

KONINKRIJK BELGIE.  
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 augustus 1990 door de Vice-Voorzitter van de Vlaamse Executieve, Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van decreet "houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel", verzoek dat op 24 september 1990 werd bevestigd, heeft op 18 oktober 1990 het volgende advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp richt een Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel op, afgekort "V.D.B.H.". De Dienst is een publiekrechtelijke instelling met rechtspersoonlijkheid waarop de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut die de instellingen van categorie B betreffen, van overeenkomstige toepassing zullen zijn.

De taken van de Dienst houden verband met het ondersteunen en bevorderen van de buitenlandse handel en de export. De verschillende vormen welke die ondersteuning en bevordering kunnen aannemen worden op niet-exhaustieve wijze in artikel 3 van het ontwerp vermeld. Ze omvatten alleszins de taken van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel welke krachtens artikel 22 van de wet van 26 juni 1990 betreffende sommige openbare instellingen of instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, aan het Vlaamse Gewest worden overgedragen (artikel 23, § 1, van het ontwerp).

2. Er mag worden opgemerkt dat in het ontwerp een meer gespecificeerde taakomschrijving wordt gegeven dan die welke voorkomt in artikel 2 van de wet van 16 juli 1948 tot inrichting van een openbare instelling genaamd Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel. De taken welke laatstgenoemde Dienst - die blijft bestaan - uitoefende, zijn niettemin vergelijkbaar met die van de door het ontwerp op te richten Vlaamse Dienst. Wel wordt in artikel 4 het principe ingeschreven dat de Vlaamse Dienst zijn taken "binnen het raam

.../...

van het algemeen economisch beleid van de Vlaamse Executieve" dient te vervullen en daartoe de door haar verstrekte richtlijnen moet in acht nemen.

Dat het ontwerp een nauwe band beoogt tot stand te brengen tussen de Dienst en de Vlaamse Executieve blijkt trouwens uit nog andere bepalingen als daar onder meer zijn artikel 7 (goedkeuring van een programma van "promotionele acties"), artikel 9 (belasten van de Dienst, door de Executieve, met bijkomende taken) en artikel 10 (uitbrengen van een zesmaandelijks verslag over de ontwikkelde initiatieven).

Die bijzondere band komt ook tot uiting in de financiering van de instelling. Naast de in artikel 21 opgesomde traditionele financiële middelen bestaande uit een jaarlijkse dotatie, leningen, inkomsten uit vergoedingen voor geleverde diensten en bijdragen alsmede eventuele schenkingen en legaten, voorziet artikel 8 in middelen die "op de begroting van de Dienst voor orde en voor rekening van het Vlaamse Gewest worden ingeschreven" en waarvan het administratief en financieel beheer zal waargenomen worden door de Dienst op de wijze zoals bepaald door de Vlaamse Executieve.

In de memorie van toelichting worden een vijftal redenen weergegeven waarom de Vlaamse Executieve deze actieve rol moet spelen bij de activiteiten van de Dienst en waarom deze laatste moeten kaderen binnen het algemeen economisch beleid van de Executieve.

.../...

3. Wat het aangaan van leningen door de Dienst betreft, mag worden verwezen naar de desbetreffende opmerking bij analoge bepalingen in 's Raads adviezen L. 19.808/8 van 20 april 1990 over een voorontwerp van decreet tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij (Gedr. St. Vlaamse Raad, 1989-1990, nr. 357/1 van 8 juni 1990) en L. 20.163/1 van 4 oktober 1990 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek, V.I.T.O., en waarbij de aandacht werd gevestigd op de voorschriften van artikel 49, §§ 2, 4 en 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, die op de uitgifte van leningen door de instellingen van openbaar nut van de Gemeenschappen en de Gewesten betrekking hebben.

4. Hoeft het gezegd dat bij de toepassing van het decreet de Vlaamse Executieve zal moeten rekening houden met het bepaalde in de artikelen 92 en 93 van het E.E.G.-Verdrag (steunmaatregelen van de staten).

#### BIJZONDERE OPMERKINGEN.

##### Opschrift.

Men schrijve :

"Ontwerp van decreet tot oprichting ...".

.../...

## Artikel 2.

Men stelle dit artikel als volgt :

### "Artikel 2.-

§ 1. Bij de Vlaamse Executieve wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht, te noemen "de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel", in het kort V.D.B.H., hierna de Dienst genoemd.

§ 2. Tenzij in dit decreet anders is bepaald, zijn de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut welke betrekking hebben op de instellingen van categorie B, van overeenkomstige toepassing op de Dienst.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt de vestigingsplaats van de zetel en van de provinciale kantoren van de Dienst".

## Artikel 3.

In de inleidende zin is sprake van het ondersteunen en bevorderen van de buitenlandse handel en de export "op rechtstreekse en onrechtstreekse wijze". De gemachtigde van de Executieve heeft gepreciseerd dat een dubbele hypothese wordt beoogd : ofwel organiseert de Dienst zelf een actie (rechtstreekse wijze), ofwel doet de Dienst daarvoor een beroep op het procédé van de onderaanneming (onrechtstreekse wijze).

.../...

Om redenen van taalkundige aard vervange men in 2E "promotionele acties" door "promotiecampagnes". Men brenge deze correctie ook elders in het ontwerp aan.

#### Artikel 4.

Men schrijve : "De Dienst vervult zijn opdracht ...".

#### Artikel 5.

In het laatste lid schrijve men : "... of advies-overeenkomsten met ondernemingen kan sluiten".

Ook in de andere bepalingen vervange men "bedrijven" door "ondernemingen".

#### Artikel 6.

Men schrijve : "De Dienst coördineert de in artikel 3 bedoelde activiteiten van de publiekrechtelijke rechtspersonen ...".

Voorts lijkt men te moeten lezen :

"... en van de instellingen, verenigingen en organisaties die voor het uitvoeren van die activiteiten financiële middelen ontvangen ten laste van de begroting van het Vlaamse Gewest".

.../...

Ten slotte mag worden opgemerkt dat, waar in de artikelen 6 en 7, laatste lid, sprake is van "instellingen, verenigingen en organisaties", de artikelen 8, § 1, 1E, en 21, 3E, tweede lid, een andere terminologie hanteren zonder dat daarvoor een aanwijsbare verklaring voorhanden lijkt te zijn.

#### Artikel 7.

Rekening houdend met de toelichting verstrekt aan de Raad van State, dient men te lezen in het derde lid :

"... die gemeenschappelijk met publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest of met andere instellingen, organisaties en verenigingen ondernomen worden, of waaraan de Dienst zijn medewerking verleent".

#### Artikel 8.

Men wijzige de inleidende zin van paragraaf 1 als volgt :

"Binnen de perken van de kredieten uitgetrokken op de begroting van het Vlaamse Gewest worden op de begroting van de Dienst gelden ingeschreven die de Vlaamse Executieve kan aanwenden ter ondersteuning van :".

Paragraaf 1, 1E, formuleer men als volgt :

.../...

"1Ede prospectieinspanningen op markten buiten de Europese Gemeenschap van hetzij ondernemingen die dit op rechtstreekse of onrechtstreekse wijze door middel van handelsvennootschappen doen, hetzij publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest, hetzij beroeps-, handels-, industriële en interprofessionele organisaties of verenigingen".

Rekening gehouden met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, wijzige men paragraaf 3 als volgt :

"De Vlaamse Executieve bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke regelen subsidies, leningen of zekerheidstellingen onder bezwarende of kosteloze titel binnen de perken van de beschikbare kredieten kunnen verleend worden tot verwezenlijking van de doelstellingen bepaald onder § 1".

Gelet op de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting, stelle men paragraaf 4 als volgt :

"De Vlaamse Executieve bepaalt de wijze waarop de aanvragen tot het verkrijgen van de in § 1 bedoelde steun bij haar worden ingediend. Zij kan dienaangaande voorschrijven dat bepaalde aanvragen voor voorafgaand onderzoek worden voorgelegd aan een commissie waarvan de samenstelling door de Executieve wordt bepaald. De adviezen van de commissie zijn met redenen omkleed.

De commissie stelt een reglement van orde op dat aan de Vlaamse Executieve ter goedkeuring wordt voorgelegd".

.../...

Artikel 10.

Men stelle dit artikel als volgt :

"Artikel 10.-

Naast het jaarverslag bedoeld in artikel 6, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, dat door de Vlaamse Executieve wordt meegedeeld aan de Vlaamse Raad, dient de Dienst om de zes maanden bij de Executieve een verslag in over de stand van de door hem ontwikkelde initiatieven".

.../...

Artikel 11.

Paragraaf 1 maakt enkel melding van stemgerechtigde leden. Nochtans zou volgens de memorie van toelichting (p. 8) de Raad van Bestuur "aangevuld (worden) met leden met raadgevende stem waarvan het aantal door de Vlaamse Executieve wordt bepaald".

Deze modaliteit moet expliciet in het decreet zelf worden opgenomen.

In paragraaf 2, eerste lid, schrijve men SERV voluit.

In paragraaf 3 schrijve men :

"De Vlaamse Executieve benoemt de voorzitter, de vice-voorzitter en de overige leden van de Raad van Bestuur. De voorzitter wordt benoemd uit de vertegenwoordigers van de Executieve.

De vertegenwoordigers van de werkgevers- en werknemersorganisaties worden benoemd uit een dubbeltal van kandidaten voorgedragen door hun respectieve organisaties".

Artikel 12.

Gelet op de commentaar in de memorie van toelichting, vulle men paragraaf 1 aan met de woorden "... of hun mandaat is hernieuwd".

.../...

Paragraaf 2 kan worden beperkt tot wat volgt :

"In geval het mandaat van een lid voortijdig beëindigd wordt, voltooit de opvolger het mandaat van zijn voorganger".

#### Artikel 14.

Het ware aangewezen in het decreet zelf de belangrijkste bevoegdheden van de Adviesraad op te nemen zomede de eventuele gevallen waarin diens advies verplicht is.

In paragraaf 1 schrijve men :

"De Raad van Bestuur wordt bijgestaan door een Adviesraad voor de Buitenlandse Handel waarvan de taken door de Vlaamse Executieve worden bepaald.

De Adviesraad stelt een reglement van orde op dat aan de Vlaamse Executieve ter goedkeuring wordt voorgelegd".

Paragraaf 2, eerste lid, passe men aan als volgt :

"De Adviesraad bestaat uit vertegenwoordigers van Kamers voor Handel en Nijverheid in het Vlaamse Gewest, van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen en van de representatieve groeperingen waarvan de leden een belangrijk aandeel van de Vlaamse export vertegenwoordigen".

.../...

Het tweede lid, krachtens hetwelk het aantal leden door de Executieve wordt bepaald, wordt beter opgenomen in paragraaf 1, eerste lid.

In het derde lid vervange men "na overleg met" door "op advies van".

#### Artikel 15.

In de inleidende zin schrijf men :

"... een reglement van orde op dat minstens voorziet in :".

#### Artikelen 16, 17, 18 en 19.

Het ware logischer deze artikelen te herschikken als volgt :

##### "Artikel 16.-

De dagelijkse leiding van de Dienst berust bij het Dagelijks Bestuur dat samengesteld is uit de directeur-generaal, de adjunct-directeur-generaal en de inspecteur-generaal bedoeld in artikel 19.

Het Dagelijks Bestuur bereidt onder de leiding van de voorzitter en in aanwezigheid van de Commissaris van de Vlaamse Executieve de vergaderingen van de Raad van Bestuur voor en waakt over de uitvoering van de beslissingen van de Raad.

.../...

Artikel 17.-

De directeur-generaal wordt benoemd en afgezet door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur. De directeur-generaal, die geen lid mag zijn van de Raad van Bestuur, woont de vergaderingen van de Raad van Bestuur en van de Adviesraad bij met raadgevende stem.

De directeur-generaal heeft de leiding van de comptabiliteit en is belast met de verrichtingen van ontvangsten en uitgaven. Hij vertegenwoordigt de Dienst in alle gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.

Artikel 18.-

De directeur-generaal wordt in al zijn taken bijgestaan door een adjunct-directeur-generaal, benoemd en afgezet door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur.

Hij vervangt de directeur-generaal bij diens afwezigheid of verhindering.

Artikel 19.-

De werkzaamheden van de provinciale kantoren van de Dienst worden gecoördineerd door een inspecteur-generaal, benoemd en afgezet door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur".

.../...

Artikel 20.

Men vervolledige dit artikel als volgt :

"Artikel 20.-

§ 1. De Vlaamse Executieve bepaalt het administratief en geldelijk statuut van het statutair personeel en stelt de personeelsformatie van de Dienst vast.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 17 tot 19 benoemt en ontslaat de Raad van Bestuur het statutair personeel. Voor het uitvoeren van gespecialiseerde of tijdelijke opdrachten kan hij personeel in dienst nemen bij wege van een arbeidsovereenkomst".

Artikel 21.

Mede rekening houdend met de algemene opmerking nr. 3, passe men dit artikel aan als volgt :

"Artikel 21.-

Onverminderd het bepaalde in artikel 8 bestaan de financiële middelen van de Dienst uit :

1Een jaarlijkse dotatie volgens de daartoe op de begroting van het Vlaamse Gewest ingeschreven kredieten;

2Eleningen, aangegaan met voorafgaande machtiging van de bevoegde overheid;

.../...

3Ede vergoedingen die verband houden met het uitvoeren van de in de artikelen 3 en 5 bepaalde opdrachten en de bijdragen van beroeps-, handels-, industriële en interprofessionele organisaties of verenigingen en van internationale en supra-nationale instellingen.

Het bedrag en de wijze van inning van die vergoedingen en bijdragen worden vastgesteld door de Raad van Bestuur en goedgekeurd door de Vlaamse Executieve;

4Eschenken en legaten, na goedkeuring van de Vlaamse Executieve".

#### Artikel 22.

Het eerste lid van dit artikel is overbodig en kan worden weggelaten. Overigens gaat het niet over "eigen fondsen" maar over "eigen middelen" (andere dan die bedoeld in artikel 8) en is de uitdrukking "in bewaring geven" geen adequate juridische term : het gaat om "beleggen".

#### Artikel 25.

Men schrijve :

"Tot de Vlaamse Executieve het administratief en geldelijk statuut heeft vastgesteld, blijft ...".

.../...

Slotopmerking.

Aangezien de Dienst slechts operationeel kan worden op het tijdstip dat, overeenkomstig artikel 22 van de wet van 26 juni 1990, de taken en het personeel van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel aan het Vlaamse Gewest worden overgedragen, verdient het aanbeveling in een toe te voegen artikel 26 de inwerkingtreding te regelen als volgt :

"Artikel 26.-

De Vlaamse Executieve bepaalt de datum waarop dit decreet geheel of gedeeltelijk in werking treedt".

Het opschrift van hoofdstuk VI moet dan aangepast worden als volgt :

"Overgangs- en slotbepalingen".

-----

.../...

De kamer was samengesteld uit

|          |                    |                     |
|----------|--------------------|---------------------|
| de Heer  | : H. COREMANS,     | kamervoorzitter,    |
| de Heer  | : J. VERMEIRE,     | staatsraden,        |
| Mevrouw  | : S. VANDERHAEGEN, |                     |
| de Heren | : G. SCHRANS,      | assessoren van de   |
|          | E. WYMEERSCH,      | afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | : A. BECKERS,      | griffier.           |

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.