inhouden dat zonder een dergelijk voorstel de bedoelde "aanstellingen, bevorderingen en aanwervingen" geen doorgang zouden kunnen vinden.

Het ware dus beter deze woorden weg te laten, te meer daar de bevoegdheden van de voorzitter, in verband met het inschrijven van voorstellen en andere aangelegenheden op de agenda van de raad van bestuur en het bestuurscomité, thuis horen in de statuten of in een reglement van orde.

.../...

Ten slotte zullen de stellers van het ontwerp zich erover moeten beraden of de bevoegdheid op het stuk van personeelszaken niet gedeeltelijk (bv. wat de lagere personeelscategorieën betreft) moet worden overgedragen aan de voorzitter c.q. de directeur-generaal, volgens nadere regelen te bepalen in de statuten of het reglement van orde.

Artikel 28.

Volgens het derde lid worden de administratieve en geldelijke regelingen voor het personeel uitgewerkt in een overeenkomst tussen de raad van bestuur en de representatieve vakbonden.

De wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités is op de V.I.T.O. niet van toepassing. Het eventueel toepasselijk maken van die wet is zaak van de nationale overheid. In ieder geval heeft het Gewest geen bevoegdheid om een stelsel van collectief arbeidsrecht op te bouwen. In het geval dat de nationale overheid de C.A.O.-wet niet van toepassing verklaart, houdt zulks in dat de collectieve regeling bedoeld in het ontwerp geen rechtskracht kan verwerven dan via een opneming in of verwijzing ernaar in de individuele arbeidsovereenkomsten.

Artikel 29.

Men passe dit artikel aan als volgt :

"Onverminderd het bepaalde in artikel 7, tweede lid, en artikel 37, § 1, neemt de V.I.T.O. de rechten en verplichtingen ...".

Artikel 30.

Zoals uit de analyse onder artikel 22 mag volgen, kan de Vlaamse Executieve niet als de werkgever van de directeur-generaal, de administratief directeur en de afdelingshoofden worden aangezien. De schorsing of de beëindiging van de betrokken arbeidsovereenkomst kan dan ook geen zaak van de Vlaamse Executieve zijn.

Voorgesteld wordt artikel 30 te stellen als volgt :

"Artikel 30.-

De voorzitter van de raad van bestuur wordt geschorst of ontslagen door de Vlaamse Executieve. De directeur-generaal, de administratief directeur en de afdelingshoofden worden geschorst of ontslagen door de raad van bestuur.

Voorafgaand aan de schorsing of het ontslag wint al naar het geval de Vlaamse Executieve of de raad van bestuur het advies in van een commissie, ingesteld door de Vlaamse Executieve en bestaande uit drie magistraten en drie hoge

.../...

ambtenaren. Deze bepaling is niet van toepassing in geval van beëindiging van de arbeidsovereenkomst wegens dringende reden bedoeld in artikel 35 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten".

Artikel 31.

Paragraaf 1, in fine, bepaalt dat "in deze adviesorganen een vertegenwoordiger van de koepelorganisatie van de milieuverenigingen kan opgenomen worden".

Aan de Raad van State is meegedeeld dat met die koepelorganisatie de Bond Beter Leefmilieu wordt bedoeld maar er kon geen wettelijke grond voor die kwalificatie worden gegeven.

De term is dus wettelijk niet genoeg gedefinieerd om de erop gebaseerde bepaling als norm te kunnen aanhouden.

Artikelen 32 en 33.

Uit artikel 32 is niet met zekerheid af te leiden of het voorleggen van de begroting aan de Vlaamse Executieve dient te gebeuren met het oog op de goedkeuring ervan, dan wel of het om een gewone mededeling gaat.

Voor het overige kunnen beide artikelen worden gesteld als volgt :

.../...

"Artikel 32.-

§ 1. De financiële middelen van de V.I.T.O. bestaan uit :

1Een jaarlijkse toelage volgens de daartoe op de begroting van het Vlaamse Gewest ingeschreven kredieten;

2Ede vergoedingen en inkomsten die verband houden met het uitoefenen van de opdrachten overeenkomstig artikel 3, tweede lid, 4E en 5E, en artikel 4, § 2;

3Eschenken en legaten;

4Opbrengsten van eigen vermogen en toevallige ontvangsten.

§ 2. Bij het vaststellen van de jaarlijkse toelage van het Vlaamse Gewest wordt rekening gehouden met de opdrachten en activiteiten bepaald in artikel 3, tweede lid, 1E tot 3E.

Hiertoe wordt tussen de Vlaamse Executieve en de V.I.T.O. een beheersovereenkomst gesloten op de wijze bepaald in de statuten.

Artikel 33.-

(Artikel 32 van het ontwerp, aangepast overeenkomstig vorenstaande opmerking)".

Artikel 34.

Men redigere paragraaf 1 als volgt :

.../...

"§ 1. De V.I.T.O. staat onder het toezicht van de Vlaamse Executieve. Dat toezicht wordt uitgeoefend door een commissaris en een afgevaardigde voor financiën en begroting, beiden benoemd door de Executieve voor een periode van hoogstens zes jaar. Hun benoeming is hernieuwbaar".

Aan de Raad van State is meegedeeld dat zowel de commissaris als de afgevaardigde voor financiën en begroting controlebevoegdheid bezitten met betrekking tot de financiële weerslag van de beslissingen. Derhalve is paragraaf 2, die een gedetailleerde opsomming van de bevoegdheidsdomeinen van de commissaris bevat, eigenlijk overbodig. Overigens ware het logischer en ook meer in overeenstemming met wat op dit stuk gebruikelijk is, aan de commissaris een algemene bevoegdheid toe te wijzen en aan de gemachtigde voor financiën en begroting een met die benaming overeenstemmende specifieke bevoegdheid.

In paragraaf 5, laatste lid, schrijve men :

"... ingaande de dag van het aantekenen van het beroep, de beslissing niet heeft vernietigd, wordt deze definitief".

Luidens paragraaf 7 voorziet de Vlaamse Executieve in de tijdelijke vervanging van de commissaris en de afgevaardigde voor financiën en begroting "bij afwezigheden van meer dan drie maanden".

Zoals die paragraaf is gesteld, is dus zelfs geen tijdelijke vervanging mogelijk bij afwezigheden van kortere duur dan drie maanden, wat allicht niet de bedoeling is van de stellers van het ontwerp.

.../...

Artikel 36.

Men redigere dit artikel als volgt :

"Artikel 36.-

Tot de raad van bestuur is samengesteld kan de Vlaamse Executieve een bijzonder vertegenwoordiger aanwijzen die bevoegd is om in gevallen van dringende noodzaak namens de V.I.T.O. beslissingen te nemen en daartoe de nodige stukken te tekenen.

Die beslissingen verbinden de V.I.T.O. ook ten overstaan van derden".

Artikel 37.

In paragraaf 1 schrijve men :

"§ 1. De aan het Vlaamse Gewest overgedragen personeelsleden van ...".

Paragraaf 2 bepaalt dat, tot het van kracht worden van de door artikel 28 in het vooruitzicht gestelde regelingen met betrekking tot het personeel, de rechtstoestand van de nieuw gerecruteerde personeelsleden (in tegenstelling tot de van het Studiecentrum overkomende personeelsleden) zal beheerst worden door de regels die van kracht waren bij dat Studiecentrum.

.../...

De stellers van het ontwerp zullen moeten nagaan of het niet verkieslijk is, met het oog op het vermijden van ongewenste precedentes, te volstaan met te bepalen dat die voorlopige regeling wordt vastgesteld door de Vlaamse Executieve.

Artikel 38.

Aangezien de V.I.T.O. slechts operationeel kan worden op het tijdstip dat, overeenkomstig artikel 25 van de wet van 26 juni 1990, de niet-nucleaire taken van het Studiecentrum naar het Vlaamse Gewest worden overgedragen, is het beter de inwerkingtreding als volgt te regelen :

"De Vlaamse Executieve bepaalt de datum waarop dit decreet geheel of gedeeltelijk in werking treedt".

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN,
adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.